**Контрольно-счетная палата**

**Республики Ингушетия**

**Бюллетень**

Выпуск №2 (17)

**Магас 2018**

Председатель Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **М.К.Белхароев**

Заместитель Председателя Редакционного совета

Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия **Я.Д. Арапиев**

Члены совета: **Х.Х.Гагиев, А.О.Торшхоев, З.К-С.Ужахов**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Экспертно-аналитическая деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2017 год……………………………………………………………………………………….7

2. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за первый квартал 2018 года…………………………………….35

3. Информация о ходе исполнения республиканского бюджета за 1 квартал 2018 года…………………………………………………………………………………………..42

4. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» ………….53

5. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» ………………….......................................................................................56

6. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» …………………………………………………………………58

7. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» …………………………………………………………………………...60

8. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»…………………………………………………………………………..62

9. Заключение на проект государственной программы Республики Ингушетия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республика Ингушетия на 2018-2020 гг.»………………………………………………………………66

10. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования» ……………………………………………………………………72

11. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие» ……………………………………………………………………75

12.Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» …………………………………………………….77

13. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»…………………………………………………………………………………...80

14. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» …………………………………………………...83

15. Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы»………………………………………………………………………….87

16. Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»……………………………………………89

17. Проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»………………………………………………………………………….91

18. Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы»………………………………………………………………………..101

19. Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»……………………………….104

20. Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений и дополнений в государственную программу Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности»………………………………………………………………….108

21. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами»…………………………………………………………………110

22. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»………………………………………………………………………………….112

23. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования»……………………………………………...................................114

24. Заключение на проектзакона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета за 2017 год»…………………………………………………………………….118

25. Заключение на проектзакона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год»………………………………………………………………………………………....152

26. Заключение на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие»……………………………………………………………………157

27. Заключение на проектпостановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»……………………………………………………………..159

28. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»……………………………………………………..163

29. Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»……………………………………………………..172

**Контрольно-ревизионная деятельность**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

1.Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»……………………………………………………………175

2. Отчет о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его структурным подразделениям (за исключением управлений образования городов и районов республики, общеобразовательных школ и дошкольных учреждений) в 2016, 2017 гг……………..183

3. Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия в 2016, 2017 гг…………………………………………………………………212

4. Отчет о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016, 2017 гг. Региональной энергетической комиссии Республики Ингушетия, в том числе проверки обоснованности расчета тарифов на коммунальные услуги населению республики……………………………230

5. Отчет о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия за 2016 и 2017 гг…………………………………….251

6. Отчет о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» в 2016 -2017 гг…………………………………………………..260

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Республики Ингушетия за 2017 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия за 2017 год подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» № 27-РЗ от 28 сентября 2011 г. и рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты РИ 29 марта 2018 года.

**Основные результаты деятельности**

В 2017 году реализация законодательно установленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия осуществлялась по плану, сформированному на основе поручений и рекомендаций Народного Собрания Республики Ингушетия, обращений правоохранительных и надзорных органов республики, предложений аудиторских направлений Палаты с учетом основных приоритетов контрольной и экспертно-аналитической работы.

Тематика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий включила в себя отдельные направления использования бюджетных средств, по каждому из которых подготовлена системная оценка достаточности бюджетного обеспечения, законности и эффективности расходования финансовых средств.

Выводы, предложения и рекомендации, подготовленные по итогам проведённых мероприятий, рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты и учтены в ходе устранения выявленных нарушений и недостатков объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Информация о принятых мерах представлена в Контрольно-счетную палату в установленные сроки.

Прокуратурой республики дана правовая оценка нарушениям, установленным Контрольно-счетной палатой, и приняты меры прокурорского реагирования в форме представлений руководителям органов государственной и муниципальной власти Ингушетии, привлечения к административной и дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

В целях взаимодействия с институтами гражданского общества, создания эффективного механизма общественной поддержки государственной политики, направленной на совершенствование единой системы государственного финансового контроля, обеспечения прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, в рассматриваемом периоде Контрольно-счетной палатой РИ заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Общественной палатой РИ.

В рамках организации методического обеспечения деятельности, в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в прошедшем году КСП РИ разработаны стандарты внешнего финансового контроля «Проведение и оформление результатов финансового аудита (контроля)», а также «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Ингушетия».

В 2017 году проведено очередное заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Ингушетия (СКСО РИ), в котором приняли участие руководители всех муниципальных контрольно-счетных органов субъекта.

В ходе встречи участники заседания одобрили включение в состав СКСО РИ Контрольно-ревизионного отдела Сунженского районного Совета и Контрольно-счетного органа городского Совета г. Малгобек.

Для повышения эффективности внешнего финансового контроля в 2017 году осуществлялось сотрудничество со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами других регионов. По запросам аудиторов Счетной палаты РФ, Совета контрольно-счетных органов при СП РФ, отделения Совета КСО в Северо-Кавказском федеральном округе в течение отчётного периода Контрольно-счетная палата участвовала в проводимых мониторингах, опросах и обмене информацией по различным направлениям. Представители Палаты участвовали в совещаниях и видеоконференциях, проводимых Счетной палатой РФ по актуальным темам.

Укрепление взаимодействия с Народным Собранием РИ является основным фактором, определяющим направления деятельности Контрольно-счетной палаты и позволяющим наиболее полно и оперативно реализовать имеющийся потенциал финансового контроля. В целях реализации своих полномочий КСП РИ принимала участие в работе заседаний Народного Собрания Республики Ингушетия и его комитетов.

В 2017 году Палатой продолжена работа по реализации антикоррупционной политики посредством участия в работе Совета при Главе Республики Ингушетия по противодействию коррупции, а также реализации локальных актов, принятых на основе законодательства о противодействии коррупции.

В рамках реализации принципа гласности на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет размещалась наиболее полная и актуальная информация о деятельности Палаты, о её нормативно-правовом и методическом обеспечении. Кроме того, в течение прошедшего года подготовлено и выпущено два номера информационного бюллетеня - официального издания Палаты, содержащего основные результаты деятельности органа внешнего финансового контроля республики.

Контрольно-счетной палатой РИ систематически проводится работа по повышению профессионального уровня сотрудников.

В прошедшем году на курсах повышения квалификации по актуальным вопросам бюджетного процесса и межбюджетных отношений прошли обучение 2 сотрудника Палаты.

По результатам аттестации, проведенной в декабре 2017 года, признаны соответствующими замещаемым должностям 13 сотрудников. По итогам аттестации и конкурса на замещение вакантных должностей доукомплектован кадровый резерв Палаты по должностям государственной гражданской службы Республики Ингушетия.

Следует отметить, что профессиональная деятельность отдельных сотрудников Палаты получила высокую оценку. В 2017 году работники Контрольно-счетной палаты РИ получили 1 федеральную, 13 республиканских и 7 ведомственных наград.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В рамках проведения экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палатой РИ в 2017 году осуществлялась экспертиза и подготовка заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Ингушетия, а также государственных программ.

При подготовке таких заключений основное внимание уделялось выявлению несоответствий и противоречий норм рассматриваемых проектов бюджетному и иному законодательству Российской Федерации и Республики Ингушетия, установлению возможных финансово-правовых несоответствий при их практическом применении, оценке законности и обоснованности их финансовой составляющей, устранению внутренних противоречий в документе, ошибок технического и иного характера, нарушений требований Порядка разработки, утверждения и реализации республиканских целевых программ, утвержденного Постановлением Правительства РИ № 259 от 14.11.2013 г.

В 2017 году Палатой по результатам проведенных экспертиз подготовлено 44 заключения на проекты нормативно-правовых актов, затрагивающих бюджетно-финансовые вопросы, из них 34 экспертных заключений на проекты государственных программ Республики Ингушетия.



Отдельно следует отметить подготовку заключения на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В работе над Законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В ходе подготовки заключения на проект закона о республиканском бюджете проанализированы макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития республики на трехлетний период, а также учитывались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой в 2017 году.

В заключении на проект Закона КСП РИ отмечено, что в соответствии с бюджетным законодательством проект бюджета сформирован на трехлетний бюджетный цикл, что должно обеспечивать стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы республики. Основные показатели Законопроекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Представленный Законопроект обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения.

Дефицит республиканского бюджета определен в установленных бюджетным законодательством пределах. Вместе с тем, по ряду бюджетных строк у аудиторов имеются замечания.

Основным источником финансирования дефицита республиканского бюджета в период 2018-2020 годов будут являться кредиты кредитных организаций. При этом, государственная долговая политика, в соответствии с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, наоборот, предполагает отказ от привлечения дорогих коммерческих кредитов и их замещение бюджетными кредитами.

В представленных материалах отсутствуют расчеты, обосновывающие предусмотренное в Законопроекте сокращение в 2018 году расходов по 10 из 22 публичным нормативным обязательствам, в связи с чем не представляется возможным проанализировать достаточность предусматриваемых средств.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Ингушетия, устанавливаемые Законопроектом на 2018 год, не соответствуют их паспортным значениям, что противоречит Бюджетному кодексу РФ. Недостаточность планируемых средств приведет к недостижению определенных целевых показателей программ, направленных на комплексную реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития региона.

Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по расходам за 2017 год представлена общими направлениями расходования бюджетных средств без данных по главным распорядителям, госпрограммам, разделам и подразделам классификации расходов бюджета, что значительно снижает ее информативность.

В заключении к проекту бюджета в числе прочих замечаний Палатой отмечено, что в составе представленных с Законопроектом документов отсутствуют проект республиканской адресной инвестиционной программы; паспорта государственных программ Республики Ингушетия (проекты изменений в указанные паспорта); расчеты распределения из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов; проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.

Экспертно-аналитическая деятельность Палаты в процессе текущего контроля осуществлялась путем проведения анализа ежеквартальных отчетов об исполнении республиканского бюджета в части полноты поступлений, соответствия фактического расходования бюджетных средств законодательно утвержденным показателям.

В целях безусловного исполнения принимаемых доходных и расходных обязательств, при оценке исполнения основных характеристик республиканского бюджета, в ежеквартальной информации указывалось на необходимость улучшения качества бюджетного планирования. КСП РИ обращала внимание на сохраняющуюся тенденцию неравномерного исполнения расходов вследствие их недофинансирования, а также необходимость своевременной корректировки доходов с учетом их фактического поступления при внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2017 год.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной палатой РИ проведена экспертиза годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2016 год.

В заключении Палаты отмечено, что анализ общих итогов исполнения республиканского бюджета в 2016 году в целом, свидетельствует об устойчивом поступлении основных видов доходов, наличии профицита при запланированном дефиците, что обусловлено исполнением бюджета по расходам существенно ниже, чем по доходам.

В 2016 году сложился более высокий уровень исполнения республиканского бюджета по расходам по сравнению с 2015 финансовым годом. При этом, на финансирование государственных программ в 2016 году направлено бюджетных средств на 10,7% меньше запланированного показателя. При низком уровне финансирования трудно говорить о должной эффективности реализации государственных программ и выполнении задач, стоящих перед программой в полном объеме.

По результатам проведенного анализа можно сказать, что не во всех программах объемы финансирования соответствуют уточненным бюджетным назначениям, предусмотренным законом о республиканском бюджете на 2016 год.

Как и в предыдущие годы, в ходе мониторинга финансирования расходов Контрольно-счетная палата регулярно обращает внимание на сохраняющуюся тенденцию неравномерного их исполнения в течение финансового года. Чрезмерно большой объем средств, поступивший распорядителю бюджетных средств на стадии завершения текущего финансового года, создаёт предпосылки к их неосвоению и, как правило, приводит к значительным финансовым нарушениям.

По итогам проведенной внешней проверки, а также с учетом нарушений и недостатков, выявляемых Палатой в ходе контрольной деятельности, подготовлены и направлены в адрес Правительства РИ и Министерства финансов РИ предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса.

**Контрольно-ревизионная деятельность**

Одним из основных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия является осуществление контроля за законностью и результативностью расходования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности.

Контрольно-ревизионная деятельность Палаты строится на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с действующими нормативными правовыми актами, регулирующих проверяемую деятельность, а также гласности результатов контрольных мероприятий посредством представления информации в Народное Собрание РИ и размещения итогов проверок на официальном сайте КСП РИ.

В области контроля за поступлением и расходованием бюджетных средств Палатой в отчетном периоде проведено 20 проверок (рост на 11,1 % к уровню предыдущего года), в том числе совместно с правоохранительными и надзорными органами - 5 ревизий (против 4 проверок годом ранее). В ходе указанных контрольных мероприятий проверено 92 органа исполнительной власти, местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения.



В 2017 году особым направлением деятельности Контрольно-счетной палаты РИ стало проведение аудита в различных сферах деятельности. В отчетном периоде сотрудниками КСП РИ проведено два аудита эффективности и один аудит закупок.

Как показал **аудит закупок, осуществленных за счет бюджетных средств Министерством труда, занятости и социального развития РИ и его подведомственными учреждениями в 2015, 2016 годах,** республиканским бюджетом недополучено неналоговых доходов на сумму 524,8 тыс. рублей в результате непринятия ГБУ «Реабилитационный центр для инвалидов с ограниченными возможностями» мер по взысканию с подрядчика неустойки за нарушение сроков исполнения государственного контракта.

Подведомственными Минтруда РИ бюджетными учреждениями допускались нарушения при осуществлении государственных закупок. В их числе нарушения при выборе способа определения поставщика как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Так, в нарушение статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), установлены случаи заключения контрактов на сумму свыше 100,0 тыс. рублей с единственным поставщиком без проведения соответствующих конкурсных процедур в размере 10 478,4 тыс. рублей, в том числе:

 ГБУ детский оздоровительный лагерь «Аьрзи» - на сумму 7 274,3 тыс. рублей;

 ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 689,4 тыс. рублей;

 Оздоровительный лагерь им. В.М. Комарова - 2 042,1 тыс. рублей;

 ГБУ социального обслуживания системы социальной защиты населения РИ «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» - 472,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены случаи нарушения Министерством условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту, на общую сумму 3 962,5 тыс. рублей. В частности, в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственного контракта, произведена приемка услуг раньше сроков окончания услуги (Минтруда РИ услуги по отдыху 250 детей продолжительностью 21 день приняты в течение 5 дней с момента заключения государственного контракта с ГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»).

В числе прочих нарушений сотрудниками Палаты отмечены факты неэффективного использования бюджетных средств: ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов - Дом ветеранов» при полном финансировании в 2015 году мероприятий подпрограммы «Доступная среда» госпрограммы РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» часть бюджетных средств в размере 4 797,7 тыс. рублей освоена лишь в 2016 году.

При проведении аудита закупок также выявлены нарушения нефинансового характера, в том числе:

 установлены случаи нарушения сроков заключения контрактов как позже 20 дней с даты получения согласования контрольного органа в сфере закупок (допущено Минтруда РИ), так и раньше установленных сроков («Республиканский реабилитационный Центр для инвалидов с ограниченными возможностями»);

 отсутствие у некоторых объектов аудита обеспечения исполнения контрактов (банковская гарантия или внесение денежных средств на счет);

 подписание актов приемки выполненных работ (оказанных услуг) без проведения экспертизы результатов по контрактам;

 не включение в контракт (договор) обязательных условий, предусмотренных пунктом 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (допущено ГБУ детский оздоровительный лагерь «Аьрзи»).

Как недостаточно эффективная оценена Контрольно-счетной палатой РИ система управления дорожным хозяйством республики в ходе **аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог РИ.**

Исходя из установленных критериев оценки эффективности, бюджетные средства в размере 1 030 236,4 тыс. рублей, направленные в 2015, 2016 годах на развитие дорожного хозяйства республики, использованы неэффективно.

Так, финансирование дорожного хозяйства республики в проверенном периоде осуществлялось не в полном объеме (57,1% от запланированного объёма),что отрицательно сказалось на эффективности использования бюджетных средств и достижении запланированных показателей. Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также количество мостовых сооружений в анализируемом периоде практически не изменились.

Нормативно-правовая база, необходимая для регулирования деятельности в сфере дорожного хозяйства республики, создана не в полном объеме. Планирование бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство осуществляется без утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета, а также определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов. Полнота и достоверность учета региональных автодорог обеспечены не в полном объеме. Не проводятся диагностика и оценка транспортно-эксплуатационного состояния региональных и межмуниципальных автодорог, а также диагностика технического состояния мостов.

Более того, установлено, что ГУ «Ингушавтодор», в нарушение статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования конкурентных способов определения подрядных организаций заключено 7 государственных контракта на строительство, реконструкцию и содержание региональных автомобильных дорог на общую сумму 453 605,4 тыс. рублей.

При проведении аудита отмечены также нефинансовые нарушения. Так, Управлением, в нарушение норм Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственной регистрации недвижимости», технических Правил ремонта и содержания автомобильных дорог ВСН 24-88 «Технический учет и паспортизация автомобильных дорог и дорожных сооружений», не осуществлены технический учет, паспортизация, государственный кадастровый учет, а также государственная регистрация права на региональные и межмуниципальные автомобильные дороги общего назначения.

Помимо этого, в нарушение статьи 372 Налогового кодекса РФ и Закона РИ от 24.11.2003 г. № 59-РЗ «О налоге на имущество организаций», ГУ «Ингушавтодор» на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения не начислялся и не уплачивался налог на имущество организаций. В нарушение статей 85, 86 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н (далее - Инструкция №157н), до 2016 года не производилось начисление амортизации на объекты дорожного хозяйства.

В нарушение статьи 160.1 БК РФ и Постановления Правительства РИ от 30.09.2009 г. № 340 «О порядке осуществления органами государственной власти Республики Ингушетия, органом управления Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Управлением не исполняются бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов республиканского бюджета.

При проведении **аудита эффективности управления, распоряжения и использования республиканского имущества и земельных участков в 2015, 2016 годах в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия** выявлены нарушения в ходе исполнения бюджета. В связи с тем, что Минимуществом не направлялся в Минфин РИ реальный прогноз по поступлению средств от сдачи в аренду государственного имущества, утверждённые объёмы доходов в бюджете на 2015, 2016 годы в сумме 4 690,3 тыс. рублей, не отвечали требованиям реалистичности и достоверности (нарушена статья 37 БК РФ).

В результате пересмотра Министерством условий оплаты покупателем приватизированного государственного имущества ГУП «Гостиница «Асса» и не взыскания неустойки (пени) в соответствии с условиями договора, заключенного согласно итогам аукциона по продаже госимущества, республиканскому бюджету причинен ущерб в сумме 2 836,9 тыс. рублей.

Более того, из-за неэффективного исполнения Минимуществом своих функций, бюджету нанесен ущерб в сумме 411,2 тыс. рублей (недополучено доходов бюджета в виде арендной платы от сдачи в аренду земельных участков).

Министерством, несмотря на наличие отчёта оценщика, занижена стоимость имущества, выставленного на аукцион, в результате чего бюджету нанесён ущерб на сумму 176,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия отмечены нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. Так, Минимуществом не приняты меры по взысканию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным имуществом. В результате несвоевременной оплаты арендаторами арендной платы, бюджетом республики недополучено доходов на общую сумму 5 078,8 тыс. рублей.

В связи с тем, что ряд промышленных объектов, построенных за счет бюджетных средств, в течение длительного времени не используется или используется неэффективно, допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 498 413,6 тыс. рублей.

При проведении аудита сотрудниками Палаты также отмечены нарушения нефинансового характера, в числе которых нарушения отдельных статей Постановления Правительства Республики Ингушетия от 14.10.2014 г. № 195 «Об утверждении Положения о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия», а также Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ № 259 от 14.11.2017 г.

В нарушение статей 131 и 223 ГК РФ не осуществлена государственная регистрация 2 877 объектов недвижимости, которая необходима при принятии решений о приватизации, разделе земельных участков, разграничении государственной собственности между Российской Федерацией, Республикой Ингушетия и органами местного самоуправления.

Оценка эффективности реализации государственной программы, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, осуществлена в ходе плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 годах Министерству экономического развития Республики Ингушетия, а также оценка эффективности реализации в 2015, 2016 годах госпрограммы РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика».**

Проверка показала, что Минэкономразвития РИ допущено неэффективное использование бюджетных средств в размере 1 547,7 тыс. рублей, в том числе вследствие:

 недоведения до подведомственных учреждений бюджетных средств в сумме 597,7 тыс. рублей, находившихся по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 гг. на счете ГРБС;

 несоблюдения условий договора о предоставлении субсидии в сумме 700,0 тыс. рублей в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, заключенного Министерством с субъектом малого предпринимательства (получателем субсидии не соблюдено условие по обеспечению производства товаров (работ и услуг), определенных бизнес-планом) (средства подлежат возврату в бюджет);

 несоблюдения условий договора о предоставлении субсидии в сумме 250,0 тыс. рублей в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, заключенного Министерством с индивидуальным предпринимателем (получателем субсидии не соблюдено условие по обеспечению производства товаров (работ и услуг), определенных бизнес-планом) (средства подлежат возврату в бюджет).

Кроме того, республиканскому бюджету нанесен ущерб на общую сумму 9 665,5 тыс. рублей, в том числе в результате:

 несоблюдения условий, установленных Положением о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства РИ, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей (Постановление Правительства РИ №163 от 13.08.2013 г.) и договорами, заключенными Министерством с получателями соответствующих субсидии в сумме 1 295,5 тыс. рублей (предоставление недостоверных сведений, непредставление отчетов, прекращение деятельности раньше установленного срока и т.д.) (средства подлежат возврату в бюджет);

 несоблюдения субъектами малого и среднего предпринимательства требований Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования (Постановление Правительства РИ №163 от 13.08.2013 г.) и договоров о предоставлении в 2015 году соответствующих субсидий в сумме 1 000,0 тыс. рублей (получателями субсидии не соблюдено условие по обеспечению производства товаров, отсутствует оборудование) (средства подлежат возврату в бюджет);

 предоставления в 2015 году субсидий субъектам социального предпринимательства в сумме 7 370,0 тыс. рублей, когда не достигнута ни одна из целей государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства республики. Более того, количество субъектов социального предпринимательства, после получения субсидии сократилось (ликвидировались). Согласно данным УФНС по РИ и ГУ - ОПФ РФ по РИ, субъекты социального предпринимательства, получившие субсидию, не производят начисление и уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, не сдают соответствующие отчетные данные или сдают нулевые отчеты, а также не производят удержание и уплату НДФЛ. В связи с этим, нанесенный бюджету ущерб в сумме 7 370,0 тыс. рублей в соответствии с нормами Положения о порядке предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства (Постановление Правительства РИ № 163 от 13.08.2013 г.), а также условиями, заключенных Министерством с субъектами малого и среднего предпринимательства договорами подлежит возврату в бюджет.

Помимо этого, в нарушение пунктов 17, 20, 29 Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства РИ, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, и пункта 4.5 и подпунктов 4.4.6 и 4.4.7 договора на предоставление субсидии, заключенного Министерством с субъектом малого предпринимательства, использовано 600,0 тыс. рублей, которые также необходимо вернуть в бюджет (субсидия предоставлена дошкольному образовательному учреждению при отсутствии заключения о пожарной безопасности, не представлен отчет о целевом использовании средств субсидии).

В нарушение подпункта 2 пункта 5 Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, при наличии у субъектов малого и среднего предпринимательства задолженности по налоговым платежам произведена выплата субсидий в сумме 4 300,0 тыс. рублей (ООО «Металстрой», ООО «Мебелиано», ООО «Мебельторг», ООО «Русойл», ООО «СтройДеталь», ИП Албаков Ш.М.).

В нарушение статьи 332 Гражданского кодекса РФ, Минэкономразвития РИ не проведена претензионно-исковая работа по взысканию неустойки за не сдачу соответствующих форм отчетностей и перечислению ее в доход бюджета, в связи с чем упущенная выгода составила 1 737,7 тыс. рублей, в том числе за не сдачу отчетов по договорам, заключенным:

 Министерством с субъектами социального предпринимательства - 1 382,2 тыс. рублей;

 на предоставление субсидии на возмещение части затрат на создание и (или) развитие центров времяпрепровождения для детей - 355,5 тыс. рублей.

Более того, в результате заключения договора с Ингушским отделением Сбербанка России без проведения конкурсных процедур, бюджетные средства в сумме 161,2 тыс. рублей Министерством использованы в нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рассматриваемом периоде в соответствии с письмом прокуратуры республики КСП РИ проведена **проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства Российской Федерации при заключении и исполнении Министерством экономического развития РИ государственных контрактов, по которым образовалась кредиторская задолженность.**

При проведении контрольного мероприятия сотрудниками Палаты установлено, что Министерством, в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен государственный контракта на оказание услуг по корректировке Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года на сумму 8 000,0 тыс. рублей.

Помимо этого, были отмечены нефинансовые нарушения федерального законодательства о контрактной системе, когда Минэкономразвития РИ государственные контракты заключались с нарушением сроков.

Согласно письму прокуратуры РИ проведена **проверка правомерности образования в 2016 году кредиторской задолженности** в 9 министерствах и ведомствах республики.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что кредиторская задолженность по итогам 2016 года образована у всех проверенных объектов (Правительство РИ, Минтруд РИ, Минобразования РИ, Минстрой РИ, Минздрав РИ, Компромсвязи РИ, Минимущество РИ, ГУ «Ингушавтодор», администрация г.Малгобека). При этом, проверенными объектами принимались обязательства в соответствии со ст. 162 БК РФ, в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств. Причиной образования задолженности главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета явилось доведение Минфином РИ фактического финансирования в пределах, меньших утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Проверкой также выявлено, что Администрацией города Малгобека образована несанкционированная кредиторская задолженность в размере 5 102,5 тыс. рублей в результате принятия обязательств сверх доведенных лимитов.

В отчетном периоде совместно с УФСБ РФ по РИ проведена плановая **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 годах Министерству по физической культуре и спорту Республики Ингушетия.**

При проведении ревизии проверяющими отмечены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. В нарушение требований Приказа Минфина России «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» №65н от 01.17.2013 г. (далее - Приказ Минфина №65н), бюджетные средства в сумме 635,0 тыс. рублей перечислены на проведение мероприятий по чествованию спортсменов за достигнутые результаты в 2014 году по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как подлежали отнесению на КОСГУ 290 «Прочие расходы» и КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Минспорта РИ допускались случаи несоблюдения обязательности зачисления доходов бюджетов, в результате чего бюджетной системой недополучено доходов на общую сумму 650,4 тыс. рублей. Так, в нарушение пункта 1 статьи 226 Налогового кодекса РФ, не в полном объёме удержан налог на доходы физических лиц с выплат по гражданско-правовым договорам на общую сумму 79,7 тыс. рублей, а также, в нарушение части 1 статьи 7 Федерального закона от 24.07.2009 г. №212-ФЗ, на выплаты физическим лицам в рамках гражданско-правовых договоров не начислялись страховые взносы в размере 570,7 тыс. рублей.

Министерством за счет средств, предусмотренных в бюджетной смете на 2015 год, оплачены принятые к учёту обязательства предыдущих лет, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств на сумму 211,8 тыс. рублей. (оплачены расходы 2014 года на приобретение кубков, медалей и грамот, которые не отражены в обоснованиях (расчётах) сметных показателей к бюджетной смете Министерства на 2015 год).

Кроме того, Минспорта РИ приняты бюджетные обязательства за ремонт автотранспорта и обработку документооборота в размерах, превышающих утверждённые бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, утверждённых Законом РИ от 30.12.2015 г. № 75-РЗ, в сумме 58,7 тыс. рублей.

В результате нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 118,2 тыс. рублей (сотрудникам, отозванным из отпуска, не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска).

Более того, из-за несвоевременного перечисления налоговых платежей, Министерством оплачены штрафы и пени в сумме 260,3 тыс. руб., в результате чего также нанесен ущерб на указанную сумму.

В нарушение статьи 9 Инструкции № 157н, к учету своевременно не приняты путевые листы при списании горюче-смазочных материалов в объеме 2 214 литров на сумму 74,2 тыс. руб.

Объем нарушений при осуществлении государственных закупок, выразившийся в превышении годового объема закупок товаров и услуг, который заказчик вправе осуществить по договорам на суммы, не превышающие 100 тыс. рублей, составил 19 439,4 тыс. рублей.

В числе нарушений сотрудниками КСП РИ также отмечено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 65,0 тыс. рублей в результате превышения расходов на проведение Первенства РИ по тайскому боксу среди юношей и юниоров (в соответствии с Единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий на проведение Первенства предусмотрено 87,2 тыс. рублей, фактически к учету приняты расходы в сумме 152,2 тыс. рублей), а также недостача основных средств (спортивной площадки для мини-футбола в с.п. Кантышево) в размере 197,7 тыс. рублей.

Кроме того, в текущем году проведена **проверка исполнения договорных обязательств между Министерством физической культуры и спорта Республики Ингушетия и подрядными организациями при осуществлении работ по реконструкции стадиона им. Р. Аушева.** По итогам контрольного мероприятия, проведенного в соответствии с письмом прокуратуры РИ, финансовых нарушений не выявлено.

В ходе плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия в 2015, 2016 годах,** установлено, что в нарушение статей 161, 221 БК РФ и Приказа Минфина РФ №112н от 20.11.2007 г., в результате заключения Миннацем РИ срочных трудовых договоров сверх штатной численности, допущено нецелевое использование бюджетных средств в размере 363,1 тыс. рублей.

Кроме того, выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации, когда Минфином РИ по подразделу «Периодическая печать и издательства» через Миннац РИ осуществлено финансирование расходов ГНТРК «Магас» в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в сумме 8 183,2 тыс. руб., которые следовало финансировать по подразделу «Телевидение и радиовещание». В свою очередь, Миннацем РИ указанные средства, в нарушение статьи 162 БК РФ, использованы без внесения предложений главному распорядителю бюджетных средств об изменении бюджетной росписи, выравнивающего расходование вышеуказанных средств.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Палаты установлено, что Министерством, в нарушение статьи 425 ГК РФ, в рамках реализации подпрограммы «Духовно-нравственное воспитание населения» госпрограммы РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» производились необоснованные оплаты поставщикам за услуги, произведенные за период до заключения договорных отношений, на общую сумму 6670,5 тыс. рублей.

Также отмечены нарушения при формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание госуслуг учреждениями республики. В нарушение требований пунктов 3 и 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РИ от 10.12.2010 г. № 396 «Об утверждении Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Ингушетия и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» и Постановления Правительства РИ от 16.10.2015 г. №156 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Ингушетия и финансового обеспечения выполнения государственного задания», без должного обоснования (при отсутствии соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение государственного задания; без наличия в государственных заданиях полных показателей, характеризирующих качество и объем государственной услуги, предельных цен (тарифов) на оплату соответствующих услуг физическими и юридическими лицами; при отсутствии утвержденного базового норматива затрат на оказание государственной услуги) использованы бюджетные средства в размере 258 509,2 тыс. рублей, перечисленные в 2015, 2016 годах на лицевые счета автономных учреждений в качестве субсидий на выполнение государственных заданий (ГАУ «Национальная телерадиокомпания «Ингушетия» - 196 215,8 тыс. руб.; ГАУ «Детский журнал «Села1ад» - 7 177,8 тыс. руб., ГАУ «Редакция газеты «Ингушетия» - 23 940,6 тыс. руб., ГАУ «Литературно-художественный и общественно-политический журнал «Литературная Ингушетия» - 9 144,6 тыс. руб.; ГАУ «Редакция газеты «Сердало» - 22 030,4 тыс. руб.), в том числе в 2015 году - 129 328,1 тыс. рублей, в 2016 году - 129 181,1 тыс. рублей.

Более того, в нарушение статей 69.2 и 78.1 БК РФ, Миннацем осуществлялось финансирование подведомственного учреждения ГАУ «Мемориальное кладбище «Г1оазот Кашамаш» путем заключения государственных контрактов на общую сумму 3 600,0 тыс. рублей, а не предоставлением субсидий на основании государственного задания.

В нарушение Инструкции №157н и пункта 6.3 Указания Банка России № 3210-У, сотрудником Министерства не предоставлен авансовый отчет по сумме 300,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджетной сметы ведомством уплачены пени, штрафы за несвоевременную уплату налога на доходы физических лиц в сумме 300,5 тыс. рублей, в результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб на указанную сумму.

Помимо этого, республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 173,9 тыс. руб., в том числе из-за:

 уплаты ГНТРК «Ингушетия» пени и штрафов за несвоевременную уплату налогов - 35,5 тыс. рублей;

 оплаты Миннацем за одни и те же периоды отпускных и заработной платы в размере 126,4 тыс. рублей, а также неправомерно начисленной заработной платы в сумме 12,0 тыс. рублей.

В числе нарушений, допущенных при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчетности, проверяющими отмечены следующие.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), установлены случаи необоснованных оплат Миннацем поставщикам услуг в рамках подпрограммы «Духовно-нравственное воспитание населения» госпрограммы «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» за неоказанные согласно договорным отношениям услуги по проведению мероприятий по повышению уровня духовно-нравственного и гражданского сознания молодежи в высших учебных заведениях России на сумму 3660,4 тыс. рублей.

Кроме того, приняты к учету произведенные расходы по авансовым отчетам при отсутствии подтверждающих документов на сумму 105,0 тыс. рублей (Миннац РИ - 39,6 тыс. рублей, ГНТРК «Ингушетия» - 65,4 тыс. рублей).

В нарушение Распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 г. №АМ-23-р, перерасход горюче-смазочных материалов в ГНТРК «Ингушетия» составил 56,6 тыс. рублей. При проведении контрольного мероприятия сотрудниками Палаты также выявлены нефинансовые нарушения при осуществлении государственных закупок, ведении бухгалтерского учета, а также нарушения иного характера.

В текущем году проведена плановая **ревизия законности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 годах управлениям образования городов и районов республики, общеобразовательным школам и дошкольным учреждениям, подведомственным Министерству образования и науки Республики Ингушетия.**

По итогам проверки отмечены нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 1263,6 тыс. рублей.

В частности, учреждениями образования израсходовано 657,8 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, в том числе:

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Назрань» - 2,0 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4 г. Назрань» - 47,4 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Назрань» - 110,3 тыс. рублей;

 ГКУ «Отдел образования по Назрановскому району» - 5,2 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 с.п. Нестеровское» - 449,2 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с.п. Галашки» - 5,0 тыс. рублей;

 ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с.п. Экажево» - 6,2 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Карабулак» - 4,0 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 с.п. Сурхахи» - 2,0 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад № 3 г. Назрань» - 26,5 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минфина №65н, детским садом №3 г. Карабулак расходы на приобретение пожарного щита стоимостью 10,0 тыс. рублей, которые следовало финансировать по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», предусмотрены и оплачены по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Подведомственными Минобразования РИ учреждениями нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 183,6 тыс. рублей, в основном, за счет уплаты штрафов, пеней и недоимок по налогу на имущество, по страховым взносам на обязательное медицинское и пенсионное страхование, за нарушение трудового законодательства, а также оплаты услуг по подготовке и отправке отчетности, в том числе:

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с.п. Галашки» - 8,5 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 с.п. Кантышево» - 3,1 тыс. рублей;

 ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Сунжа» - 3,6 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад № 3 г. Назрань» - 42,6 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад № 8 г. Назрань» - 18,5 тыс. рублей;

 ГБДОУ общеразвивающего вида «Детский сад № 1 «Маленькая страна» с.п. Экажево» - 14,1 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад-ясли «Радуга» с. п. Нестеровское» - 9,8 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад № 4 «Радуга» г. Малгобек» - 1,4 тыс. рублей;

 ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа с.п. Гази-Юрт» - 5,0 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад № 3 «Подснежник» г. Карабулак» - 2,4 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад «Улыбка» с.п. Долаково» - 38,0 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад-ясли № 2 «Аьрзи-к1ориг» с.п. Троицкое - 4,1 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад №10 с.п. Яндаре» - 30,0 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 с.п. Сурхахи» - 2,0 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18 г. Малгобек» - 0,5 тыс. рублей.

В связи с тем, что детским садом №8 «Чебурашка» с.п. Пседах родительская плата взималась в размере меньшем, чем предусмотрено Постановлением Правительства РИ № 133 от 15.07.2014 г. «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях Республики Ингушетия, реализующих образовательные программы дошкольного образования», республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 203,7 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 226 Налогового кодекса РФ, ГБДОУ «Детский сад №6 «Волшебная страна» г. Сунжа не удержан НДФЛ в размере 10,9 тыс. рублей с физического лица, у которого учреждение арендовало транспортное средство.

В рамках ревизии выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 197,6 тыс. рублей путем оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы некоторым сотрудникам учреждений, в том числе:

ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №8 г. Назрань» - 15,3 тыс. рублей;

 ГКОУ «Начальная общеобразовательная школа №17 г. Назрань» - 6,2 тыс. рублей;

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Малгобек» - 20,8 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад №8 г. Назрань» - 120,2 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад №5 г. Назрань» - 8,0 тыс. рублей;

 ГБДОУ «Детский сад «Улыбка» с.п. Долаково» - 27,1 тыс. рублей.

Таким образом, республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 197,6 тыс. рублей.

При ведении бухгалтерского учета учреждениями образования допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, на общую сумму 1 189,7 тыс. рублей, в том числе:

 ГКУ «Отдел образования по г. Магас и г. Назрань» - 53,2 тыс. рублей (необоснованно списан ГСМ в количестве 1590 литров по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам);

 ГКУ «Отдел образования по г. Карабулак и Сунженскому району» - 61,1 тыс. рублей (без достаточного обоснования произведено списание ГСМ (бензин) в объеме 1329,9 литров на сумму 38,3 тыс. рублей; без оформления первичных документов (дефектных актов и смет) произведены расходы по ремонту арендованного автомобиля на сумму 22,8 тыс. рублей);

 ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1 г. Сунжа» - 4,0 тыс. рублей (при приемке работ по вывозу мусора не оформлены должным образом первичные документы (заказчиком не подписан акт о выполнении работ, также в товарно-транспортных накладных не указана величина натурального или денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения);

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Сунжа» - 227,8 тыс. рублей (необоснованно списано ГСМ в объеме 7109 литров по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам);

 ГБДОУ «Детский сад-ясли «Радуга» с. п. Нестеровское» - 423,0 тыс. рублей (оплачены расходы на продукты питания в сумме 373,0 тыс. рублей без должного оформления первичных учетных документов (в счет-фактуре не прописано наименование товара, количественные и стоимостные качества поставляемого товара); без составления дефектного акта оплачены расходы на ремонт оргтехники в сумме 50,0 тыс. рублей);

 ГБДОУ «Детский сад-ясли «Солнышко» с. п. Алхасты - 29,9 тыс. рублей (без составления дефектного акта оплачены расходы на ремонт оргтехники);

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Карабулак» - 64,3 тыс. рублей (необоснованно списано ГСМ в объеме 1402 литров на сумму 39,3 тыс. рублей по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам; без составления дефектного акта оплачены расходы на ремонт автотранспорта в сумме 25,0 тыс. рублей);

 ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 с.п. Экажево» - 317,5 тыс. рублей (необоснованно списан ГСМ в объеме 9137 литров по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам);

 ГБДОУ общеразвивающего вида «Детский сад №1 «Маленькая страна» с.п. Экажево» - 8,9 тыс. рублей (при отсутствии подтверждающего документа приняты расходы по авансовому отчету заведующей за проезд в командировке).

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения, допущенные при осуществлении государственных (муниципальных) закупок. Так, без проведения конкурсных процедур осуществлена закупка у единственного поставщика на общую сумму 2847,4 тыс. руб., в том числе:

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Назрань» - 1446,1 тыс. рублей (поставка молочной продукции на сумму 950,4 тыс. рублей, хлебобулочных изделий на сумму 495,7 тыс. рублей);

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №5 г. Назрань» - 462,0 тыс. рублей (поставка продуктов питания);

 ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 с.п. Нестеровское» - 939,3 тыс. рублей (поставка продуктов питания).

В числе прочих нарушений сотрудниками Палаты отмечена недостача двух автотранспортных средств в ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 с.п. Сурхахи» на сумму 862,6 тыс. рублей (УАЗ - 2269 балансовой стоимостью 148,3 тыс. рублей и ПАЗ-32053-70 балансовой стоимостью 714,3 тыс. рублей). По факту недостачи ПАЗ-32053-70 ранее Следственным управлением по РИ возбуждено уголовное дело в отношении замдиректора по административно-хозяйственной работе и в адрес Минобразования РИ направлено Представление «О принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления».

В соответствии с поручением Главы Республики Ингушетия в отчетном периоде проведена **проверка расходования финансовых средств, выделенных на строительство школы на участке площадью 110 га в юго-западной части г. Малгобек.**

В ходе выезда на строительную площадку установлено, что в нарушение Постановления Госкомстата № 100 от 11.11.1999 г., на основании справок о стоимости выполненных работ (форма КС-3), составленных при отсутствии актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), Минстроем РИ необоснованно перечислены подрядчику денежные средства на сумму 227 078,4 тыс. рублей.

Более того, в результате нарушений подрядчиком сроков исполнения обязательств по государственному контракту на строительство школы, расчетная сумма начисленных пеней составила 51 443,3 тыс. рублей. Непринятие должных мер по удержанию неустойки за просрочку исполнения подрядчиком обязательств привело к тому, что указанная сумма недопоступила в доход республиканского бюджета.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2017 год проведена **ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015, 2016 годах Комитету Республики Ингушетия по туризму.**

Как показала проверка, Комитетом допущены нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 727,3 тыс. рублей, в числе которых нецелевое использование бюджетных средств в размере 150,9 тыс. рублей. Так, Комитетом погашена несанкционированная кредиторская задолженность 2014 года (по оплате услуг экскурсовода - 115,9 тыс. рублей и оказанию юридической помощи в решении правовых вопросов - 35,0 тыс. рублей) за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2015 финансового года.

В нарушение Приказа Минфина РФ №112н от 20.11.2007 г., без отражения в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей к бюджетной смете на 2016 год, произведено погашение кредиторской задолженности 2015 года в сумме 522,5 тыс. рублей. При проведении выборочной ревизии государственных контрактов, заключенных Комтуризма РИ, выявлены нарушения сроков исполнения двух контрактов, по которым не проведена претензионно-исковая работа по отношению к недобросовестным подрядчикам, в результате чего республиканским бюджетом недополучено 5,2 тыс. рублей.

В нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников, работникам Комитета за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата, в результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб на сумму 40,5 тыс. рублей.

При проведении аналитического расчета списания ГСМ в 2016 году на автомашины, состоящие на балансе Комитета, в нарушение Распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», выявлен перерасход ГСМ, в результате чего республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 8,2 тыс. рублей.

Выявлены нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской отчетности на общую сумму 1786,6 тыс. рублей. В частности, в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и письма Росстата № ИУ-09-22/257 от 03.02.2005 г. «О путевых листах», Комтуризма РИ необоснованно списаны горюче-смазочные материалы в количестве 3700 литров на общую сумму 131,1 тыс. рублей по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам.

В результате отражения в балансе неполной суммы кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01 января 2015 года, допущено искажение форм бухгалтерской отчетности (баланса) на общую сумму 1655,5 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия КСП РИ рассмотрены вопросы достижения определенных индикаторов по итогам реализации в 2015, 2016 годах государственной программы Республики Ингушетия «Развитие туризма». В числе нарушений отмечено, что при незначительном объеме финансирования из республиканского бюджета в 2015-2016 годах по сравнению с предусмотренными Госпрограммой финансовыми ресурсами (35,6%), исполнены практически все целевые индикаторы, что ставит под сомнение правильность их расчета и планирования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий.

Также в ходе ревизии выявлены отдельные нарушения нефинансового характера при ведении бухгалтерского учета.

По итогам плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссии РИ в 2015, 2016 годах**, установлены нарушения в ходе исполнения бюджетов. Так, в нарушение статьи 125 Трудового кодекса РФ, Избиркомом РИ за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата работнику учреждения (без перерасчета отпускных) в сумме 18,8 тыс. рублей, а также начислены на нее страховые взносы во внебюджетные фонды в размере 5,7 тыс. рублей (данные средства подлежат возврату за счет виновных лиц).

Кроме того, бюджету республики нанесен ущерб в размере 4,4 тыс. рублей, путем необоснованного списания бензина в количестве 130 литров на личный автомобиль начальника Информационного центра ГАС «Выборы», который также подлежит восстановлению за счет виновных лиц.

В ходе проверки установлен факт неэффективного использования бюджетных средств в сумме 54,2 тыс. рублей: при закрытии финансового года на счетах Избиркома республики остались неиспользованными денежные средства, при наличии задолженности указанная сумма не была направлена на ее погашение.

Более того, при расходовании денежных средств в рамках подготовки и проведения выборов депутатов Народного Собрания РИ, в нарушение статьи 19 Закона РИ от 26.12.2015 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год», Комиссией произведена стопроцентная оплата за изготовление бланочной продукции в размере 11,6 тыс. рублей до исполнения подрядчиком своих договорных обязательств.

При проведении плановой **ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Ветеринарному управлению РИ в 2015, 2016 годах,** сотрудниками Палатыотмечены нарушения в ходе исполнения бюджетов на общую сумму 81 236,3 тыс. рублей, в их числе следующие. По нецелевому назначению за техническую и информационную поддержку вебсайта в сети интернет Управлением использовано 5,0 тыс. рублей.

В связи с нарушением порядка и условий оплаты труда Ветуправлением РИ нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 672,5 тыс. руб., в том числе путем неправомерных выплат надбавок к заработной плате и оплат периодов отзыва сотрудников с отпусков на сумму 516,5 тыс. рублей, а также путем начисления и уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды на указанную сумму в размере 156,0 тыс. рублей.

В нарушение Распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23-р, Управлением произведено списание горюче-смазочных материалов сверх установленных нормативов, в результате чего нанесен ущерб республиканскому бюджету на сумму 36,3 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации, расходы в сумме 52,2 тыс. рублей отнесены на подстатью классификации операций государственного управления, не соответствующую произведенным расходам.

В результате нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями, Ветуправлением РИ без должного обоснования использовано 80 470,3 тыс. рублей.

При формировании государственных заданий на оказание госуслуг подведомственными государственными бюджетными учреждениями, Ветуправлением РИ допущены многочисленные нарушения Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений республики и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 16.10.2015 г. № 156.

Так, Ветуправлением РИ не утверждены значения базового норматива затрат на оказание государственной услуги, значения отраслевого корректирующего коэффициента, не заключены с государственными бюджетными учреждениями соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение государственных заданий, не осуществлялся контроль за выполнением государственного задания бюджетными учреждениями. Государственные задания бюджетных учреждений не содержат полные показатели, характеризирующие качество и объем государственной услуги, предельные цены на оплату соответствующих услуг физическими и юридическими лицами, порядок контроля за исполнением государственного задания и требования к отчетности о выполнении государственного задания.

Также, в ходе ревизии выявлены нарушения нефинансового характера при осуществлении государственных закупок, в сфере управления и распоряжения государственной собственностью, ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности.

**Ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Аппарату Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2015, 2016 годах.**

Как показала проверка, ведомством допущено нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 357,2 тыс. рублей, в том числе в нарушение ст. 161, 221 БК РФ и Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 г. №112н, Аппаратом заключены трудовые договоры сверх штата на общую сумму 325,6 тыс. рублей.

Кроме того, сотрудниками Палаты выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников на общую сумму 693,1 тыс. рублей, в том числе в нарушение:

 статьи 14 Закона РИ 30.11.2005 г. № 45-РЗ <garantF1://34201832.0>, бюджету нанесен ущерб в размере 428,1 тыс. рублей в результате неправомерного начисления работникам Аппарата надбавок к заработной плате (подлежит возврату за счет виновных лиц);

 статьи 125 ТК РФ, за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата Уполномоченному по правам человека в РИ (без перерасчета отпускных) в сумме 220,1 тыс. рублей **(**подлежит возврату за счет виновных лиц);

 Закона РИ от 28.02.2007 г. № 6-РЗ, ведущему специалисту Аппарата недоплачена заработная плата на общую сумму 44,9 тыс. рублей (в 2015 году сотруднику установлен должностной оклад в размере 4 070,0 рублей или 80 % от предусмотренного законом суммы, в 2016 году - в размере 4 603,0 рубля или 90 %).

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, в размере 84,2 тыс. рублей. Так, в нарушение:

 пункта 12 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 г. № 749, необоснованно произведена оплата расходов Уполномоченному по правам человека в РИ в сумме 5,1 тыс. рублей за услуги такси (подлежат возврату за счет виновных лиц);

 Постановления Правительства РФ от 2.10.2002 г. № 729, Аппаратом неправомерно произведены расходы по оплате суточных в размере 700 рублей в сутки (вместо 100 рублей в сутки) Уполномоченному по правам человека в РИ на общую сумму 14,3 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц);

 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н и Порядка от 18.03.2006 г. № 57, расходы Уполномоченного по правам человека РИ по оплате проживания в отеле «АССА» и ресторанного чека в сумме 4,8 тыс. рублей произведены без документального обоснования (подлежат возврату за счет виновных лиц);

 статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, приемка бутилированной воды производилась в отсутствие оформленных первичных учетных документов (актов приемки выполненных работ и оказанных услуг, накладных, счетов фактур), что ставит под сомнение фактическое оказание услуг на сумму 60,0 тыс. рублей.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой республики проведены плановые проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета 2-х муниципальных образований.

В ходе **проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Джейрахского муниципального района в 2015, 2016 годах** выявлены случаи нецелевого использования бюджетных средств в размере 85,0 тыс. рублей. Так, Администрацией допущено неправомерное использование бюджетных средств, предусмотренных на содержание аппарата, на осуществление не предусмотренных бюджетной сметой расходов по проведению кадастровых работ.

Кроме того, республиканскому бюджету нанесен ущерб на общую сумму 288,6 тыс. рублей, в том числе в результате:

 уплаты штрафов и пени на общую сумму 223,0 тыс. рублей (за нарушение норм трудового законодательства, несвоевременную уплату налогов, пени за задолженность по страховым взносам);

 переплаты денежных средств в размере 65,6 тыс. рублей вследствие нарушения Положения о денежном содержании муниципальных служащих, когда 3 сотрудникам Администрации необоснованно начислена надбавка за сложность и напряжённость.

Проверяющими также отмечены нефинансовые нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности.

**Проверкой организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета органом местного самоуправления «Администрация города Карабулак» в 2015, 2016 годах** выявлено нецелевое использование Городским Советом бюджетных средств в размере 713,9 тыс. рублей, в том числе:

 в ходе исполнения бюджетной сметы, в нарушение Приказа №65н, допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 130,4 тыс. рублей по кодам бюджетной классификации расходов, не соответствующим произведенным расходам (расходы за изготовление баннера, ремонт автомашины, приобретение бутилированной (питьевой) воды);

 средства в размере 583,5 тыс. рублей, предусмотренные на содержание аппарата, направлены на приобретение подарочной продукции, оказание материальной помощи учреждениям и гражданам г. Карабулак;

Бюджету республики нанесен ущерб в размере 1 002,8 тыс. рублей, в том числе:

 Администрацией города Карабулак - в сумме 927, 6 тыс. рублей, из них в результате:

 заключения с физическими лицами договоров гражданско-правового характера, предусматривающих исполнение должностных обязанностей, для исполнения которых в штатном расписании предусмотрены соответствующие единицы (договоры на оказание услуг специалиста социального отдела, отдела архитектуры и градостроительства, специалиста по строительству, по делопроизводству, по архивному делу, консультанта по производственным вопросам, по налогообложению, а также водителя) и уплаты за них страховых взносов во внебюджетные фонды - 688,9 тыс. рублей;

 уплаты штрафов, пени и неправомерных действий Администрации - 185,3 тыс. рублей;

 переплаты денежных средств сотрудникам, отозванным из отпуска, и излишне уплаченных социальных взносов - 53,4 тыс. рублей;

 Городским Советом муниципального образования «Городской округ город Карабулак» - в сумме 64,8 тыс. рублей, из них:

 3 сотрудникам, отозванным из отпуска, которым не производилось удержание денежных средств за неиспользованную часть отпуска, переплачено 45,4 тыс. рублей;

 за несвоевременную оплату страховых взносов уплачены штраф и пеня в размере 7,7 тыс. рублей;

 в нарушение пункта 1 статьи 226 НК РФ, при выплате вознаграждения физическому лицу за оказанную услугу по аренде гаража у физлица, не удержан и не перечислен в бюджет НДФЛ в сумме 7,8 тыс. рублей;

 произведена уплата НДФЛ за счёт средств, предусмотренных на содержание аппарата Горсовета, в сумме 3,9 тыс. рублей за физическое лицо, с которым заключен договор аренды гаража;

 МКОУ дополнительного образования детей «Центр детского технического творчества г. Карабулак» - в сумме 10,5 тыс. рублей (на основании Решения ГУ - ОПФ РФ по Сунженскому району и г. Карабулак за выявленную недоимку по страховым взносам уплачен штраф).

При исполнении сметы Городского Совета муниципального образования «Городской округ город Карабулак» в 2015, 2016 годах допущено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 751,7 тыс. рублей, в том числе:

 в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, без составления дефектного акта, сметы расходов на ремонтные работы, заключались договоры на предмет купли-продажи и проведение ремонтных работ на общую сумму 389,3 тыс. рублей;

 в нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402 - ФЗ и Письма Росстата от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», без должного обоснования списан бензин в количестве 8 400 литров на сумму 302,4 тыс. рублей;

 заключен договор об аренде гаража для автомобиля Председателя Горсовета на сумму 60,0 тыс. рублей при наличии огороженной территории, охраняемой круглосуточно, на которой можно было оставлять служебный автомобиль в ночное время.

По итогам проверки отмечены также нарушения нефинансового характера при осуществлении муниципальных закупок. В частности, в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, по ряду контрактов подписаны акты приемки выполненных работ, оказанных услуг без проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом.

Более того, подписанные контракты не размещались в единой информационной системе. Установлены факты заключения 2 контрактов с единственным поставщиком без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 696,9 тыс. рублей. Проверяющими также отмечено, что в некоторых случаях не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проверкой выявлены нарушения, связанные с:

 отсутствием обеспечения исполнения контракта;

 несоблюдением требований к содержанию документации о закупке;

 приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов;

 несоответствием контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке, протоколам закупки, заявкой участника закупки.

Результатами контрольного мероприятия также стали нарушения, допущенные при ведении бухгалтерского учёта, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчётности, в числе которых нарушение:

 руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учёта, хранения документов бухгалтерского учёта и требований по оформлению учётной политики;

 требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учётными документами.

В отчетном периоде в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведены **внешние проверки бюджетной отчетности 16 администраторов средств республиканского бюджета.**

По итогам внешних проверок бюджетной отчетности оформлены соответствующие заключения, которые направлены руководителям проверенных министерств и ведомств. Бюджетная отчетность исследована на предмет соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция №191н), в части полноты представленной отчетности, соответствия требованиям нормативных правовых актов, оценки достоверности показателей бюджетной отчетности.

В ходе проведенных проверок установлено, что в нарушение пункта 7 Инструкции №191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2016 год не проведена инвентаризация активов и обязательств в Аппарате Уполномоченного по правам человека РИ и Комитете по делам молодежи РИ.

Состав бюджетной отчетности Региональной энергетической комиссии РИ и Комитета РИ по экологии и природным ресурсам не соответствовал составу отчетов, предусмотренному Инструкцией №191н и Порядком представления отчетности главными распорядителями, получателями средств республиканского бюджета, главными администраторами, администраторами доходов республиканского бюджета РИ (Приказ Министерства финансов РИ от 06.06.2014 г. №216-п). Так, в бюджетной отчетности Региональной энергетической комиссии РИ отсутствовали две формы (ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и ф.0503160 пояснительная записка), в бюджетной отчетности Комитета РИ по экологии и природным ресурсам отсутствует одна форма (ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»).

В нарушение ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ и Постановления Правительства РИ №68 от 28 апреля 2014 г., контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности (внутренний контроль) не осуществлялся в Министерстве образования и науки РИ, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РИ, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ, Министерстве имущественных и земельных отношений РИ, Министерстве по физической культуре и спорту РИ, Комитете РИ по экологии и природным ресурсам, Комитете по лесному хозяйству РИ, Управлении РИ по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и Региональной энергетической комиссии РИ.

В соответствии со статьей 17 Закона РИ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28.09.2011 г., главные администраторы бюджетных средств представляют в Палату сводную бюджетную отчетность. Однако, в нарушение указанного требования, бюджетная отчетность 12 проверенных министерств и ведомств в Контрольно-счетную палату РИ не представлена.

**Меры, принятые по результатам контрольных и**

**экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном году Контрольно-счетной палатой использовались предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых и иных нарушений, возмещению причиненного ущерба.

По результатам контрольных мероприятий подготовлены отчеты, которые были рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты с обсуждением замечаний проверенных сторон по фактам выявленных нарушений. В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и представленных полномочий. В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных мероприятий.

В соответствии с требованиями Закона РИ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» информация о результатах контрольных мероприятий направлялась Главе Республики Ингушетия и в Народное Собрание РИ.

За истекший период по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой РИ в адрес руководителей проверенных объектов направлено 70 представлений (в 2016 году - 68 представлений) и 2 предписания о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.

За допущенные нарушения проверенными ведомствами к дисциплинарной ответственности привлечено 33 должностных лица (в 2016 году - 35 человек) возвращено в бюджет республики 453,0 тыс. рублей (в 2016 году - 97,3 тыс. рублей).

По итогам проверок, проведенных в 2017 году, сотрудниками Палаты на должностных лиц проверенных объектов составлено 97 протоколов об административной ответственности (в 2016 году - 38 протоколов), в том числе: допустивших нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания - 12 протоколов; за нецелевое использование бюджетных средств - 14 протоколов; нарушение условий предоставления субсидий - 35 протоколов; нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств - 32 протокола; грубое нарушение бухгалтерского учета - 2 протокола; нарушение порядка принятия бюджетных обязательств - 1 протокол и 1 протокол - за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

На отчетную дату по результатам рассмотрения указанных протоколов на 22 работника и субъекта малого предпринимательства наложены административные штрафы на общую сумму 180,3 тыс. рублей, 6 должностным лицам объявлены замечания, 1 юридическому лицу объявлено предупреждение.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы контрольных мероприятий направлены в прокуратуру республики. В свою очередь, органами прокуратуры в адрес министерств, ведомств, учреждений внесено 10 представлений об устранении нарушений законодательства.

Согласно письму Следственного Управления СК РФ по РИ, в выявленных Палатой фактах заключения ГУ «Ингушавтодор» семи государственных контрактов на строительство, реконструкцию и содержание автомобильных дорог без проведения конкурсных процедур, возможно усматриваются признаки преступления, предусмотренного ст.286 УК РФ. В связи с этим, материалы проверки для проведения доследственной проверки по данным фактам направлены в СУ СК РФ по РИ. Кроме того, по фактам заключения контрактов с единственным поставщиком без проведения соответствующих процедур УФАС по РИ к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, которое оштрафовано на 100,0 тыс. рублей.

***Председателя***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М.К. Белхороев***

**Информация**

**о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Республики Ингушетия за первый квартал 2018 года**

В I первом квартале 2018 года Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения республиканского бюджета, в соответствии с Законом РИ «О Контрольно-счётной палате Республики Ингушетия» и утвержденным Планом работы на текущий год.

В отчетном периоде Палатой проведено 4 контрольных мероприятия, 2 из которых совместно с прокуратурой республики. В ходе указанных мероприятий сотрудниками КСП РИ проверено 31 объект с объемом бюджетных средств в размере порядка 6,2 млрд. рублей.

Общий объем нарушений, установленный Контрольно-счетной палатой по результатам работы за три месяца текущего года, составил 232 192,8 тыс. рублей или 3,7 % от проверенных бюджетных средств.

В ходе исполнения бюджета министерствами и ведомствами допущены нарушения на общую сумму 128 157,8 тыс. рублей, из них нецелевое использование бюджетных средств составило 591,6 тыс. рублей.

При ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставления бухгалтерской отчётности отмечены нарушения на сумму 1 166,1 тыс. рублей.

Нарушения при осуществлении государственных закупок составили 97 785,8 тыс. рублей.

Также выявлены различные нарушения иного характера на общую сумму 5 083,1 тыс. рублей.

В текущем году по поручению Главы Республики Ингушетия проведена плановая **проверка использования бюджетных средств, направленных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»**.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. В частности, в нарушение статей 1, 7, 8, 24, 59 и 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», администрациями муниципальных образований городов Сунжа и Карабулак, без проведения конкурентных способов определения подрядной организации заключены муниципальные контракты на благоустройство дворовых и общественных территорий на общую сумму 30 370,3 тыс. рублей, в том числе администрацией МО:

 «Городской округ город Сунжа» - на сумму 7 510,5 тыс. рублей;

 «Городской округ город Карабулак» - на сумму 22 859,8 тыс. рублей.

Кроме того, при проведении проверки отмечены нарушения нефинансового характера, в числе которых отсутствие должного контроля со стороны Минстроя РИ и глав администраций муниципальных образований - получателей субсидии, за своевременным размещением ответственными сотрудниками в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) информации, отчетов, региональных и муниципальных нормативных правовых актов по обязательствам, возникающим в ходе реализации в республике приоритетного проекта.

Плановой **проверкой** **законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки РИ и его подведомственным учреждениям (за исключением управлений образования городов и районов республики, общеобразовательных школ и дошкольных учреждений) в 2016, 2017 годах** установлено, что по нецелевому назначению использовано 591,6 тыс. рублей, в том числе:

 Минобразования РИ - 408,5 тыс. рублей, в результате оплаты:

 кредиторской задолженности, непредусмотренной бюджетной сметой, перед ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» в сумме 8,6 тыс. рублей;

 по трудовым договорам, заключенным сверхштатной численности - 399,9 тыс. рублей;

 Региональным центром обработки информации - 65,0 тыс. рублей;

 Горским кадетским корпусом - 118,1 тыс. рублей.

Кроме того, республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 10,5 тыс. рублей путем уплаты пени и штрафов за счет средств субсидии на выполнение государственных заданий, в том числе:

 Гимназией №1 г. Назрань - в сумме 1,2 тыс. рублей;

 Ингушским научно-исследовательским институтом гуманитарных наук - в сумме 8,6 тыс. рублей;

 Назрановским политехническим колледжам - в сумме 0,7 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации <garantF1://70308460.100000> Российской Федерации в сумме 16 275,0 тыс. рублей. Так,в нарушение Приказа Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» от 01.07.2013 г. № 65н и Закон РИ от 28.12.2016 г. № 57-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Минфином Ингушетии предусмотренные в республиканском бюджете средства для приобретения технологического оборудования для средней общеобразовательной школы на 1500 мест в 11 микрорайоне г. Магас по строке «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» перечислены Минобразования РИ по КБК «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Указанные средства, в нарушение статьи 162 БК РФ, Министерством образования и науки республики использованы без внесения предложений Минфину РИ об изменении бюджетной росписи, выравнивающих расходование вышеназванных средств.

В рамках контрольного мероприятия отмечены нарушения порядка и условий оплаты труда работников на общую сумму 10 063,7 тыс. рублей, которые подлежат возврату за счет виновных лиц, в том числе в:

 Минобразования РИ - 74,2 тыс. рублей, когда при отзыве сотрудников из ежегодного оплачиваемого отпуска не производился перерасчет отпускных выплат и за одни и те же периоды неправомерно оплачены отпускные и заработная плата;

 Горском кадетском корпусе - 320,1 тыс. рублей (некоторым сотрудникам установлена неправомерная стимулирующая ежемесячная надбавка за качество выполняемых работ);

 Школе-интернат №4 Малгобекского района - 58,3 тыс. рублей (за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата заместителю директора по административно-хозяйственной части на сумму 16,9 тыс. рублей; педагогу-организатору, работающему по совместительству руководителем кружка, установлены ежемесячные повышающие коэффициенты к окладу за работу по совместительству - 41,4 тыс. рублей);

 Гимназии № 1 г. Малгобек - 3,0 тыс. рублей (переплата в результате неправомерно начисленной надбавки за выслугу лет составила 1,2 тыс. рублей (надбавка начислялась за стаж работы 3 года при фактической выслуге сотрудника 2,7 года); переплата в результате неправомерно начисленного повышающего коэффициента в сельской местности 25% рабочему учреждения составила 1,8 тыс. рублей);

 Пожарно-спасательном колледже - 1,4 тыс. рублей (произведена переплата в связи с необоснованно начисленным повышающим коэффициентом к окладу за выслугу лет);

 Назрановском политехническом колледже - 8 341,2 тыс. рублей (административному, учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу ежемесячно начислялись стимулирующие надбавки к заработной плате, как в отсутствии критериев, позволяющих оценить качество и результативность, так и законных на то оснований);

 Северо-Кавказском топливно-энергетическом колледже - 59,4 тыс. рублей (за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам);

 Гимназии № 1 г. Карабулак - 45,7 тыс. рублей (установлена неправомерная надбавка за вредность);

 Гимназии Назрановского района - 37,4 тыс. рублей (за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам);

 Лицее-детсаде г. Магас - 925,7 тыс. рублей (нанесен ущерб республиканскому бюджету в результате неправомерных выплат в виде двойной зарплаты за одни и те же месяцы некоторым работникам учреждения);

 Лицее № 1 г. Сунжа - 3,9 тыс. рублей (без соответствующего распоряжения работодателя неправомерно начислена и выплачена премия директору учреждения);

 Назрановском школе-интернате № 1 - 28,7 тыс. рублей (за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам);

 Специальной школе-интернате г. Сунжа - 164,7 тыс. рублей (за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата в сумме 30,7 тыс. рублей; главному бухгалтеру установлена неправомерная надбавка за вредность - 26,1 тыс. рублей; учителям начислялись ежемесячные надбавки за выслугу лет к окладу за работу по совместительству - 107,9 тыс. рублей).

Помимо этого, допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в общей сумме 1 053,5 тыс. рублей, в том числе по:

 аппарату Министерства - 78,9 тыс. рублей, из них в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

 к авансовым отчетам прикладывались чеки ККМ без наличия накладных и счетов-фактур, что затрудняет подтвердить наименование и количество приобретаемых товаров, в результате отсутствует обоснование произведенных расходов на общую сумму 2,2 тыс. рублей;

 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н, бухгалтерией неправомерно приняты к учету расходы на приобретение товаров в сумме 19,8 тыс. рублей, произведенные неподотчетным лицом;

 без оправдательных документов приняты к учету расходы в сумме 28,7 тыс. рублей, из которых 11,4 тыс. рублей подлежат возврату за счет виновных лиц;

 неправомерно приняты к учету расходы в сумме 14,8 тыс. рублей,произведенные лицом, не состоявшим в штате Министерства (подлежат возврату за счет виновных лиц);

 необоснованно принята к учету сумма в размере 5,0 тыс. рублей (суточные), которая подлежит возврату за счет виновных лиц;

 неправомерно списан бензин на сумму 1,1 тыс. рублей наавтомашину, находившуюся на ремонте;

 распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» необоснованно списывался бензин сверх норм списания на общую сумму 7,3 тыс. рублей.

 Гимназии №1 г. Малгобек - 14,1 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ);

 Гимназии №1 г. Назрань - 470,0 тыс. рублей (без должного обоснования списан ГСМ);

 Пожарно-спасательному колледжу - 19,6 тыс. рублей (приняты к учету расходы без оправдательных документов и необоснованно списан ГСМ);

 Северо-Кавказскому топливно-энергетическому колледжу - 44,6 тыс. рублей (необоснованно приняты расходы по авансовому отчету);

 Специальной (коррекционной) школе-интернату VII вида - 384,6 тыс. рублей (произведена оплата за продукты питания без акта сверки);

 Гимназии №1 г. Карабулак - 20,5 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ);

 Лицею № 1 г. Назрань - 14,6 тыс. рублей (необоснованно приняты расходы по авансовому отчету);

 Гимназии Назрановского района - 3,6 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ);

 Назрановской школе-интернату №1 - 3,0 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ).

В ходе контрольного мероприятия отмечены нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов на общую сумму 104,0 тыс. рублей, допущенные аппаратом Минобразования РИ.Так, указанная сумма, в нарушение Указаний Банка России от 11.03.2014 г. №3210-У, расходным кассовым ордером выдана в подотчет лицу, которое не числилось в штате и договорных отношений с Министерством не имело.

Более того, в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, в результате отражения в балансе неполной суммы кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 г., допущено искажение форм бухгалтерской отчетности на общую сумму 8,6 тыс. рублей.

При проверке расчётов с поставщиками и подрядчиками сотрудниками Палаты установлены нарушения при выборе способа определения поставщика как закупка у единственного поставщика на общую сумму 67 255,5 тыс. рублей путем заключения государственных контрактов и договоров без проведения соответствующих конкурсных процедур, в том числе в:

 Минобразовании РИ - на сумму 37 819,0 тыс. рублей;

 Гимназии «Марем» г. Магас - на сумму 28 290,1 тыс. рублей;

 Северо-Кавказском топливно-энергетическом колледже - 42,5 тыс. рублей;

 Специальной школе-интернате г. Сунжа - 1 103,9 тыс. рублей.

Кроме того, выявлены нарушения условий реализации контрактов. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Минобразования РИ не произведена оплата в течении 30 дней после даты подписания документов о приемке по госконтракту по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сумме 160,0 тыс. рублей (данные средства, на момент проверки не оплачены и числятся в кредиторской задолженности).

В числе прочих нарушений Палатой отмечено, что**:**

 при проведении инвентаризации основных средств и материальных ценностей в Минобразования республики установлена недостача принтера стоимостью 4,2 тыс. рублей;

 в нарушение пункта 10 Приказа Минфина России от 28.07.2010 г. № 81н, в плане финансово-хозяйственной деятельности Назрановского политехнического колледжа не учтены средства, поступившие на лицевой счет от студентов, обучающихся на коммерческой (платной) основе, в размере 2 416,0 тыс. рублей (данные средства учтены и осваивались на основе дополнительного плана ФХД);

 в нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ, Северо-Кавказским топливно-энергетическим колледжем не удержан подоходный налог в размере 5,4 тыс. рублей, в результате республиканским бюджетом недополучена указанная сумма;

 республиканским бюджетом недополучено доходов на общую сумму 1 350,0 тыс. рулей в результате непринятия мер Лицеем-детсадом г. Магас по взиманию арендной платы;

 в связи с отсутствием платежных документов не представилось возможным определить квалификацию нарушения при расходовании денежных средств Лицеем-детсадом г. Магас в сумме 1 307,5 тыс. рублей.

В рамках **проверки** **вопросов полноты принятия Министерством финансов РИ мер по исполнению определения Арбитражного суда и исполнительного листа по делу №А40-44676/03-105-450**, проведенной в соответствии с письмом прокуратуры республики, сотрудниками Палаты отмечено несвоевременное или неполное исполнение судебного акта, предусматривающего обращение взыскания на средства бюджета.

Так, в нарушение требований пунктов 5 и 6 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ, в Законах Республики Ингушетия о республиканских бюджетах с даты предъявления судебного акта, согласно которому Республика Ингушетия в лице Минфина РИ обязана перечислить АКБ «БИН» (ОАО «БИНБАНК») денежные средства в размере 101 217,0 тыс. рублей, ассигнования на его исполнение не предусматривались.

Не выявлены нарушения в ходе **проверки целевого и эффективного использования служебного автотранспорта Комитетом по экологии и природным ресурсам РИ**, также проведенной по обращению прокуратуры республики. В рамках контрольного мероприятия проведена инвентаризация указанного автотранспорта, которая показала, что весь транспорт Комитета имеется в наличии и используется в служебных целях.

По результатам осуществленных в I квартале 2018 года проверок руководителям проверяемых объектов направлено 29 представлений КСП РИ о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.

Сотрудниками Палаты на должностное лицо, допустившее нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (статья 15.15.11 КоАП РФ) составлен 1 протокол об административном правонарушении, который находится на рассмотрении в суде.

Кроме того, по результатам двух контрольных мероприятий в УФАС по РИ направлены информационные письма о нарушении объектами проверок норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы контрольных мероприятий направлены в прокуратуру республики.

В первом квартале 2018 года Контрольно-счетной палатой подготовлено 15 заключений на проекты нормативных правовых актов республики, из них 13 экспертных заключений на проекты государственных программ РИ.

В отчетном периоде проведено очередное заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Ингушетия, в котором приняли участие руководители всех муниципальных контрольно-счетных органов субъекта. В центре внимания работников контрольных-счетных органов региона оказались вопросы совершенствования внешнего финансового государственного и муниципального контроля в республике. В ходе встречи участники заседания обсудили интересующие их вопросы в сфере ревизионной деятельности, а также рассмотрели и утвердили планы работы Совета КСО Республики Ингушетия на 2018 год.

В текущем году сотрудники Палаты принимали активное участие в обучающих семинарах, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а также заседаниях Народного Собрания и Правительства республики.

**Информация**

**о ходе исполнения республиканского бюджета**

**за первый квартал 2018 года**

**Общие положения**

Информация Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия о ходе исполнения республиканского бюджета за первый квартал 2018 года подготовлена в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 г. на основании отчета, утвержденного Распоряжением Правительства РИ № 259-р от 7 мая 2018 года.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за I квартал 2018 года (далее - Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату РИ в пределах срока, установленного пунктом 1 статьи 29 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31 декабря 2008 года.

**Исполнение основных параметров республиканского бюджета**

Согласно Закону Республики Ингушетия от 26 декабря 2017 г. № 66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в первоначальном варианте основные параметры республиканского бюджета на 2018 год утверждены по доходам в размере 22 007 528,3 тыс. рублей, расходам - 22 292 643,7 тыс. рублей. При этом прогнозируемый дефицит бюджета составил 285 115,4 тыс. рублей.

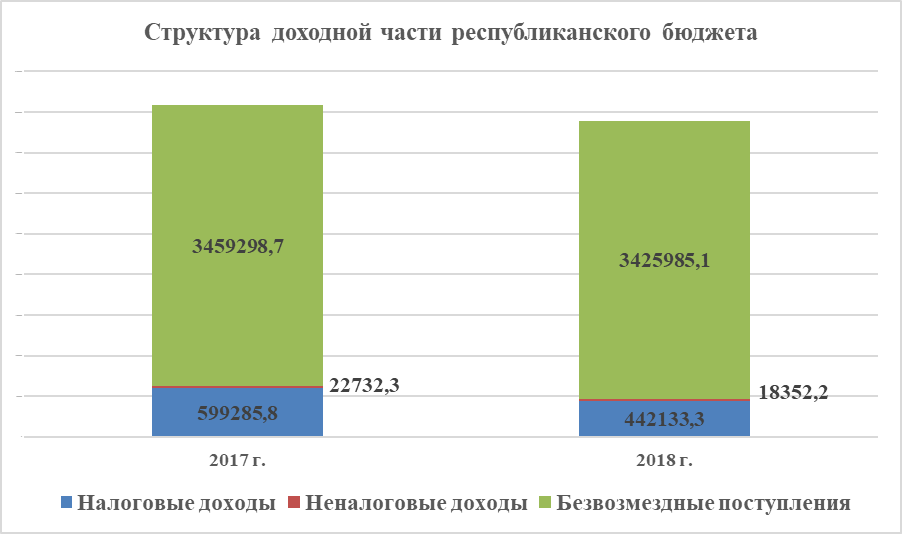
В I квартале текущего года в указанный Закон внесены изменения Законом РИ от 25 января 2018 года № 1-РЗ, в результате которых доходная часть республиканского бюджета сократилась на 394 693,9 тыс. рублей и составила 21 612 834,4 тыс. рублей, расходная часть снизилась на 381 960,2 тыс. рублей и составила 21 910 683,5 тыс. рублей.

Внесенные таким образом изменения послужили увеличению дефицита республиканского бюджета до 297 849,1 тыс. рублей или на 12 733,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде республиканский бюджет исполнен по доходам в сумме 3 886 470,6 тыс. рублей или 18,0 % к прогнозным показателям, по расходам - 4 429 151,1 тыс. рублей или 20,2 % к законодательно утвержденным расходам, с превышением расходов над доходами в размере 542 680,5 тыс. рублей.

**Доходы республиканского бюджета**

Доходная часть республиканского бюджета за три месяца 2018 года исполнена в сумме 3 886 470,6 тыс. рублей или на 18,0 % к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы сократились на 194 846,2 тыс. рублей или на 4,8 %. В структуре доходов республиканского бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 11,8 %, что на 3,4 процентных пункта ниже показателя соответствующего периода прошлого года. На долю безвозмездных поступлений приходится 88,2 % против 84,8 % годом ранее. Собственные доходы республиканского бюджета в сравнении с аналогичным периодом 2017 года снизились на 26 %, объем безвозмездных поступлений уменьшился на 1,0 %.



Налоговые и неналоговые доходы поступили в республиканский бюджет в сумме 460 485,5 тыс. рублей или на 12,9 % к утвержденному годовому прогнозу. Безвозмездные поступления составили 3 425 985,1 тыс. рублей или 19,3% от плана.

С начала 2018 года в бюджет республики поступило 442 133,3 тыс. рублей *налоговых доходов* или 13,3 % годовых плановых назначений (в 2017 году - 19,7 %). В структуре собственных доходов бюджета на их долю приходится 96,0 %. В целом в январе-марте текущего года снижение налоговых доходов к соответствующему периоду прошлого года составило 157 152,5 тыс. рублей или 26,2 %.

Динамика поступления налоговых доходов республиканского бюджета представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых доходов** | **Поступление за I квартал** | | **Темпы роста/снижения,(%)** |
|  | **2017 г.** | **2018 г.** |  |
| Налог на прибыль организаций | 47 732,4 | 71 925,1 | 150,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 269 395,6 | 308 400,6 | 114,5 |
| Акцизы | 121 768,5 | 126 032,2 | 103,5 |
| Налоги на совокупный доход | 24 403,6 | 27 948,4 | 114,5 |
| Налоги на имущество | 130 049,0 | -95 770,7 | - |
| Прочие налоги и сборы | 5 936,7 | 3 597,7 | 60,6 |
| ***Итого:*** | ***599 285,8*** | ***442 133,3*** | ***73,8*** |

В целом в отчетном периоде отмечается рост поступлений по основным доходным источникам, за исключением налога на имущество.

Максимальный прирост поступлений наблюдается по налогу на прибыль организаций. За три месяца текущего года по данному виду налога платежи в бюджет республики составили 71 925,1 тыс. рублей или 20,6 % утвержденных годовых назначений (в 2017 году - 16,0 %). В структуре налоговых доходов республиканского бюджета на долю налога на прибыль организаций приходится 16,3 % (в 2017 году - 8,0 %). Темп прироста к аналогичному периоду прошлого года составил 50,7 %, в абсолютном выражении поступления увеличились на 24 192,7 тыс. рублей. Увеличение показателя обусловлено ростом в текущем году налогооблагаемой базы по трем юридическим лицам (Ингушское отделение Сбербанка России, Газпром газораспределение г. Назрань и ПАО «ВымпелКом»).

Поступления налога на доходы физических лиц сложились в сумме 308 400,6 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 18,9 % (в 2017 году - 18,4 %). По сравнению с уровнем 2017 года поступления по налогу в республиканский бюджет увеличились на 39 005,0 тыс. рублей или на 14,5 %. Основное влияние на рост показателя оказало повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и государственным служащим, а также ввод новых учреждений. В объеме налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 69,8 %, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 24,8 процентных пункта.

Акцизы по подакцизным товарам за I квартал 2018 года исполнены на 24,0 % годового плана (в 2017 году - 25,1 %), в структуре налоговых доходов на их долю приходится 28,5 % против 20,3 % годом ранее. В целом поступления акцизов составили 126 032,2 тыс. рублей. К прошлогоднему уровню прирост акцизных платежей составил 4 263,7 или 3,5 %.

По состоянию на 1 апреля текущего года налоги на совокупный доход исполнены в сумме 27 948,4 тыс. рублей или 23,1 % годовых плановых назначений (в 2017 году - 21,3 %). Удельный вес данного вида налога составил 6,3 % в общей сумме налоговых доходов (в 2017 году - 4,1 %). При этом, поступления текущего года на 3 544,8 тыс. рублей или на 14,5 % превысили уровень предыдущего года. Данная подгруппа доходов сформирована в большей степени за счет поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, которые за 3 месяца 2018 года составили 27 947,8 тыс. рублей. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года платежи по налогу возросли на 3 544,2 тыс. рублей или на 14,5 %, что связано с активизацией работы налоговых органов по легализации и постановке на учет соответствующей категории налогоплательщиков.

Объем поступлений налогов на имущество сложился в сумме -95 770,7 тыс. рублей, что обусловлено отрицательной динамикой платежей по налогу на имущество организаций. В отчетном периоде по данному налогу объем поступлений составил -104 785,0 тыс. рублей против 130 049,0 тыс. рублей годом ранее. На снижение поступлений повлиял возврат ошибочно начисленных авансовых платежей по данному налогу, уплаченных строительными организациями республики.

За I квартале 2018 года утвержденный годовой план по транспортному налогу исполнен в сумме 8 939,3 тыс. рублей или на 9,3 % (в 2017 году - 7,9 %). К соответствующему периоду прошлого года поступления снизились на 605,4 тыс. рублей или на 6,3 %.

Платежи по прочим видам налогов и сборов в структуре налоговых доходов составили менее 1 %. За три месяца текущего года налогоплательщиками уплачено в бюджет 3 597,7 тыс. рублей или 15,9 % годовых назначений (в 2017 году - 26,8 %). В текущем году платежи по прочим видам налогов и сборов сократились на 2 339,0 тыс. рублей или на 39,4 %. В отчетном периоде наблюдается снижение поступлений по налогу на добычу общераспространённых полезных ископаемых в результате сокращения объема добычи нерудных строительных материалов (на 1 234,3 тыс. рублей или на 91,9 %), а также доходов от уплаты государственной пошлины (на 1 174,6 тыс. рублей или на 25,0 %), годовые назначения по которым исполнены на 4,5 % и 17,6 % соответственно.

С начала года в республиканский бюджет поступило 18 352,2 тыс. рублей *неналоговых доходов*. На их долю приходится 4,0 % в структуре собственных доходов бюджета. Плановые назначения исполнены на 7,4 % (в 2017 году - 17,7 %). По сравнению с соответствующим периодом 2017 года поступление неналоговых доходов сократилось на 4 380,1 тыс. рублей, что на 19,3 % ниже прошлогоднего уровня.

Динамика поступлений по данному виду собственных доходов представлена в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды неналоговых доходов** | **Поступление за I квартал** | | **Темпы роста/снижения, (%)** |
|  | **2017 г.** | **2018 г.** |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3 266,1 | 4 251,0 | 130,2 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 362,6 | 359,6 | 99,2 |
| Доходы от оказания платных услуг | 2 738,0 | 2 363,4 | 86,3 |
| Доходы о продажи материальных и нематериальных активов | 415,7 | 557,9 | 134,2 |
| Административные платежи и сборы | 1,0 | 4,0 | 400,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 15 620,0 | 12 234,4 | 78,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 328,9 | -1 418,1 | - |
| ***Итого:*** | ***22 732,3*** | ***18 352,2*** | ***80,7*** |

Наибольший удельный вес в объеме неналоговых доходов занимают доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба - 66,7 % (в 2017 году - 68,7 %). Поступления сложились в сумме 12 234,4 тыс. рублей и составили 16,3 % годового утвержденного плана (в 2017 году - 21,7 %) и 78,3 % к уровню исполнения за первый квартал прошлого года (снижение на 3 385,6 тыс. рублей).

На долю доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в объеме неналоговых доходов приходится 23,2 % (в 2017 году - 14,4 %).

Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило 4 251,0 тыс. рублей или 20,2 % утвержденного годового плана (в 2017 году - 8,4 %).

В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов увеличились по сравнению с показателем I квартала прошлого года на 984,9 тыс. рублей, что на 30,2 % превышает показатель аналогичного периода 2017 года. В текущем году отмечается значительный рост (в 7,1 раза) доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений, что связано с уплатой арендаторами задолженности по арендной плате за использование недвижимого имущества. В то же время доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности республики, демонстрируют сокращение поступлений на 58,1 %. Данная динамика объясняется переуступкой прав собственности на земельные участки органам местного самоуправления.

Платежи при пользовании природными ресурсами сохранились практически на уровне прошлого года и составили 2,0 % объема неналоговых доходов. Поступления сложились в сумме 359,6 тыс. рублей или 23,2 % годовых плановых назначений (в 2017 году - 22,4 %). В общем объеме поступлений плата за негативное воздействие на окружающую среду исполнена в сумме 310,1 тыс. рублей или 20,0 % годового плана. Поступления по платежам при пользовании недрами составили 45,9 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в I квартале текущего года сократились на 374,6 тыс. рублей или на 13,7 %. Поступления по данной группе неналоговых доходов составили 2 363,4 тыс. рублей или 22,7 % по отношению к утвержденному показателю (в 2017 году - 26,5 %). В анализируемом периоде существенно снизились (на 97,0 %) прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета (исполнение - 3,7 % от годового плана). Вместе с тем, отмечается рост в 2,3 раза прочих доходов от компенсации затрат бюджета, исполнение по которым составило 25,4 % от годовых бюджетных назначений.

За I квартал 2018 года поступления в республиканский бюджет доходов от продажи материальных и нематериальных активов сложились в сумме 557,9 тыс. рублей, что составило лишь 0,4 % годовых прогнозных параметров (в I квартале 2017 года - 8,9 %). В отчетном периоде поступления по указанному виду неналоговых доходов увеличились на 142,2 тыс. рублей или на 34,2 %.

Кроме того, в отчетном периоде был произведен возврат по прочим видам неналоговых доходов в размере 1 418,1 тыс. рублей, что также способствовало сокращению поступления неналоговых доходов в бюджет республики.

По состоянию на 1 апреля 2018 года кассовое исполнение *безвозмездных поступлений* (с учетом возврата остатков) составило 3 425 985,1 тыс. рублей или 19,0 % утвержденных годовых назначений (в 2017 году - 20,1 %). К аналогичному периоду 2017 года общий объем безвозмездных поступлений снизился на 33 231,4 тыс. рублей или на 1,0 %. Сведения о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы РФ за I квартал 2018 года представлен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления** | **Поступление за I квартал** | | **Темпы роста/снижения, (%)** |
|  | **2017 г.** | **2018 г.** |  |
| Дотации | 2 186 884,2 | 2 352 690,3 | 107,6 |
| Субсидии | 187 917,1 | 80 691,6 | 42,9 |
| Субвенции | 1 063 836,9 | 991 260,4 | 93,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 21 543,9 | 1 419,4 | 6,9 |
| Прочие безвозмездные поступления | 5,6 | 84,8 | в 15,1 р. |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | -889,0 | -161,4 | 18,2 |
| ***Итого:*** | ***3 459 298,7*** | ***3 425 985,1*** | ***99,0*** |

В отчетном периоде в структуре безвозмездных поступлений существенных изменений не наблюдается, наибольший объем по-прежнему занимают дотации, на их долю приходится 68,7 % (в 2017 году - 63,2 %). В текущем году поступления указанного вида доходов увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2017 года на 165 806,1 тыс. рублей или на 7,6 % и составили 2 352 690,3 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 2 299 320,3 тыс. рублей, что составляет 25,0 % годовых прогнозных параметров и 106,4 % к уровню прошлого года.

В рамках поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 53 370,0 тыс. рублей.

В рассматриваемом периоде наблюдается низкий уровень поступления субсидий. С начала года кассовое исполнение по данной статье доходной части республиканского бюджета составило 80 691,6 тыс. рублей или лишь 1,8 % годовых прогнозных назначений (в 2017 году - 4,1 %), к уровню предыдущего года объем субсидий снизился на 107 225,5 тыс. рублей или 57,1 %.

В полном объеме годовых назначений поступили субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства - 20 691,6 тыс. рублей, а также в размере 60 000,0 тыс. рублей или 24,4 % от прогнозных значений - субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности. По остальным 30 видам субсидий в отчетном периоде финансирование не открыто.

За три месяца 2018 года объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 991 260,4 тыс. рублей или 26,1 % к годового плана (в 2017 году - 27,8 %). По сравнению с прошлым годом объем поступлений по данному виду доходов уменьшился на 72 576,5 тыс. рублей или на 6,8 %. Основное влияние на снижение показателя оказало сокращение поступления субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (на 34,2 %) при одновременном увеличении поступлений субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (на 8,8 %).

В отчетном периоде из 17 видов субвенций предусмотренных бюджетом 4 профинансированы в объеме 25,0 % и более, 6 - в пределах ниже 25,0% и не поступили в анализируемом периоде предусмотренные утвержденным бюджетом средства - по 7 видам субвенций.

Кроме того, в республику поступили субвенции в размере 12 712,7 тыс. рублей, которые не предусмотрены бюджетом республики на текущий год, в том числе:

 на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно - 5 109,6 тыс. руб.;

 на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов - 4 932,6 тыс. руб.;

 на выполнение полномочий по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка - 2 670,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение иных межбюджетных трансфертов составило 1 419,4 тыс. рублей, что на 20 124,5 тыс. рублей или на 93,1 % меньше, чем годом ранее. При этом, исполнение годовых плановых назначений по межбюджетным трансфертам составило 3,4 % (в 2017 году - 55,3 %). Данная динамика обусловлена, в первую очередь, существенным сокращением поступлений в текущем году межбюджетных трансфертов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (на 19 957,9 тыс. рублей или 99,7 %).

Таким образом, наблюдается неравномерность в ходе исполнения доходной части республиканского бюджета в I квартале текущего года. В связи с этим главным администраторам доходов необходимо активизировать работу по обеспечению зачисления в республиканский бюджет налоговых и неналоговых доходов не ниже планируемых объемов, а также по обеспечению привлечения в республиканский бюджет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в запланированных объемах, в целях своевременного и полного исполнения условий, установленных нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня и соглашениями, заключенными с федеральными органами исполнительной власти.

**Дефицит республиканского бюджета**

В отчетном периоде республиканский бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 542 680,5 тыс. рублей (при годовом прогнозе 297 849,1 тыс. рублей дефицита бюджета), что в 2 раза превышает аналогичный период прошлого года (в 2017 году - 267 492,9 тыс. рублей).

Дефицит погашен за счет источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ, предоставленные за счет средств федерального бюджета в размере 700 000,0 тыс. рублей). При этом, возврат остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило 157 319,4 тыс. рублей.

**Расходы республиканского бюджета**

В текущем году наблюдается рост расходной части бюджета. Исполнение расходов республиканского бюджета за три месяца 2018 года составило 4 429 151,1 тыс. рублей, что соответствует 20,2 % к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (в 2017 году - 20,3 %). По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года расходы бюджета увеличились на 80 341,4 тыс. рублей или на 1,8 %.

Исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Исполнение за I квартал 2017 года, тыс. руб.** | **По данным Отчета** | | **% исполнения** | **Темп роста, %** |
| **утверждено на 2018 год, тыс. руб.** | **исполнено за I квар-тал 2018 г., тыс. руб.** |
| Общегосударственные вопросы | 161 345,8 | 832 682,8 | 171 453,2 | 20,6 | 106,3 |
| Национальная оборона | 1 504,4 | 6 375,8 | 1 543,9 | 24,2 | 102,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 82 136,6 | 1 776 118,5 | 28 473,3 | 1,6 | 34,7 |
| Национальная экономика | 199 421,9 | 2 693 785,7 | 270 409,7 | 10,0 | 135,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 261 036,0 | 288 753,9 | 11 053,6 | 3,8 | 4,2 |
| Охрана окружающей среды | 853,3 | 5 798,5 | 861,1 | 14,9 | 100,9 |
| Образование | 1 141 962,1 | 6 905 464,0 | 1 354 053,9 | 19,6 | 118,6 |
| Культура и кинематография | 96 461,0 | 780 868,7 | 101 311,1 | 13,0 | 105,0 |
| Здравоохранение | 771 940,2 | 689 521,8 | 153 698,1 | 22,3 | 19,9 |
| Социальная политика | 1 237 643,8 | 6 467 818,6 | 1 845 201,3 | 28,5 | 149,1 |
| Физическая культура и спорт | 193 230,1 | 424 913,4 | 141 936,6 | 33,4 | 73,5 |
| Средства массовой информации | 35 559,6 | 143 856,6 | 28 496,2 | 19,8 | 80,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 114,0 | 5 000,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 165 601,0 | 889 725,2 | 320 659,1 | 36,0 | 193,6 |
| **Итого** | **4 348 809,7** | **21 910 683,5** | **4 429 151,1** | **20,2** | **101,8** |

Исполнение расходов республиканского бюджета за I квартал 2018 года осуществлялось по 14 разделам бюджетной классификации.

В отчетном периоде на финансирование расходов социального характера (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт) направлено 3 596 201,0 тыс. рублей или 81,2 %. В текущем году данная категория расходов возросла на 154 963,8 тыс. рублей или на 4,5 %, что обусловлено, в первую очередь, увеличением расходов на социальную политику (на 607 557,5 тыс. рублей или на 49,1 % к уровню предыдущего года) и образование (на 212 091,8 тыс. рублей или на 18,6 % к 2017 году) при одновременном сокращении расходов на здравоохранение (на 618 242,1 тыс. рублей или на 80,1 %).

На решение вопросов национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 281 463,3 тыс. рублей или 6,4 % всех расходов бюджета. По сравнению с прошлогодним периодом расходы на развитие экономического сектора снизились на 178 994,6 тыс. рублей или на 38,9 %. Основной причиной сложившейся динамики стало сокращение на 249 982,4 тыс. рублей или на 95,8 % расходов на жилищно-коммунальное хозяйство. При этом, расходы на национальную экономику увеличились на 70 987,88 тыс. рублей или на 35,6 %.

По итогам трех месяцев 2018 года исполнение расходов в разрезе разделов бюджетной классификации по-прежнему осуществлялось непропорционально: свыше 25 % годового плана сложилось исполнение по трем разделам, от 10,0 % до 25,0 % - по восьми разделам, менее 10,0 % - по двум разделам, не открыто финансирование - по одному разделу бюджетной классификации («Обслуживание государственного и муниципального долга»).

Минимальные показатели исполнения расходов отмечены по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (1,6 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3,8 % от годового плана). Максимальный процент исполнения отмечен по разделам «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» (36,0 %) и «Физическая культура и спорт» (33,4 % к годовым бюджетным назначениям).

Согласно Закону о бюджете, исполнение республиканского бюджета в I квартале 2018 года осуществлялось в рамках 21 государственной программы. Общий объем финансирования госпрограмм на текущий год утвержден в сумме 19 564 208,0 тыс. рублей. По итогам отчетного периода расходы бюджета по государственным программам исполнены в сумме 3 952 249,3 тыс. рублей, что составляет 20,2 % уточненных годовых бюджетных назначений (в 2017 году - 19,2 %). На реализацию программных мероприятий в отчетном периоде направлено на 246 564,7 тыс. рублей или на 6,7 % больше, чем годом ранее.

В рассматриваемом периоде доля произведенных расходов по мероприятиям, утвержденным государственными программами республики, в общей сумме расходов республиканского бюджета увеличилась на 4,0 процентных пункта и составила 89,2 % (в 2017 году - 85,2 %).

Выше 25 % исполнены расходы по пяти государственным программам на общую сумму 2 184 629,4 тыс. рублей, в том числе:

 «Развитие здравоохранения» - 36,6 %;

 «Развитие физической культуры и спорта» - 33,7 %,

 «Социальная поддержка и содействие занятости» - 25,2 %,

 «Управление финансами - 33,6 %,

 «Развитие туризма» - 43,4 %.

По остальным 16 программам финансирование осуществлялось в недостаточных объемах. В диапазоне от 10,0 до 25,0 % исполнены расходы по 10 госпрограммам. Наименьший процент исполнения (менее 10 %) сложился по 4 государственным программам. По 2 госпрограмма финансирование в отчетном периоде не открыто («Создание новых мест в общеобразовательных организация РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» и «Формирование современной городской среды на территории РИ на 2018-2-22 годы»).

Расходы республиканского бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в объеме 476 901,8 тыс. рублей или на 20,3 % (в 2017 году - 30,5 %). На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 10,8 %.

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия обращает внимание на необходимость принятия мер по своевременному финансированию расходов на реализацию госпрограмм в целях минимизации рисков их неисполнения.

**Межбюджетные отношения**

По итогам января-марта 2018 года отмечается рост перечисления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, передаваемых муниципальным образованиям.

Бюджетам муниципальных районов и городов из бюджета республики в отчетном периоде предоставлены трансферты в объеме 320 659,1 тыс. рублей (36,0 % к годовым бюджетным ассигнованиям на 2018 год) или 193,6 % к уровню предыдущего года. Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 7,2 %.

Наибольшая доля расходов республиканского бюджета направлена по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - 93,9 %. Бюджетные назначения, предусмотренные на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, освоены в объеме 301 181,1 тыс. рублей или 38,6 % от утвержденного показателя на текущий год*.*

Доля расходов по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» составила 6,1 %. Расходные обязательства по указанному подразделу исполнены в размере 19 478,0 тыс. рублей или 24,6 % от годовых бюджетных назначений и направлены на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям республики.

Расходные обязательства по подразделу «Иные дотации», предусмотренные на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в отчетном периоде не финансировались

|  |  |
| --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия*** | ***М.К. Белхароев*** |

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 года №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22.10.2014 г. №200.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

Цель Госпрограммы - стабилизация социально-экономического положения Республики Ингушетия, обеспечивающая в долгосрочной перспективе базис для устойчивого экономического роста. Сроки реализации: 2014-2025 гг. Общий объем средств, планируемых привлечь для реализации Госпрограммы, составляет за счет всех источников финансирования 27 267 883,0 тыс. рублей.

Проектом предусматривается приведение объемов финансирования государственной программы «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» в соответствие с Законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг., Законом о республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг., а также исключение значений целевых показателей на 2018 и 2019 гг. подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» в связи с отсутствием финансирования, предусмотренного по условиям подпрограммы.

Помимо этого, Проектом планируется уменьшение объемов финансирования подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» в 2017 году на 80 924,7 тыс. руб., в том числе средства республиканского бюджета - 15 797,9 тыс. руб., собственные и заемные средства молодых семей - 65 126,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2017 году уже вносились изменения в указанную подпрограмму, которые предусматривали внебюджетное финансирование в сумме 65 126,8 тыс. рублей.

Изложенное свидетельствует, что основная цель подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» - предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий не достигнута и подпрограмма в 2017 году не реализована. Более того, Госпрограммой и представленным Проектом не предусмотрено финансирование указанной подпрограммы в 2018 и последующих годах.

Вместе с тем, поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики как в Республике Ингушетия, так и в Российской Федерации в целом. Информация о причинах уменьшения финансирования на указанную подпрограмму в материалах, приложенных к Проекту отсутствует.

Проектом предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме 7 «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» на 40 244,4 тыс. рублей. Информация о причинах уменьшения финансирования на указанную подпрограмму в материалах, приложенных к Проекту также, отсутствует.

Одновременно, Проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» с 723 483,0 тыс. рублей до 1 138 180,9 тыс. рублей (на 414 697,9 тыс. рублей). Указанное увеличение планируется за счет средств федерального бюджета.

Согласно приложению 1 «Перечень объектов в рамках подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» бюджетные ассигнования из федерального бюджета в сумме 414 697,9 тыс. руб. планируется направить на строительство объектов «Строительство школы на 540 мест в МО «Городской округ г. Карабулак» (296 800,0 тыс. руб.) и «Строительство школы на 504 ученических мест в с.п. Сагопши» (117 897,9 тыс. рублей). Вместе с тем, Проектом не предусмотрено финансирование указанных объектов из республиканского бюджета, что может привести к нарушению условий софинансирования расходных обязательств.

Проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.». Однако, не предусмотрены изменения (увеличения) значений целевых показателей указанной подпрограммы, что свидетельствует об отсутствии согласованности изменений финансирования программных мероприятий и целевых показателей подпрограммы.

Представленным Проектом планируется уменьшение значения целевого показателя «Прирост в основной капитал Республики Ингушетия» подпрограммы 7 «Развитие строительства, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» с 118 725,7 тыс. руб. до 78 481,3 тыс. рублей. Однако, уменьшение в 2018 году значения указанного целевого показателя за 2017 году до его фактического исполнения является некорректным.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на 2017 год в сумме 3 330 009,4 тыс. руб., на 2018 год - 3 014 962,0 тыс. руб., на 2019 год - 558 287,8 тыс. руб. и 2020 год - 558 287,8 тыс. руб. соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законами Республики Ингушетия №57-РЗ от 28 декабря 2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов» и №66-РЗ от 26 декабря 2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 гг.».

В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании, приложенных к Проекту, отсутствует информация о необходимости и целесообразности планируемого увеличения или уменьшения бюджетных ассигнований. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

Госпрограмма содержит две таблицы за одним и тем же номером «1» с одним и тем же названием «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства». Одна из таблиц содержит 9 подпрограмм и 35 целевых показателей, вторая - 12 подпрограмм и 59 целевых показателей. В связи с тем, что Госпрограмма состоит из 12 подпрограмм при подготовке данного заключения использована таблица №1, которая состоит из 12 подпрограмм и 59 целевых показателей.

В связи с изложенным таблицы Госпрограммы необходимо привести в соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14.11.2013 г. №259.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы»**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» (далее проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» от 28.09.2011 года №27-РЗ на основании письма Министерства образования и науки Республики Ингушетия №216 от 19.01.2018 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22.11.2013 года.

Разработчиком Госпрограммы является Министерство образования и науки РИ, а исполнителем является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ. Задачами Госпрограммы являются обеспечение односменного режима обучения в 1-11 (12) классах общеобразовательных организаций Республики Ингушетия, перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 процентов и выше.

Представленный проект предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» в соответствие с Законом Республики Ингушетия №66-РЗ от 26.12.2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно проекту Госпрограммы, общий объем финансирования мероприятий в 2016-2025 годах составляет 19 012 667,08 тыс. руб., что на 8 589 431,30 тыс. руб. меньше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 16.01.2016 года №4 (27 602 098,38 тыс. рублей). Сокращение финансирования произведено в 2018 году на 3 476 277,50 тыс. руб., в 2019 году - на 3 025 807,20 тыс. руб., в 2020 году - на 2 087 346,60 тыс. рублей.

В проекте планируемые расходы на 2018 год составляют 385 204,10 тыс. рублей. Вместе с тем, в приложении №1 к проекту Госпрограммы «Целевые показатели (индикаторы) государственной программы» по графе «Число новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия» в 2018 году показатели не предусмотрены и стоит прочерк. Кроме того, в приложении №2 к проекту «Поадресное наименование объектов по годам ввода» в 2018 году также не предусмотрены объекты. В связи с чем, следует уточнить на какие мероприятия в 2018 году будут тратиться планируемые финансовые средства в сумме 385 204,10 тыс. рублей. Кроме того, в проекте Госпрограммы исключены 17 объектов строительства средних общеобразовательных школ, в том числе: в 2018 году - 7 объектов, в 2019 году- 7 объектов, в 2020 году - 3 объекта.

Ожидаемым результатом, отраженным в действующей Госпрограмме, является достижение к 2025 году 100% обучения всех учащихся республики в одну смену и 100% перехода обучающихся из зданий общеобразовательных организаций с износом 50% и выше в новые школы. Несмотря на предусмотренное столь значительное сокращение расходов в размере 8 589 431,30 тыс. руб., ожидаемый результат в проекте остается таким же, что является некорректным и ставит под сомнение реализацию данной Госпрограммы.

В предыдущем Заключении на очередные изменения, вносимые в Госпрограмму, были отмечены недостатки в части указания мероприятий, обосновывающих объемы финансирования, а также отсутствие расчетов (калькуляция). Согласно Постановлению Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», к проекту Госпрограммы должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий. Учитывая, что в проекте допущены аналогичные недостатки, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию Госпрограммы.

Помимо этого, в Пояснительной записке наименование Закона Республики Ингушетия №66-РЗ от 26.12.2017 года «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» ошибочно указано как Закон о внесении изменений в Закон Республики Ингушетия №66-РЗ от 26.12.2017 года «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы» только при доработке и устранении изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является необходимость уточнения в 2018 году доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета. Согласно Законопроекту, доходная часть республиканского бюджета в 2018 году сократится по сравнению с суммой, утвержденной Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» №66-РЗ от 26 декабря 2017 г. на 394 693,9 тыс. руб. (на 1,8%) и составит 21 612 834,4 тыс. рублей.

Сокращение доходов республиканского бюджета связано с уменьшением планируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2018 году на общую сумму 682 609,0 тыс. руб., в том числе от:

 продажи материальных и нематериальных активов на 426 614,7 тыс. руб.

 налога на имущество организаций - на 55 994,3 тыс. руб.;

 штрафов, санкций, возмещений ущерба - на 200 000,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается поступление в республиканский бюджет в 2018 году доходов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в размере 287 915,1 тыс. рублей. При этом, не планируется изменение объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Согласно Законопроекту, расходная часть республиканского бюджета в 2018 году сократится на 381 960,2 тыс. руб. (на 1,7%) и составит 21 910 683,5 тыс. рублей.

Сокращение расходов предусматривается по следующим разделам:

 «Общегосударственные вопросы» - на 39 000,0 тыс. руб. за счет уменьшения объемов резервных фондов на 25 000,0 тыс. руб., а также уменьшения финансирования по другим общегосударственным вопросам на 14 000,0 тыс. руб.;

 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 20 000,0 тыс. руб. за счет уменьшения объемов финансирования по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на указанную сумму»;

 «Национальная экономика» - на 117 824,0 тыс. руб. за счет уменьшения утвержденных объемов финансирования мероприятий водного хозяйства на 17 824,0 тыс. руб. и транспорта - на 100 000,0 тыс. руб.;

 «Охрана окружающей среды» - на 18 859,1 тыс. руб. путем уменьшения объемов финансирования по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на указанную сумму;

 «Образование» - на 44 783,3 тыс. руб. Так, предусматривается сокращением лимитов финансирования вопросов дошкольного образования на 27 400,0 тыс. руб. и общего образования - на 17 383,3 тыс. руб.;

 «Здравоохранение» - на 26 253,2 тыс. руб. путем сокращения планируемых расходов по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» на указанную сумму;

 «Физическая культура и спорт» - на 140 240,7 тыс. руб. за счет сокращения финансирования, предусмотренного на массовый спорт, на указанную сумму.

При этом, проектом Закона предусмотрен рост расходов в 2018 году по разделу «Межбюджетные трансферты» на 25 000,0 тыс. рублей за счет увеличения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на указанную сумму.

Прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в 2018 году составит 297 849,1 тыс. руб., источниками покрытия которого определены кредиты кредитных организаций.

**Выводы и предложения:**

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М.К. Белхароев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия**

**«Формирование современной городской среды на территории**

**Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 31.08.2017 года №133.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия. Участники Госпрограммы - органы местного самоуправления Республики Ингушетия.

Цели Госпрограммы - создание условий для системного повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности для жителей республики и повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований Республики Ингушетия. Сроки реализации: 2018-2022 гг. Общий объем средств, планируемых привлечь для реализации Госпрограммы, составляет 504 167,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, Проектом вносит изменения в Госпрограмму в части приведения ее текстовой части и приложений в соответствии с требованиями Порядка и федерального законодательства.

Однако, Проектом также предусмотрено увеличение финансирования Госпрограммы и включение новой подпрограммы «Благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков)», увеличение программных мероприятий, целевых показателей и т.д.

Вместе с тем, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не содержат описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений и т.д. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

Проектом предусмотрено увеличение объемов финансирования Госпрограммы с 504 167,4 тыс. рублей до 540 857,4 тыс. рублей (на 36 690,0 тыс. рублей). В 2018 году Проектом на реализацию программных мероприятий предусматривается 108 446,4 тыс. руб., в 2019 и 2020 гг. - по 108 102,7 тыс. рублей.

При этом, в Законе Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 гг.» на реализацию Госпрограммы в 2018 году предусмотрено 104 589,8 тыс. руб., на 2019 и 2020 г. - по 104 167,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 (далее - Порядок) проект государственной программы подлежит обязательному согласованию с Министерством финансов РИ.

Согласно пункту 27 Порядка внесение изменений в государственную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для утверждения проекта государственной программы. Вместе с тем, в представленных материалах отсутствуют документы, подтверждающие согласование с Минфином РИ.

Проектом предусмотрено внесение изменений в Приложение №2 «Перечень основных мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.» (далее - Приложение №2) с учетом увеличения подпрограмм Госпрограммы. Вместе с тем, Приложении №2 содержит только планируемые к реализации подпрограммы, ответственного исполнителя, источники и объемы финансирования без детализации планируемых программных мероприятий.

Помимо этого, проектом планируется внесение изменения в паспорт подпрограммы 1 «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований», предполагающее увеличение финансирования за весь период реализации на 17 091,9 тыс. рублей. Вместе с тем, информация, обосновывающая указанное увеличение, в материалах, приложенных к Проекту, отсутствует.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» с учетом

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» на основании письма Министерства здравоохранения Республики Ингушетия №22/263 от 29.01.2018 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства Республики Ингушетия №820-р от 22.11.2013 года.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Министерство здравоохранения Республики Ингушетия. Задачами Госпрограммы являются:

 Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни,

 Развитие первичной медико-санитарной помощи;

 Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

 Развитие государственно-частного партнерства;

 Охрана здоровья матери и ребенка;

 Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;

 Оказание паллиативной помощи;

 Кадровое обеспечение системы здравоохранения;

 Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях;

 Развитие информатизации в здравоохранении;

 Совершенствование системы территориального планирования.

Государственная программа имеет 15 подпрограмм и реализуется в два этапа:

 первый этап: 2014 - 2015 годы;

 второй этап: 2016 - 2020 годы.

Проект Госпрограммы предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» в соответствие с Законами Республики Ингушетия №66-РЗ от 26.12.2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и №67-РЗ от 29.12.2017 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно представленному проекту общий объем финансирования программы составляет 20 467 084,7 тыс. руб., что на 2 656 645,8 тыс. руб. меньше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 29.10.2014 года №208. Сокращение финансирования Госпрограммы произведено: в 2018 году - на 661 273,3 тыс. руб.; в 2019 году - на 575 468,4 тыс. руб.; в 2020 году - на 1 593 421,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что в представленном проекте Госпрограммы расходы в 2017 году увеличены в размере 173 517,3 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено внесение изменений в следующие подпрограммы:

1) По подпрограмме №1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» уменьшено финансирование на сумму 60 840,9 тыс. руб., из них:

 в 2018 и 2019 годы - на 8 366,8 тыс. руб. по каждому году;

 в 2020 году - на 44 107,3 тыс. рублей;

2) По подпрограмме №2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»:

 уменьшено финансирование на сумму 15 921,0 тыс. руб., из них:

 в 2018 году - на сумму 22 879,7 тыс. руб.;

 в 2019 году - на сумму 27 016,1 тыс. руб.;

 2020 году предусмотрено увеличение расходов на сумму 33 974,8 тыс. рублей;

3) По подпрограмме №3 «Охрана здоровья матери и ребенка» предусмотрено увеличение расходов в размере 42 296,3 тыс. руб., из них:

 в 2018 и 2019 гг. - на 14 455,4 тыс. руб. по каждому году;

 в 2020 году - на 13 385,5 тыс. рублей;

4) По подпрограмме №5 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» предусмотрено уменьшение финансирования расходов на сумму 13 970,9 тыс. руб., в том числе планируется:

 в 2018 году - увеличение расходов на сумму 4 304,4 тыс. руб.;

 в 2019 году - увеличение расходов на сумму 3 189,1 тыс. руб.;

 в 2020 году - уменьшение расходов на сумму 21 464,4 тыс. рублей;

5) По подпрограмме №7 «Модернизация здравоохранения» предусмотрено увеличение финансирования расходов в 2018 году на сумму 118 345,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, по данной подпрограмме в 2019 и 2020 гг. финансирование не предусмотрено.

6) По подпрограмме №13 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия» предусмотрено снижение финансирования на 2 592 363,3 тыс. руб., из них:

 в 2018 году - на 767 131,6 тыс. руб.;

 в 2019 году - на 562 324,2 тыс. руб.;

 в 2020 году - на 1 433 855,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в представленном проекте расходы на указанную подпрограмму в 2017 году увеличены в размере 170 948,2 тыс. рублей.

Ожидаемыми результатами реализации программных мероприятий, в действующей Госпрограмме, являются:

 снижение смертности от всех причин до 3,5 на 1000 населения;

 снижение материнской смертности до 12,8 случаев на 100 тыс. родившихся живыми;

 снижение младенческой смертности до 12,8 случаев на 1000 родившихся живыми;

 снижение смертности (на 100 тыс. населения) от болезней системы кровообращения до 162,4;

 снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 6,0 на 100 тыс. населения;

 снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) до 50,0 на 100 тыс. населения;

 снижение заболеваемости туберкулёзом (на 100 тыс. населения) до 47,6;

 снижение потребления табака среди взрослого населения до 25%, среди детей и подростков до 15%;

 увеличение обеспеченности врачами (на 10 тыс. населения) до 31,8;

 достижение соотношения врачей и среднего медицинского персонала до 1:3;

 увеличение к 2018 году средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), от средней заработной платы в соответствующем регионе до 200%;

 увеличение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы до 100%;

 увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении (лет) до 79,6 к 2020 году.

Несмотря на предусмотренное столь масштабное сокращение расходов в размере 2 656 645,8 тыс. руб., в таблице №1 «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» и их значения» в проекте Госпрограммы все показатели остаются на прежнем уровне. Также не внесены изменения в раздел «Ожидаемые результаты реализации Госпрограммы», что является не корректным и ставит под сомнение достижение целевых показателей.

В таблице №4 «Перечень мероприятий государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» не приведены расчеты (калькуляция), обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. Согласно Постановлению Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» к проекту Госпрограммы должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий по проекту Госпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» с учетом изложенных замечаний до его принятия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х.Гагиев***

**Заключение**

**на проект государственной программы Республики Ингушетия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы Республики Ингушетия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Целями Проекта являются: создание условий для сохранения устойчивого эпизоотического благополучия животноводства в Республике Ингушетия, производство полноценной и безопасной продукции животноводства, конкурентоспособной на международном рынке, в связи с вступлением Российской Федерации во всемирную торговую организацию.

На реализацию государственной программы предусмотрено 107 676,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 102 292,2 тыс. руб., за счет средств республиканского бюджета - 5 383,8 тыс. рублей.

Планируемые сроки реализации государственной программы: 2018 - 2020 гг.

Согласно пункта 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ №259 от 13.11.2013 г. (далее - Порядок), Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013 г. №820 утвержден Перечень программ Республики Ингушетия, планируемых к разработке.

Вместе с тем, название и сроки реализации представленного Проекта не соответствуют государственной программе, утвержденной в Перечне программ. В Перечне утверждена государственная программа «Развитие ветеринарной службы Республики Ингушетия» со сроком реализации 2016-2020 гг.

В соответствии с пунктом 16 Порядка предложения о разработке государственной программы и о ее включении в перечень программ, а также о внесении изменений в перечень Программ вносятся исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на проведение на территории республики государственной политики в установленной сфере деятельности, в Минэкономразвития РИ и Минфин РИ до 1 февраля года, предшествующего очередному финансовому году.

Согласно пунктам 24 и 26 Порядка проект государственной программы вносится Минэкономразвития РИ на утверждение в установленном порядке в Правительство РИ не позднее 1 августа года, предшествующего очередному финансовому году. Государственная программа утверждается не позднее 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году. Однако, в нарушение указанных норм, Проект государственной программы, реализация которого планируется в 2018-2020 гг., представлен в КСП РИ только 26 января 2018 года.

Более того, в материалах отсутствуют заключения Минэкономразвития РИ и Минфина РИ о целесообразности разработки и соответствии предложения о разработке государственной программы бюджетному законодательству РФ, предусмотренные пунктом 17 Порядка.

В паспорте и в соответствующих приложениях к Проекту ответственным исполнителем указано Правительство РИ и в скобках Ветеринарное управление РИ, тогда как, в соответствии с пунктом 5 Порядка ответственным исполнителем государственной программы должен являться орган исполнительной власти Республики Ингушетия.

Помимо этого, паспорт Проекта содержит не предусмотренную приложением №1 к Порядку строку «Основание для разработки государственной программы», которую необходимо исключить.

В строке «Сроки и этапы реализации государственной программы» паспорта прописаны основные результаты реализации государственной программы, которые также необходимо исключить из данной строки. Кроме того, в названиях строк «Цели государственной целевой программы» и «Задачи государственной целевой программы» паспорта Проекта необходимо исключить слова «целевой».

Текстовая часть Проекта содержит восемь разделов. Вместе с тем, Порядком не предусмотрены такие разделы как VII «Система управления реализацией Программы» и VIII «Механизм реализации Программы». Более того, содержание этих разделов не соответствует их названиям и содержит информацию о предоставлении отчетности, ответственности и контроле за ходом реализации мероприятий государственной программы.

Раздел II «Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решение задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов реализации Программы», содержит только перечисление приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы без описания целей, задач и показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач, описания основных ожидаемых конечных результатов, сроков.

Раздел IV «Обобщённая характеристика мер правового регулирования в сфере реализации Программы» текстовой части Проекта содержит ссылку о том, что информация о мерах правового регулирования приведена в таблице №2. Вместе с тем, таблица №2 содержит информацию о Постановлении Правительства РФ №1042 от 17.12.2010 г. «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации», которое утратило силу с 1.01.2017 г., а также иную информацию, не имеющую отношение к мерам правового регулирования в сфере реализации предлагаемой к утверждению государственной программы.

Указанный раздел должен содержать информацию о планируемых к разработке и утверждению нормативных правовых актах, необходимых для реализации мероприятий государственной программы, ссылку на имеющуюся нормативно-правовую базу, согласно которой будет обеспечиваться реализация мероприятий государственной программы и т.д.

В разделе V «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для Программы» Проекта отсутствует информация, обосновывающая объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

Данный раздел содержит информацию о том, что подробная информация по ресурсному обеспечению реализации государственной программы представлена в таблицах №3 и №4. Вместе с тем, приложение №3 является ресурсным обеспечением реализации Проекта, а приложение №4 - перечнем мероприятий Проекта.

Название раздела V текстовой части Проекта корректнее изложить в следующей редакции: «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы».

Таблица №3 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» за счет средств республиканского бюджета» (далее - Таблица №3) содержит информацию о ресурсном обеспечении реализации государственной программы за счет средств федерального и республиканского бюджетов, тогда как, согласно Порядку следует указать информацию о финансовых средствах только из республиканского бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных Бюджетным кодексом РФ случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов) и т.д. Структура кода целевой статьи расходов республиканского бюджета включает следующие составные части: код программного (непрограммного) направления расходов, код подпрограммы, код направления расходов. В связи с изложенным из графы «Целевая статья расходов» Таблицы №3 необходимо исключить суммы объемов финансирования и проставить коды программы и направления расходов.

Графы «Статус» и «Наименование государственной программы, подпрограммы» Таблицы №3 должны содержать информацию о наименовании государственной программы и ее подпрограмм (в случае если государственная программа состоит из подпрограмм). В связи с этим, из указанных граф необходимо исключить перечень мероприятий и оборудования, планируемого приобрести в рамках реализации государственной программы.

Таблица №4 «Перечень мероприятий реализации государственной программы «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» не соответствует форме, предусмотренной Порядком (отсутствует строка «Объем финансирования, тыс. руб.»).

Согласно пункта 10 Порядка, при подготовке государственной программы разрабатываются дополнительные и обосновывающие материалы, в том числе, в случае оказания государственными учреждениями республики государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам - прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы в соответствии с приложением №7 к Порядку.

В соответствии с подпунктом 17 пункта 11 Положения о Ветеринарном управлении РИ, утвержденном Постановлением Правительства РИ от 14 мая 2011 г. №165, Ветеринарное управление РИ исполняет функции по оказанию государственных услуг в сфере ветеринарии. Однако, в Проекте прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы отсутствует.

Целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей, отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена государственная программа.

Вместе с тем, Таблица №1 «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» содержит 4 целевых показателя (индикаторов), которые не характеризуют решение основных задач и достижение целей государственной программы, а только совершенствование материально-технической базы ветеринарной службы.

Более того, одной из целью Проекта является - производство полноценной и безопасной продукции животноводства, конкурентоспособной на международном рынке в связи с вступлением РФ во Всемирную торговую организацию. Вместе с тем, в функции и полномочия ветеринарной службы республики не входит производство продукции животноводства и т.д.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата РИ считает, что при реализации государственной программы в сфере ветеринарной службы необходимо достижение, как минимум, следующих целей:

 предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных на территории РИ;

 обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;

 улучшение качества ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения;

 защита населения от болезней, общих для человека и животных и др.

Согласно паспорту, задачами государственной программы являются:

 совершенствование ветеринарного обслуживания животноводства в Республике Ингушетия с учетом прогнозируемого роста и концентрации поголовья;

 перевод системы ветеринарного лабораторного мониторинга, контроля благополучия животных и безопасности продукции животноводства на уровень, соответствующий международным требованиям;

 внедрение информационных технологий в систему деятельности государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия.

Вместе с тем, указанные задачи не в полной мере соответствуют и взаимоувязаны с предусмотренными программными мероприятиями.

Контрольно-счетная палата РИ считает, что, исходя из целей Проекта, задачами государственной программы должны являться:

 обеспечение учреждений ветеринарии высокотехнологичными лабораторно-диагностическими приборами, специальным оборудованием, дезинфекционными установками, автотранспортом;

 создание в учреждениях ветеринарии условий для качественного и результативного предоставления услуг;

 повышение квалификации специалистов государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия;

 предотвращение поступления на рынки Республики Ингушетия опасных для здоровья и жизни населения некачественных и фальсифицированных пищевых продуктов животного происхождения и др.

Следует отметить, что в Законе Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 гг.» №66-РЗ от 26.12.2017 г. финансирование на представленный Проект не предусмотрено. Кроме того, в нарушение пункта 20 Порядка, в представленных материалах отсутствуют документы, подтверждающие согласование с Министерством финансов РИ.

Финансово-экономическое обоснование представлено в виде объемов и источников финансирования с разбивкой по годам без конкретизации и расчетов. В связи с этим, не представляется возможным установить реальность, обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых на реализацию мероприятий.

Согласно пункту 11 протокола совместного заседания Комиссии Правительства РФ по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории РФ (оперативного штаба) и президиума Правительственной комиссии по вопросам биологической и химической безопасности РФ от 27 ноября 2017 г. №3, Минсельхозу РФ, Минэкономразвития РФ, Минфину РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, а также с участием отраслевых союзов (ассоциаций) поручено представить предложения по реализации региональных программ по предотвращению заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней, в том числе в рамках субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса. Однако, представленный Проект не содержит мероприятия, непосредственно связанные с предотвращением заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект государственной программы Республики Ингушетия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Республики Ингушетия на 2018-2020 гг.» с учетом изложенных замечаний и предложений.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие образования»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» на основании письма Министерства образования и науки Республики Ингушетия №730 от 13.02.2018 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие образования» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22.11.2013 года. Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Министерство образования и науки Республики Ингушетия.

Основными задачами Госпрограммы являются:

 формирование системы образования, обеспечивающей потребности социально-экономического развития Республики Ингушетия;

 развитие инфраструктуры и экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

 модернизация дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленная на достижения современного качества учебных результатов и результатов социализации;

 развитие системы обеспечения качества образовательных услуг и др.

Государственная программа включает 10 подпрограмм. Сроки реализации Госпрограммы 2014-2020 гг.

Представленным проектом срок реализации Госпрограммы продлен до 2020 года, а также предусматривается приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования» в соответствие с Законами Республики Ингушетия №67-РЗ от 29.12.2017 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и №1-РЗ от 25.01.2018 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно проекту Госпрограммы общий объем финансирования (2014-2020 гг.) составляет 35 451 358,0 тыс. руб., что на 10 626 581,3 тыс. руб. больше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 02.09.2014 г. №168. Увеличение финансирования Госпрограммы произведено:

 в 2017 году - на 473 656,9 тыс. руб.;

 в 2018 году - на 655 757,3 тыс. руб.;

 в 2019 году предусмотрено 4 544 757,8 тыс. руб.;

 в 2020 году предусмотрено 4 952 409,3 тыс. рублей.

Представленным проектом предусмотрено внесение изменении в следующие подпрограммы:

1) По подпрограмме №1 «Развитие системы образования» в 2018 году предусмотрено увеличение финансирования на сумму 468 322,3 тыс. рублей. Вместе с тем, в 2017 году уменьшено финансирование на 454 294,7 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы предусмотрено финансирование расходов в сумме 2 769 975,0 тыс. руб. и 3 085 980,8 тыс. руб. соответственно.

2) По подпрограмме №2 «Развитие дошкольного образования» предусмотрено увеличение финансирования на сумму 124 819,3 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на сумму 20 197,4 тыс. руб., в 2018 году - на сумму 10 4621,9 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы предусмотрено финансирование расходов в сумме 859 546,6 тыс. руб. и 949 546,4 тыс. руб. соответственно.

3) По подпрограмме №3 «Одаренные дети» планируется увеличение расходов в 2017 году на 500,0 тыс. рублей. В 2018, 2019 и 2020 годы предусмотрено ежегодное финансирование расходов в сумме 4 650,2 тыс. рублей.

4) По подпрограмме №4 «Развитие воспитательной компоненты в общеобразовательной школе» установлено ежегодное финансирование расходов в 2018, 2019, 2020 годы в сумме 653,7 тыс. рублей.

5) По подпрограмме №5 «Развитие системы дополнительного образования детей» предусмотрено увеличение финансирования в 2018 году на 9 425,3 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы ежегодное финансирование расходов определено в сумме 36 311,5 тыс. рублей.

6) По подпрограмме №6 «Комплексная программа развития системы профессионального образования» планируется увеличение финансирования в 2018 году на 23 955,8 тыс. рублей. Вместе с тем, намечается сокращение расходов на 2017 год в размере 715,0 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы предусмотрено финансирование расходов в сумме 457 439,7 тыс. руб. по каждому году.

7) По подпрограмме №7 «Развитие образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов» предусмотрено увеличение финансирования в сумме 12 960,6 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на сумму 3 694,0 тыс. руб., в 2018 году - на сумму 9 266,6 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы предусмотрено финансирование расходов в сумме 208 929,7 тыс. руб. по каждому году.

8) По подпрограмме №8 «Организация горячего питания для детей из малообеспеченных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях» финансирование в 2018, 2019 и 2020 годы не предусмотрено.

9) По подпрограмме №9 «Право ребёнка на семью» предусмотрено увеличение финансирования в 2018 году на 37 570,3 тыс. рублей. Вместе с тем, в 2017 году сокращено финансирование расходов на 5 368,3 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы предусмотрено финансирование расходов в сумме 114 435,5 тыс. руб. и 116 081,4 тыс. руб. соответственно.

10) По подпрограмме №10 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования» и общепрограммные мероприятия» предусмотрено увеличение финансирования расходов в сумме 3 649,0 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на сумму 1 053,9 тыс. руб., в 2018 году - на сумму 2 595,1 тыс. рублей. В 2019 и 2020 годы предусмотрено финансирование расходов в сумме 92 815,9 тыс. руб. по каждому году.

Основными ожидаемыми результатами реализации программных мероприятий, в действующей Госпрограмме, являются повышение уровня удовлетворенности населения качеством услуг дошкольного, общего и профессионального образования, квалификации преподавательских кадров и привлекательности педагогической профессии, в том числе за счет роста заработной платы (средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций составит не менее 100 процентов от средней заработной платы в общем образовании, в общеобразовательных организациях составит не менее 100 процентов от средней заработной платы в республике, в организациях дополнительного образования детей и профессионального образования будет обеспечено поэтапное доведение заработной платы педагогов дополнительного образования, преподавателей и мастеров производственного обучения до средней заработной платы в республике к 2018 году) и др.

В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» в текстовой части проекта Госпрограммы не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию программных мероприятий.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х.Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Культурное наследие»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22.11.2013 года.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Правительство Республики Ингушетия (Управление культурного наследия).

Задачами Госпрограммы являются:

 выявление и организация проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;

 государственный учет и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;

 сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;

 обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Ингушетия, осуществляющих функции в области охраны объектов культурного наследия.

Проект Госпрограммы предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» в соответствие с Законом Республики Ингушетия №66-РЗ от 26.12.2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно проекту, общий объем финансирования программы составляет 67 366,0 тыс. руб., что на 205,4 тыс. рублей больше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 30.09.2015 г. №146. Финансирование программных мероприятий в 2018 году увеличено на 205,4 тыс. руб. и составило 23 710 тыс. рублей.

Ожидаемыми результатами, в действующей Государственной программе, являются:

 реализация государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и археологии) Республики Ингушетия;

 достижение целевых показателей программы.

Следует отметить, что несмотря на увеличение расходов в размере 205,4 тыс. руб., в таблице №1 «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» и их значения», в представленном проекте Госпрограммы все показатели остаются на прежнем уровне.

В предыдущем Заключении на очередные изменения в Госпрограмме, были отмечены недостатки в части таблицы №4 «Перечень мероприятий государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие», касающиеся отсутствия обоснований объемов финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. Согласно Постановлению Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия», к проекту Госпрограммы должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий.

Однако и в представленном проекте Госпрограммы допущены аналогичные недостатки. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию программных мероприятий.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Культурное наследие» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»(далее - Проект) проведена в соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 04.07.2014 г. №126. Госпрограмма включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013 г. №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство сельского хозяйства РИ, соисполнители - Министерство культуры и архивного дела РИ, Государственное управление автомобильных дорог РИ.

Цели Госпрограммы - снижение продовольственной зависимости Республики Ингушетия, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках на основе инновационного развития агропромышленного комплекса, оптимизации его институционной структуры, создания благоприятной среды для развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности отрасли, обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса, устойчивое развитие сельских территорий. Сроки реализации: 2014-2020 гг. Общий объем средств, планируемых привлечь для реализации Госпрограммы за счет всех источников финансирования, составляет 4 418 101,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке внесение изменений в Госпрограмму обусловлено необходимостью приведения параметров бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию программных мероприятий в 2017 - 2020 гг. в соответствие с Законами РИ от 26.12.2017 г. №66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг.» и №67-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 г. и плановый период 2018-2019 гг.».

Однако, Проектом также предусмотрено увеличение количества целевых показателей, уменьшение и увеличение значений целевых показателей, изменения ожидаемых результатов реализации, изменения перечня мероприятий.

Вместе с тем, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не содержат описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений и т.д. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

В ходе подготовки настоящего заключения установлено следующее.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на 2017 год в сумме 708 504,3 тыс. руб., на 2018 год – 878 268,5,0 тыс. руб., на 2019 год – 588 496,9 тыс. руб., на 2020 год – 608 770,1 тыс. руб., соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законами РИ №57-РЗ от 28 декабря 2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов» и №66-РЗ от 26.12.2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг.».

Общие объемы бюджетных ассигнований Проектом предусматривается увеличить на 636 244,0 тыс. руб., в том числе в 2017 году - на 89 323,0 тыс. руб., в 2018 году - на 559 554,5 тыс. руб., в 2019 году - на 277 350,2 тыс. рублей. Также, планируется уменьшение объемов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий 2020 года на 289 983,7 тыс. рублей. Информация о причинах увеличения или уменьшения финансирования тех или иных программных мероприятий Госпрограммы в материалах, приложенных к Проекту, также отсутствует.

Проектом предусмотрено уменьшение некоторых показателей ожидаемых результатов реализации Госпрограммы. Так, увеличение производства основных видов сельскохозяйственной продукции к 2020 году должно составить:

 зерно - на 25% (в действующей редакции Госпрограммы - 85%, уменьшение в 3,4 раза);

 картофель - на 26% (в действующей редакции Госпрограммы - 64%, уменьшение показателя в 2,5 раза).

Информация о причинах снижения показателей ожидаемых результатов по сельскохозяйственной продукции (зерно, картофель) в материалах, приложенных к Проекту, отсутствует. Вместе с тем, уменьшение показателей ожидаемых результатов реализации программных мероприятий при увеличении объемов бюджетных ассигнований является не логичным.

В приложении №1 «Перечень целевых показателей государственной программы РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Приложение №1) одни и те же целевые показатели дублируются по два раза. Также, в Таблице №1 необходимо проставить и привести в порядок нумерацию целевых показателей.

Проектом предусмотрено уменьшение значений 10 из 11 целевых показателей подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2018-2020 гг., 1 целевого показателя из 5 подпрограммы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель РИ» на 2018-2020 гг., 2 целевых показателей подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» за 2018-2020 гг. и 1 показателя за 2017 год подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» за 2017-2019 годы. Вместе с тем, уменьшение в 2018 году значений целевых показателей за 2017 год до их фактического исполнения является некорректным и недопустимым. Информация о причинах уменьшения значений целевых показателей в материалах, приложенных к Проекту, отсутствует.

В приложении №3 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Приложение №3) мероприятие «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» дублируется дважды с разными суммами финансирования. Из указанного приложения Проектом предусмотрено исключение мероприятие «Оказание поддержки в области молочного скотоводства (субсидии на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления), в том числе:

 субсидии на 1 килограмм реализованного и или отгруженного на собственную переработку молока;

 субсидии на содержание молочных коров.

Вместе с тем, указанное мероприятие прописано в Приложении №6 «Перечень мероприятий государственной программы РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Приложение №6). Помимо этого, предусмотрено дополнение Таблицы №6 мероприятием 2017 года «Компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций природного характера» с объемом финансирования из федерального бюджета в размере 135 978,7 тыс. рублей. Вместе с тем, информация и обоснование расходов бюджета на реализацию данного мероприятия в материалах, приложенных к проекту отсутствуют.

Кроме того, наименование мероприятия «Содержание достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» Приложения №6 сформулировано некорректно. В Приложениях №3 и №6 целесообразно пронумеровать перечень планируемых мероприятий.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект Постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 22.10.2014 г. №200.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ. Цель Госпрограммы - стабилизация социально-экономического положения Республики Ингушетия, обеспечивающая в долгосрочной перспективе базис для устойчивого экономического роста. Сроки реализации: 2014-2025 гг.

Общий объем средств, планируемых на реализацию действующей Госпрограммы, составляет за счет всех источников финансирования 27 267 883,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, планируется приведение объемов финансирования государственной программы «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» в соответствие с Законом Республики Ингушетия о республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг., Законом о республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг., а также исключение значений целевых показателей на 2018 и 2019 годы подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» в связи с отсутствием финансирования, предусмотренного по условиям подпрограммы.

Вместе с тем, Проектом предусмотрено не только исключение значений целевых показателей подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей», а также и уменьшение объемов финансирования 2017 года на 80 924,7 тыс. руб., в том числе средства республиканского бюджета – 15 797,9 тыс. руб., собственные и заемные средства молодых семей - 65 126,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2017 году уже вносились изменения в указанную подпрограмму, которые предусматривали внебюджетное финансирование в сумме 65 126,8 тыс. рублей.

Изложенное свидетельствует, что основная цель подпрограммы Е «Обеспечение жильем молодых семей» - предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий не достигнута и подпрограмма в 2017 году не реализована. Более того, Госпрограммой и представленным Проектом не предусмотрено финансирование указанной подпрограммы в 2018 и последующих годах.

Вместе с тем, поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики как в Республике Ингушетия, так и в Российской Федерации в целом. Информация о причинах уменьшения финансирования на указанную подпрограмму в материалах, приложенных к Проекту отсутствует.

Проектом предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме 7 «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» (далее - Подпрограмма 7) на 40 244,4 тыс. рублей. Информация о причинах уменьшения финансирования на указанную подпрограмму в материалах, приложенных к Проекту также, отсутствует.

В паспорте указанной подпрограммы сроки реализации подпрограммы указаны как 2014-2016 годы, тогда как, финансирование подпрограммы осуществлялось и в 2017 году. В связи с этим, необходимо внесение изменений в сроки реализации Подпрограммы 7.

В ходе подготовки настоящего заключения установлено, что приложение «Перечень объектов в рамках подпрограммы «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» Подпрограммы 7 содержит мероприятие - «Строительство сетей электроснабжения оптово-распределительного центра ООО «Сад-Гигант Ингушетия» с финансированием в 2017 году из республиканского бюджета в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Указанный факт свидетельствует о том, что за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных в Госпрограмме, планируется или уже произведено финансирование в интересах коммерческой организации ООО «Сад-Гигант Ингушетия».

Одновременно, Проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» с 723 483,0 тыс. руб. до 1 138 180,9 тыс. рублей (на 414 697,9 тыс. рублей). Указанное увеличение планируется за счет средств федерального бюджета.

Согласно приложению 1 «Перечень объектов в рамках подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.» бюджетные ассигнования из федерального бюджета в сумме 414 697,9 тыс. руб. планируется направить на строительство объектов «Строительство школы на 540 мест в МО «Городской округ г. Карабулак» (296 800,0 тыс. руб.) и «Строительство школы на 504 ученических мест в с.п. Сагопши» (117 897,9 тыс. рублей).

Вместе с тем, Проектом не предусмотрено финансирование указанных объектов из республиканского бюджета, что может привести к нарушению условий софинансирования расходных обязательств.

Проектом планируется увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы Д «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016-2025 гг.». Однако, не предусмотрены изменения (увеличения) значений целевых показателей, что свидетельствует об отсутствии согласованности изменений финансирования и целевых показателей подпрограммы.

Помимо этого, в Проекте предусмотрено уменьшение значения целевого показателя «Прирост в основной капитал Республики Ингушетия» подпрограммы 7 «Развитие строительства, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» с 118 725,7 тыс. руб. до 78 481,3 тыс. рублей. Однако, снижение в 2018 году значения указанного целевого показателя за 2017 год до его фактического исполнения является некорректным.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на 2017 год в сумме 3 330 009,4 тыс. руб., на 2018 год - 3 014 962,0 тыс. руб., на 2019 год - 558 287,8 тыс. руб. и 2020 год - 558 287,8 тыс. руб., соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законами РИ №57-РЗ от 28 декабря 2016 г. «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и №66-РЗ от 26 декабря 2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.».

В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании отсутствует информация о необходимости и целесообразности планируемого увеличения или уменьшения бюджетных ассигнований. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

Госпрограмма содержит две таблицы за одним и тем же номером «1» с одним и тем же названием «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства». Одна из таблиц содержит 9 подпрограмм и 35 целевых показателей, вторая - 12 подпрограмм и 59 целевых показателей. В связи с тем, что Госпрограмма состоит из 12 подпрограмм при подготовке данного заключения использована таблица №1, которая состоит из 12 подпрограмм и 59 целевых показателей.

В связи с изложенным таблицы Госпрограммы необходимо привести в соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» на основании письма Министерства культуры и архивного дела Республики Ингушетия №05-11/309 от 19.02.2018 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства Республики Ингушетия №820-р от 22.11.2013 года.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Министерство культуры и архивного дела Республики Ингушетия, соисполнителем является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

Основными задачами Госпрограммы являются:

 создание условий для сохранения культурного потенциала и культурного наследия Республики Ингушетия;

 создание необходимых условий для обеспечения деятельности государственных театральных учреждений;

 разработка проекта охранных мероприятий по спасению и сохранению памятников археологии;

 модернизация отрасли культуры и др.

Государственная программа включает 8 подпрограмм. Сроки реализации Госпрограммы 2014-2020 гг.

Представленный проект предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» в соответствие с Законами РИ №66-РЗ от 26.12.2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и №67-РЗ от 29.12.2017 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно проекту Госпрограммы, общий объем финансирования программы составляет 3 666 030,7 тыс. руб., что на 318 075,9 тыс. руб. больше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 16.10.2014 г. №198.

Увеличение финансирования Госпрограммы произведено:

 в 2018 году - на сумму 274 161,2 тыс. руб.;

 в 2019 году - на сумму 187 980,2 тыс. руб.;

 в 2020 году - на сумму 4 445,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в представленном проекте расходы в 2017 году уменьшены в размере 148 511,1 тыс. рублей.

Проектом Госпрограммы предусмотрено внесение изменении в следующие подпрограммы:

1) Подпрограмма 1 «Организация культурно-досуговой деятельности».

Увеличено финансирование на общую сумму 3 000,7 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на сумму 1 306,7 тыс. руб.; в 2018 году - на сумму 771,2 тыс. руб.; в 2019 году- на сумму 772,2 тыс. руб.; в 2020 году - на сумму 158,5 тыс. рублей.

2) Подпрограмма 2 «Развитие музейного дела и организация мероприятий по сохранению и пропаганде истории и культуры ингушского народа».

Предусмотрено увеличение финансирования на общую сумму 10 349,3 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на сумму 1 946,5 тыс. руб.; в 2018 году - на сумму 4 224,2 тыс. руб.; в 2019 году - на сумму 2 089,3 тыс. руб.; в 2020 г. - на сумму 2 089,3 тыс. рублей.

3) Подпрограмма 3 «Развитие системы библиотечного обслуживания населения и проведение мероприятий литературно-художественного направления».

В целом планируется снижение финансирования на сумму 67,8 тыс. рублей. Вместе с тем, планируется увеличение в 2018, 2019 и 2020 гг. на сумму 204,9 тыс. руб. по каждому году.

4) Подпрограмма 4 «Развитие театрально-концертной деятельности и проведение культурно-массовых мероприятий».

Предусмотрено увеличение финансирования на общую сумму 44 396,2 тыс. руб., в том числе: в 2018 году - на сумму 24 698,9 тыс. руб.; в 2019 году - на сумму 24 698,9 тыс. рублей. Тогда как, на 2017 и 2020 гг. уменьшено финансирование в размере 4 673,4 тыс. руб. и 328,2 тыс. рублей соответственно.

5) Подпрограмма 5 «Сохранение объектов культурного наследия».

По данной подпрограмме финансирование не предусмотрено. В связи с тем, что существует отдельная Государственная программа Республики Ингушетия «Культурное наследие», в рамках которой реализуются данные вопросы, целесообразно указанную подпрограмму исключить из проекта Госпрограммы.

6) Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы Министерства культуры и архивного дела Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» и общепрограммные мероприятия». Финансирование увеличено на общую сумму 10 134,5 тыс. руб., в том числе: в 2017 году – на 3 083,7 тыс. руб.; в 2018 году – на 2 907,4 тыс. руб.; в 2019 году - на 2 071,7 тыс. руб.; в 2020 году - на сумму 2 071,7 тыс. рублей.

7) Подпрограмма 7 «Строительство объектов культуры».

Планируется увеличение финансирования на общую сумму 249 507,7 тыс. руб., в том числе: в 2018 году - на 241 105,1 тыс. руб.; в 2019 году - на 157 894,7 тыс. рублей. В 2020 году финансирование не предусмотрено. Вместе с тем, в 2017 году уменьшено финансирование на сумму 149 492,1 тыс. рублей.

8) Подпрограмма 8 «Развитие архивного дела».

Предусмотрено увеличение финансирования на общую сумму 748,5 тыс. руб., в том числе: в 2018, 2019 и 2020 гг. - на сумму 249,5 тыс. рублей по каждому году.

Основными ожидаемыми результатами реализации программных мероприятий, в действующей Госпрограмме, являются:

 развитие и сохранение культуры и искусства Республики Ингушетия;

 повышение качества и доступности услуг в области культуры;

 создание естественного научного потенциала ингушского народа и др.

В таблице 3 «Перечень мероприятий Госпрограммы» по пункту подпрограмма 8 «Развитие архивного дела» пропущена сумма по строке «Всего за 2018 год» в размере 14 183,3 тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее - Порядок №259), в проекте отсутствуют паспорта всех 8 подпрограмм, а также текстовая часть подпрограмм по разделам.

В проекте Госпрограммы предусмотрено финансирование расходов, в том числе за счет средств иных источников, в общей сумме 48 319,3 тыс. рублей. Однако, в нарушение Порядка №259, отсутствуют соглашения о намерениях между ответственным исполнителем Госпрограммы и общественными, научными и иными организациями, подтверждающие финансирование за счет внебюджетных источников (иных источников), а также не приведен механизм привлечения и расходования данных средств.

Несмотря на предусмотренное увеличение расходов в размере 318 075,9 тыс. руб., в таблице №1 «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела РИ» и их значения» все показатели остаются на прежнем уровне (кроме подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы Министерства культуры и архивного дела Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» и общепрограммные мероприятия»).

Также не внесены соответствующие изменения в раздел «Ожидаемые результаты реализации Госпрограммы», что является некорректным и ставит под сомнение реалистичность расчетов.

В нарушение Порядка №259, не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий по проекту Госпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие культуры и архивного дела» с учетом изложенных замечаний до его принятия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 31.08.2017г. №133 и включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013 г. №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия. Участники Госпрограммы - органы местного самоуправления Республики Ингушетия.

Цели Госпрограммы - создание условий для системного повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности для жителей республики, повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований Республики Ингушетия. Сроки реализации: 2018-2022 гг.

Согласно Проекту, изменения вносятся путем исключения из раздела V «Правила предоставления и распределения субсидий из бюджетов Республики Ингушетия местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы» подпрограммы 1 «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований» Госпрограммы пунктов 4, 7, 9, 10, 11, а также дополнения пункта 6 и изложения в новой редакции пункта 8.

Указанные изменения связаны с тем, что Проектом предусматривается применение новой формулы расчета размера субсидий муниципальным образованиям республики.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. №169, предлагаемая Проектом формула предусматривает распределение субсидий с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также количества расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Абзац 8 пункта 8 Проекта «∑Кнас - общая численность населения муниципальных образований» целесообразно дополнить словами «получателей субсидий».

Пояснительная записка к Проекту должна содержать описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия и т.д. Вместе с тем, в пояснительной записке указанная информация не содержится.

В связи с изложенным, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» (далее - Проект Госпрограммы) проведена на основании статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 18 сентября 2014 г. № 184 и внесена в Перечень государственных программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ № 820-р от 22.11.2013 года.

Цель вносимых изменений - приведение объемов финансирования Госпрограммы в соответствие с Законом Республики Ингушетия от 26.12.2017 года № 66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. № 259, текстовая часть государственной программы должна включать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации.

В разделе V «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы» действующей редакции Госпрограммы отсутствует экономический расчет предусматриваемых для ее реализации финансовых средств.

Имеются только ссылки на стоимость аналогичных работ, без указания стоимости работ в денежном выражении и без указания количественных параметров планируемых объемов работ. В Проекте также отсутствует экономический расчет предусматриваемых для ее реализации финансовых средств.

В таблице 4 Проекта Госпрограммы по Подпрограмме 1 «Управление государственной собственностью в области имущественных и земельных отношений», в рамках реализации мероприятия «Землеустройство и картографическое обеспечение» на межевание земельных участков, находящихся в собственности РИ, объемы финансирования увеличены с 1 000,0 тыс. рублей до 4 910,2 тыс. рублей. При этом, согласно Перечню целевых показателей государственной программы «Управление государственным имуществом» (далее - Перечень), значение целевого показателя на 2018 год по количеству межевых планов и кадастровых паспортов земельных участков составляет 20 штук. На 2017 год данный показатель был определен в количестве 44 штук при объеме финансирования 2 000,0 тыс. рублей.

На изготовление технических планов объектов недвижимости в рамках вышеуказанного мероприятия средств не предусмотрено в 2017-2018 годах. Однако, согласно Перечню, значения целевых показателей по количеству технических планов на объекты недвижимого имущества в 2017-2018 годах установлены на уровне 200 штук в год. Вместе с тем, за все предыдущие годы реализации Программы суммарное количество разработанных технических планов, согласно Перечня, составляет всего 65 штук, при объемах финансирования в сумме 29 299,8 тыс. рублей.

Несогласованность целевых показателей и объемов финансирования, отсутствие расчетов стоимости планируемых мероприятий является существенным недостатком представленного Проекта Госпрограммы и не дает возможности провести финансово-экономическую экспертизу в полном объеме.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным внесение предложенных изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственным имуществом» при учете изложенных выше замечаний.

***Аудитор КП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый**

**период 2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является необходимость уточнения доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета.

Законопроектом предлагается увеличить прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета по сравнению с уровнем, утвержденным Законом РИ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» №66-РЗ от 26 декабря 2017 г. с изменениями от 25 января 2018 г. (далее Закон РИ №66-РЗ) на 1 153 304,3 тыс. рублей или на 5,3%.

В доходной части бюджета учтена дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета в общем объеме 542 116,7 тыс. руб., в том числе:

 субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба – 355 086,2 тыс. руб.;

 субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 20 438,4 тыс. руб.;

 субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 67 645,8 тыс. руб.;

 субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 98 946,3 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено также увеличение объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 611 187,6 тыс. рублей или на 17,2% (с 3 564 509,4 тыс. рублей до 4 175 697,0 тыс. рублей), в том числе:

 доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию - на 6 227,5 тыс. руб.;

 доходов по налогу на игорный бизнес - на 180,0 тыс. руб.;

 доходов от продажи материальных и нематериальных активов - на 404 780,1 тыс. руб.;

 доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба - на 200 000,0 тыс.рублей.

Таким образом, доходная часть республиканского бюджета на 2018 год, согласно Законопроекту, составит 22 766 138,7 тыс. рублей. Наиболее значительное увеличение предусмотрено по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 404 780,1 тыс. рублей. Однако, в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным Распоряжением Правительства РИ от 5 октября 2016 года № 752-р (с изменениями от 6 октября 2017 года), в 2018 году предусмотрена приватизация 2 объектов на общую сумму 122 139,9 тыс. рублей.

Несоответствие предусмотренных программой приватизации планов и прогнозируемых Законопроектом поступлений доходов от приватизации может привести к их недопоступлению в запланированном объеме в республиканский бюджет и, соответственно, недофинансированию планируемых расходов бюджета.

Расходная часть республиканского бюджета, согласно Законопроекту, также увеличится на 1 153 304,3 тыс. руб. и составит 23 063 987,8 тыс. рублей.

Статьёй 21 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года (далее - Закон РИ №40-РЗ) установлено, что проект закона о внесении изменений в закон РИ о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения.

Однако, к Законопроекту не приложены уведомления федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения, а в представленных финансово - экономическом обосновании и пояснительной записке отсутствуют расчеты, обосновывающие изменения плановых показателей налоговых поступлений, а также расчеты, характеризующие предлагаемые изменения расходных статей республиканского бюджета. В связи с этим, не представляется возможным проанализировать обоснованность изменений, вносимых, как в доходную, так и расходную части республиканского бюджета.

Дефицит республиканского бюджета, согласно Законопроекту, не изменится и составит 297 849,1 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета определены кредиты кредитных организаций. Статьей 92.1, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10 % от общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Установленный Законопроектом дефицит республиканского бюджета на 2018 год не превышает уровень, определенный с учетом требований вышеуказанных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ), до 1 января 2020 года предельный объем государственного долга субъекта, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года. В соответствии со статьей 1 Законопроекта предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1 января 2019 года утвержден в сумме 4 262 333,1 тыс. рублей. Государственный долг РИ по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года составлял 2 251 341,0 тыс. рублей.

Общий годовой объем доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, предусмотренный Законопроектом, составляет 4 175 697,0 тыс. рублей. Таким образом, предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1 января 2019 года, исходя из вышеприведенных требований бюджетного законодательства, не должен превысить 4 339 189,5 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, предельный объем государственного долга РИ не превышает данный уровень.

**Раздел «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 29 870,2 тыс. руб. (на 3,6%) и составят 862 553,0 тыс. рублей или 3,7% от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году ниже уровня расходов 2017 года (900 938,3 тыс. руб.) на 38 385,3 тыс. рублей или на 4,2 %.

**Раздел «Национальная оборона»**

Расходы по разделу в соответствии с Законопроектом не изменятся и составят 6 375,8 тыс. рублей или 0,03% от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году существенно не изменились относительно уровня финансирования данных расходов в 2017 году.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Законопроектом предусматривается незначительное увеличение (на 575,0 тыс. руб.) расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», которые составят 1 776 693,5 тыс. руб. или 7,7 % от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году значительно выше уровня расходов 2017 года, - на 1 446 648,0 тыс. руб. или в 5,7 раза.

Снижение в 2017 году до 229 749,2 тыс. руб. было обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» относительно фактических расходов 2016 года в сумме 1 450 299,1 тыс. рублей.

**Раздел «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика» Законопроектом планируются в сумме 2 708 851,0 тыс. руб. (в 2017 году - 2 859 592,8 тыс. руб.), что составляет 11,7% в структуре расходов бюджета на 2018 год и на 15 065,3 тыс. руб. или на 0,6% больше утвержденных назначений (2 693 785,7 тыс. рублей).

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 15 065,3 тыс. рублей.

Также предусмотрено уменьшение показателей бюджетных ассигнований раздела «Национальная экономика» в 2019 году на 5 039,8 тыс. рублей и увеличение в 2020 году- на 20 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, пояснительная записка не содержит описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой они направлены, сведения о целях и обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений и т.д. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений. Сравнительный анализ предусмотренных и планируемых расходов на 2018 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела «Национальная экономика» приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено на 2018 г.** | **Законопроект на 2018 г.** | **Отклонения** |
| **Национальная экономика** | **04** | **2 693 785,7** | **2 708 851,0** | **+15 065,3** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 201 204,2 | 201 204,2 | **-** |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 5 400,0 | 5 400,0 | **-** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 541 513,4 | 541 513,4 | **-** |
| Водное хозяйство | 0406 | 41 046,0 | 41 046,0 | **-** |
| Лесное хозяйство | 0407 | 63 351,1 | 63 351,1 | **-** |
| Транспорт | 0408 | 263 012,6 | 263 012,6 | **-** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 695 457,0 | 695 457,0 | **-** |
| Связь и информатика | 0410 | 102 503,7 | 102 503,7 | **-** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 780 297,7 | 795 363,0 | + 15 065,3 |

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законопроектом предусмотрены в сумме 361 411,6 тыс. рублей, что на 72 657,7 тыс. рублей или на 25,2% больше утвержденных на 2018 год назначений (288 753,9 тыс. рублей) и составляет 1,6% в структуре общих расходов бюджета (в 2017 году – 870 483,0 тыс. рублей).

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования по следующим подразделам:

 0501 «Жилищное хозяйство» - на 63 445,5 тыс. руб.;

 0502 «Коммунальное хозяйство» - на 9 212,2 тыс. рублей.

Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что 63 445,5 тыс. руб. предусмотрены на завершение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от Фонда реформирования ЖКХ. Вместе с тем, в той же пояснительной записке указано, что увеличение указанных расходов производится за счет средств республиканского бюджета в рамках планируемого роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов.

Бюджетные ассигнования по подразделам 0503 «Благоустройство» и 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены в прежних суммах.

Показатели по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в плановых периодах 2019, 2020 гг. не изменены. Сравнительный анализ планируемых Законопроектом расходов на 2018 год в разрезе подразделов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено на 2018 г.** | **Законопроект на 2018 г.** | **Отклонения** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **288 753,9** | **361 411,6** | **+ 72 657,7** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 8 000,0 | 71 445,5 | + 63 445,5 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 165 447,5 | 174 659,7 | + 9 212,2 |
| Благоустройство | 0503 | 104 589,8 | 104 589,8 | **-** |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 10 716,6 | 10 716,6 | **-** |

**Раздел «Охрана окружающей среды»**

Бюджетные назначения по разделу «Охрана окружающей среды» Законопроектом предлагается увеличить с 5 798,5 тыс. руб. до 385 523,5 тыс. руб. (в 2017 году – 5 119,9 тыс. рублей). В общем объеме расходов республиканского бюджета средства, предусмотренные в 2018 году на реализацию вопросов охраны окружающей среды, составляют 1,7%.

Указанное увеличение предусмотрено по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», который не был запланирован в действующей редакции закона о бюджете на 2018 год. Внесение изменений в расходы по разделу «Охрана окружающей среды» в плановых периодах 2019, 2020 гг. Законопроектом не предусмотрено.

Сравнительный анализ утвержденных и планируемых расходов на 2017 год по указанному разделу приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено на 2018 г.** | **Законопроект на 2018 г.** | **Отклонения** |
| **Охрана окружающей среды** | **06** | 5 798,5 | **385 523,5** | **379 725,0** |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 5 798,5 | 5 798,5 | **-** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | - | 379 725,0 | +379 725,0 |

**Раздел «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом расходы по разделу «Образование» на 2018 год составляют 6 907 223,5 тыс. руб. или 30,0% от расходной части Законопроекта (в 2017 году - 8 334 640,7 тыс. рублей). Расходы на образование в текущем году увеличены по сравнению с действующим Законом №66-РЗ на 1 759,5 тыс. рублей или на 0,03 %. Увеличение расходов предусмотрено по подразделу «Другие вопросы в области образования» на сумму 4 759,5 тыс. рублей. Вместе с тем, предусмотрено уменьшение в 2018 году расходов по подразделу «Среднее профессиональное образование» на 3 000,0 тыс. рублей.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Финансирование раздела «Культура и кинематография», согласно представленному Законопроекту, в 2018 году составит 783 407,8 тыс. руб. или 3,4% от расходной части Законопроекта (в 2017 году – 649 753,3 тыс. рублей). Расходы по разделу увеличены по сравнению с действующим Законом РИ №66-РЗ на 2 539,1 тыс. руб. или на 0,3%. Увеличение предусмотрено по подразделу «Культура» на 3 640,3 тыс. рублей. Вместе с тем, сокращение финансирования подраздела «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» составит 1 101,2 тыс. рублей.

Также, по данному разделу на плановый 2019 год планируется финансирование в размере 604 583,1 тыс. руб., что на 25 639,8 тыс. рублей превышает объем, предусмотренный Законом РИ №66-РЗ.

**Раздел «Здравоохранение»**

Предусмотренные Законопроектом расходы по разделу «Здравоохранение» увеличены по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным Законом РИ №66-РЗ, на 49 670,4 тыс. рублей или на 7,2% и составляют 739 192,2 тыс. руб. (в 2017 году – 882 831,3 тыс. рублей).

Указанное увеличение предусмотрено по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения». Расходы по разделу составят 3,2% от расходной части Законопроекта.

**Раздел «Социальная политика»**

Согласно Законопроекту, по разделу «Социальная политика» предусмотрено финансирование в размере 7 019 185,7 тыс. руб. или 30,4% от общих объемов расхода бюджета (в 2017 году - 7 513 368,7 тыс. рублей).

Планируемый объем финансирования раздела выше уровня расходов действующего Закона РИ №66-РЗ на 551 367,1 тыс. руб. или на 8,5%. Увеличение расходов по разделу связано с увеличением финансирования по подразделу «Социальное обеспечение населения» на 552 322,1 тыс. рублей. Вместе с тем, предусмотрено сокращение расходов по подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» на 955,0 тыс. рублей. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год остались без изменений.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» и Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2017 года № 1704 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка», в Законопроекте дополнительно предусмотрены субвенции на выполнение полномочий по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 67 645,8 тыс. рублей.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Законопроектом предусмотрено незначительное увеличение финансирования по разделу (на 75,0 тыс. руб.), в результате которого расходы в области физической культуры и спорта составят 424 988,4 тыс. руб.или 1,8% от общего объема расходной части бюджета. Планируемое на 2018 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта ниже уровня 2017 года на 340 478,3 тыс. рублей или на 44,4%.

**Раздел «Средства массовой информации»**

Законопроектом в раздел «Средства массовой информации» изменения не внесены и расходы составляют 143 856,6 тыс. рублей (в 2017 году - 143 934,0 тыс. рублей).

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 52 000,0 тыс. руб. (на 5,8%) и составят 941 725,2 тыс. руб. или 4,1% от общего объема расходной части Законопроекта. Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году превышают уровень 2017 года на 47 126,3 тыс. рублей или на 5,2%.

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в таблицу 2.1 «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2018 год по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)» приложения №6 действующей редакции республиканского бюджета.

Так, запланированы бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы РИ «О противодействии коррупции» (в действующей редакции закона о бюджете на 2018 год финансирование указанной госпрограммы не предусмотрено), увеличение количества госпрограмм РИ с 21 до 22, а также увеличение в целом расходов на программные мероприятия на 1 089 858,8 тыс. рублей или на 5,6%.

В соответствии с пунктом 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ №259 от 13.11.2013 г. (далее - Порядок), государственная программа утверждается не позднее 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Порядка, государственная программа РИ «О противодействии коррупции» утверждена Постановлением Правительства РИ от 19 января 2018 года №12.

Согласно Законопроекту, расходы республиканского бюджета на программные мероприятия будут составлять 89,6% от всех предусмотренных расходов (20 654 066,8 тыс. рублей). Непрограммные расходы будут составлять 10,4% от общих планируемых расходов бюджета (2 409 921,0 тыс. рублей). Планируемое в 2018 году увеличение программных расходов в разрезе государственных программ РИ представлено в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование государственной программы** | **Утверждено на 2018 г.** | **Предусмотрено Законопроектом на 2018 г.** | **Отклонения (гр.3-гр.4)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 1 947 045,7 | 2 472 128,2 | +525 082,5 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 699 128,7 | 702 689,0 | +3 560,3 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 5 703 319,0 | 5 704 843,5 | +1 524,5 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 421 162,6 | 421 162,6 | 0 |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 878 268,5 | 878 268,5 | 0 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 650 315,6 | 3 735 872,8 | +85 557,2 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 342 360,8 | 342 360,8 | 0 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 37 209,9 | 37 209,9 | 0 |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 104 019,8 | 112 816,8 | +8 797,0 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 1 011 339,1 | 1 080 839,1 | +69 500,0 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 2 787 199,0 | 2 787 199,0 | 0 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 63 351,1 | 63 351,1 | 0 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 50 547,1 | 430 272,1 | +379 725,0 |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 30 884,0 | 30 903,0 | +19,0 |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 159 826,8 | 166 095,1 | +6 268,3 |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 310 613,3 | 310 613,3 | 0 |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 217 530,2 | 225 855,2 | +8 325,0 |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 632 725,7 | 632 725,7 | 0 |
| 19 | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 23 710,6 | 23 710,6 | 0 |
| 20 | Государственная программа Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 385 204,1 | 385 204,1 | 0 |
| 21 | Государственная программа «О противодействии коррупции» | - | 1 500,0 | +1 500,0 |
| 22 | Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.» | 108 446,4 | 108 446,4 | 0 |
|  | **Итого:** | **19 564 208,0** | **20 654 066,8** | **+ 1 089 858,8** |

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по следующим 11 государственным программам:

 «Развитие здравоохранения» - на 525 082,5 тыс. руб.;

 «Развитие культуры и архивного дела» - на 3 560,3 тыс. руб.;

 «Развитие образования» - на 1 524,5 тыс. руб.;

 «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 85 557,2 тыс. руб.;

 «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на 8 797,0 тыс. руб.;

 «Управление финансами» - на 69 500,0 тыс. руб.;

 «Охрана и защита окружающей среды» - на 379 725,0 тыс. руб.;

 «Молодёжная политика» - на 19,0 тыс. руб.;

 «Развитие туризма» - на 6 268,3 тыс. руб.;

 «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» - на 8 325,0 тыс. руб.;

 «О противодействии коррупции» - на 1 500,0 тыс. рублей.

По 11 государственным программам бюджетные ассигнования Законопроектом оставлены без изменений.

Информация об обоснованности планируемого увеличения бюджетных назначений по государственным программам в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует, в связи с чем, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость таких изменений. В случае принятия Законопроекта и утверждения предлагаемых изменений, государственные программы в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, необходимо привести в соответствие с Законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Выводы и предложения:**

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

***Исполняющий обязанности***

***Председателя Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия Я.Д. Арапиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 31.08.2017 г. №133 и включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013 г. №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ. Участники Госпрограммы - органы местного самоуправления Республики Ингушетия.

Цели Госпрограммы - создание условий для системного повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности для жителей республики, повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований Республики Ингушетия. Сроки реализации: 2018-2022 гг.

Согласно Проекту, изменения вносятся путем исключения из раздела V «Правила предоставления и распределения субсидий из бюджетов Республики Ингушетия местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы» подпрограммы 1 «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований» Госпрограммы пунктов 4, 7, 9, 10, 11, а также дополнения пункта 6 и изложения в новой редакции пункта 8.

Указанные изменения связаны с тем, что Проектом предусматривается применение новой формулы расчета размера субсидий муниципальным образованиям республики.

Согласно пункту 6 Правил предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Ингушетия местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, утвержденных Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 31 августа 2017 г. №133 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» (далее - Правила), критериями распределения субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Ингушетия являются:

 уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Ингушетия на соответствующий год;

 количество расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества собственников помещений;

 комплексность проектов благоустройства общественных территорий, предусматривающих использование различных элементов благоустройства, а также функциональное разнообразие объекта благоустройства в целях обеспечения привлекательности территории для разных групп населения, сформированных в соответствии с методическими рекомендациями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Представленный Проект предусматривает исключение критерия «Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Ингушетия на соответствующий год».

Вместе с тем, критериями распределения субсидий муниципальным образованиям, исходя из новой формулы, предлагаемой Проектом являются:

 количество расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества собственников помещений;

 численность населения муниципального образования.

Предлагаемая Проектом новая формула распределения субсидий муниципальным образованиям, не учитывает критерий «Комплексность проектов благоустройства общественных территорий, предусматривающих использование различных элементов благоустройства, а также функциональное разнообразие объекта благоустройства в целях обеспечения привлекательности территории для разных групп населения, сформированных в соответствии с методическими рекомендациями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», предусмотренный Правилами.

В соответствии с пунктом 16 Правил муниципальные образования - получатели субсидий из бюджета Республики Ингушетия с численностью населения свыше 20 тысяч человек 18 марта 2018 года провели общественное голосование по отбору общественных территорий для проведения работ по благоустройству.

Применение новой формулы распределения субсидий муниципальным образованиями уже после отбора общественным голосованием дизайн-проектов, и в случае уменьшения суммы получаемой субсидии может привести к изменению основных элементов благоустройства общественных территорий и ухудшению качества указанных работ.

Изменение формулы распределения субсидий муниципальным образованиями необходимо было провести до проведения общественного голосования по отбору дизайн-проектов благоустраиваемых общественных территорий.

Пояснительная записка к Проекту должна содержать описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия и т.д. Вместе с тем, в пояснительной записке указанная информация не содержится, в связи с чем, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 годы» с учетом изложенных замечаний.

***АудиторКСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика»(далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» №6-ФЗ от 7 февраля 2011 г., статьёй 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28.09.2011 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - Госпрограмма) включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013 г. №820 и утверждена Постановлением Правительства РИ от 5 августа 2014 г. №145.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство экономического развития Республики Ингушетия.

Цель Госпрограммы - достижение высокого уровня экономического роста Республики Ингушетия, основанного на модернизации экономики, внедрении инноваций, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и создание механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Республики Ингушетия, и т.д. Сроки реализации: 2014-2043 гг.

Общий объем средств, планируемых привлечь для реализации Госпрограммы, в редакции действующей на момент подготовки настоящего заключения за счет всех источников финансирования, составляет 3 005 534,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке предлагаемые изменения в действующую Госпрограмму вносятся в целях исполнения подпункта «б» пункта 7 Перечня поручений Президента РФ В.В. Путина по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 18 апреля 2017 года, согласно которому органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендуется обеспечить с учетом методических рекомендаций по разработке и реализации региональных программ по обеспечению прав потребителей разработку (корректировку) региональных программ, направленных на создание условий для реализации потребителями своих прав.

Проектом предусмотрено включение в Госпрограмму подпрограммы 5 «Защита прав потребителей в Республике Ингушетия» (далее - Подпрограмма 5).

В ходе подготовки заключения установлено следующее.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор) письмом №01/13463-17-15 от 20.10.2017 г. до руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ доведены Методические рекомендации по разработке и реализации региональных программ по обеспечению прав потребителей (далее - Методические рекомендации).

Согласно Методическим рекомендациям разработку проекта программы рекомендуется организовать на основе анализа состояния и прогноза развития потребительского рынка и сферы защиты прав потребителей в регионе. Анализ состояния потребительского рынка и эффективности функционирования системы защиты прав потребителей может быть основан на:

 результатах опроса населения субъекта РФ об уровне удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг), деятельностью органов и организаций, входящих в систему защиты прав потребителей региона (соответствующие опросы могут проводиться с использованием официальных сайтов органов и организаций, входящих в систему защиты прав потребителей, с привлечением учащихся средних и высших учебных заведений);

 данных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, общественных объединений потребителей о результатах государственного надзора и общественного контроля, обращениях граждан и результатах их проверки;

 иных данных, характеризирующих состояние потребительского рынка и эффективность функционирования системы защиты прав потребителей в регионе.

Однако, анализ состояния и прогноз развития потребительского рынка и сферы защиты прав потребителей в Республике Ингушетия в материалах, приложенных к Проекту отсутствует. В связи с этим, не представляется возможным определить приоритетные проблемы потребительского рынка и системы защиты прав потребителей Республики Ингушетия, с учетом которых должны формироваться цели, задачи, перечень основных мероприятий Подпрограммы 5 и целевые показатели эффективности ее реализации.

Исходя из приоритетов государственной политики РФ, целью разработки и реализации региональных программ по обеспечению прав потребителей является - создание системы защиты прав потребителей, направленной на минимизацию рисков для участников гражданского оборота с учетом динамики развития потребительского рынка товаров (работ, услуг) и обеспечение необходимых условий для максимальной реализации потребителем своих законных прав и интересов.

Приложением к Методическим рекомендациям в виде проекта государственной программы по обеспечению прав потребителей предусмотрено достижение цели программы путем решения 12 задач и реализации около 40 мероприятий.

Вместе с тем, Проектом предусмотрено достижение аналогичной цели путем решения 3 задач и реализации 7 мероприятий. В связи с этим, Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает, что задачи, планируемые мероприятия, целевые показатели, а также бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы 5, предусмотренные Проектом, недостаточны для достижения указанной цели в полном объеме.

При доработке указанного Проекта Контрольно-счетная палата РИ также, считает необходимым исключить следующие нарушения и неточности.

В связи с включением в Госпрограмму новой подпрограммы Проектом предлагается внесение изменений в паспорт в позициях, касающихся участников Госпрограммы, подпрограмм, целей, задач и объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы.

Вместе с тем, также необходимо внесение изменений в паспорт Госпрограммы в позиции, касающейся ожидаемых результатов и целевых показателей Госпрограммы.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы, предусмотренные Проектом, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Ингушетия от 26 декабря 2017 г. №66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о бюджете).

Так, Проектом на 2018 год предусматривается 75 320,0 тыс. руб., на 2019 год – 82 022,7 тыс. рублей, тогда как, Законом о бюджете предусмотрено на 2018 год – 104 019,8 тыс. руб., на 2019 год – 96 296,1 тыс. рублей.

В связи с этим, необходимо привести объемы бюджетных ассигнований, предлагаемые Проектом, в соответствие с утвержденным Законом о бюджете, во всех разделах, таблицах и приложениях.

Проектом предусмотрено дополнение абзаца 5 раздела II «Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы» новыми ожидаемыми результатами реализации государственной программы. Вместе с тем, абзацем 5 предусмотрено, что является основным показателем эффективности выполнения Госпрограммы, а не ожидаемые результаты ее реализации.

В связи с этим, планируемые ожидаемые результаты реализации Госпрограммы необходимо разбить на качественные и количественные и дополнить ими абзацы 6 и 7 указанного раздела соответственно.

В разделе «Целевые показатели подпрограммы» паспорта Подпрограммы 5 необходимо исключить целевые показатели «Количество изданной учебно-методической литературы по ингушскому языку и литературе», «Количество подготовленных и переподготовленных кадров для работы в дошкольных образовательных учреждениях» и прописать соответствующие.

Целевые показатели Подпрограммы 5 должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей подпрограммы, отражать специфику развития потребительского рынка и системы защиты прав потребителей, проблемы и основные задачи, на решение которых направлена реализация подпрограммы, а также непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации подпрограммы.

Финансово-экономическое обоснование представлено в виде объема финансирования на реализацию подпрограммы без конкретизации и расчетов. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий Подпрограммы 5 представленного Проекта.

Пунктом 3.6. Методических рекомендаций проект программы по обеспечению прав потребителей рекомендуется к вынесению ответственным исполнителем на общественное обсуждение (в том числе возможно использование официального сайта ответственного исполнителя программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») с подведением его итогов на заседаниях координационно-совещательных органов в сфере защиты прав потребителей субъекта РФ. Общественное обсуждение проекта Подпрограммы 5 исполнителем Госпрограммы не проведено.

Контрольно-счетная палата РИ считает, что общественное обсуждение проекта Подпрограммы 5 послужит эффективным инструментом для обеспечения сбалансированной республиканской системы защиты прав потребителей за счет взаимодействия органов государственной власти, общественных организаций, граждан и считает целесообразным его проведение.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика» с учетом изложенных замечаний и предложений до ее его утверждения Постановлением Правительства РИ.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений и дополнений в государственную программу Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений и дополнений в государственную программу Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» (далее - проект Госпрограммы) проведена на основании статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» (далее - Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства РИ от 21.02.2015 г. № 33 и внесена в Перечень государственных программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ № 820-р от 22.11.2013 года.

Цель вносимых изменений - приведение объемов финансирования Госпрограммы в соответствие с Законом Республики Ингушетия от 26.12.2017 года № 66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В нарушение пункта 8 Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 года № 259 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия", в приложенном к проекту финансово-экономическом обосновании отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств. То есть, собственно, обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы, в документе нет. Соответственно, нет возможности провести финансово-экономическую экспертизу в полном объеме ввиду отсутствия в ней необходимых для анализа расчетов.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 года № 259 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия" подпрограммы государственной программы должны содержать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Действующая в настоящее время Госпрограмма не соответствует вышеуказанным требованиям. В каждой подпрограмме действующей редакции Госпрограммы есть раздел IV, который озаглавлен как «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы», но ни в одном из них нет экономического расчета предусматриваемых для реализации подпрограммы средств. Представленный проект Госпрограммы данное нарушение не устраняет.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным внесение предложенных изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» при учете изложенных выше замечаний.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами» (далее - проект Госпрограммы) проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно- счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Управление финансами» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 4 сентября 2014 года № 173 и внесена в Перечень государственных программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ № 820-р от 22 ноября 2013 года.

Цель вносимых изменений - продление срока реализации Госпрограммы до 2020 года и приведение объемов ее финансирования в соответствие с Законом Республики Ингушетия от 26.12.2017 года № 66-РЗ «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В нарушение пункта 8 Постановления Правительства РИ от 14.11.2013 г. № 259 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия", в приложенном к проекту финансово-экономическом обосновании отсутствует экономический расчет предусматриваемых для реализации Госпрограммы средств.

Соответственно, нет возможности провести финансово-экономическую экспертизу проекта Госпрограммы в полном объеме ввиду отсутствия в ней необходимых для анализа расчетов.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 года № 259 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия" подпрограммы государственной программы должны содержать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Действующая в настоящее время Госпрограмма не соответствует вышеуказанным требованиям. В каждой подпрограмме действующей редакции Госпрограммы есть раздел IV, который озаглавлен как «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы», но ни в одном из них нет экономического расчета предусматриваемых для реализации подпрограммы средств. Представленный проект Госпрограммы данное нарушение не устраняет.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным внесение предложенных изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами» при учете изложенных выше замечаний.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2025 годы» (далее - Проект) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Республики Ингушетия от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2025 годы» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 22.10.2014г. №200. Госпрограмма включена в Перечень программ Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ от 22.11.2013г. №820.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

Участники Госпрограммы - Министерство экономического развития РИ, Министерство по физической культуре и спорту РИ, Министерство здравоохранения РИ, Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ, Министерство культуры и архивного дела РИ, Министерство финансов РИ, Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики РИ, Комитет РИ по экологии и природным ресурсам.

Цель Госпрограммы - стабилизация социально-экономического положения Республики Ингушетия, обеспечивающая в долгосрочной перспективе базис для устойчивого экономического роста. Сроки реализации: 2014-2025 гг.

Согласно пояснительной записке, изменения вносятся в паспорт Госпрограммы в части объемов бюджетных ассигнований путем увеличения общего объема средств, привлекаемых на ее реализацию за счет республиканского бюджета.

Также, Проектом предусмотрено увеличение в 2018 году бюджетных ассигнований подпрограммы 7 «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа» на 10 000,0 тыс. рублей и уменьшение объемов бюджетных ассигнований подпрограммы 9 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» и «Общепрограммные мероприятия» на 3 935,4 тыс. руб. и 3 935,4 тыс. рублей соответственно.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Проектом на 2018-2020 гг. соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Ингушетия №66-РЗ от 26 декабря 2016 г. «О республиканском бюджете на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годов»

В таблице 3 «Перечень мероприятий государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», к представленному Проекту, в подпрограмме 9 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» сумма средств на реализацию указанной подпрограммы (всего) за 2019 и 2020 годы не соответствует предусмотренной в разбивке по уровням бюджетов.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к Проекту должны содержать описание предлагаемых изменений, сведения о проблеме или задаче, на решение которой направлены предлагаемые изменения, сведения о целях предлагаемых изменений и обоснования их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Республики Ингушетия, обоснование расходов бюджета на реализацию предлагаемых изменений и т.д.

Вместе с тем, в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к Проекту, указанная информация не содержится. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и необходимость вносимых изменений.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие образования»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» на основании письма Министерства образования и науки Республики Ингушетия №2077 от 26.04.2018 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие образования» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22.11.2013 года.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Министерство образования и науки Республики Ингушетия. Сроки реализации - 2014-2018 гг.

Основными задачами Госпрограммы являются:

 формирование системы образования, обеспечивающей потребности социально-экономического развития Республики Ингушетия;

 развитие инфраструктуры и экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

 модернизация дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленная на достижения современного качества учебных результатов и результатов социализации;

 развитие системы обеспечения качества образовательных услуг и др.

Государственная программа включает 10 подпрограмм. Представленным проектом срок реализации Госпрограммы продлен до 2020 года, также предусматривается приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования» в соответствие с Законами РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и №15-РЗ от 09.04.2018 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно проекту общий объем финансирования программы (2014-2020 гг.) составляет 35 771 348,2тыс. руб., что на 10 946 571,5 тыс. руб. больше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 02.09.2014 г. №168. Увеличение финансирования Госпрограммы произведено:

 в 2017 году - на 473 656,9 тыс. руб.;

 в 2018 году - на 975 747,5 тыс. руб.;

 в 2019 году предусмотрено 4 544 757,8 тыс. руб.;

 2020 году предусмотрено 4 952 409,3 тыс. рублей.

Представленным проектом предусмотрено внесение изменении в следующие подпрограммы:

1) Подпрограмма 1 «Развитие системы образования». Предусмотрено увеличение финансирования на сумму 978 611,5 тыс. руб., в том числе в 2017 году - на 454 294,7 тыс. руб.; в 2018 году - на 524 316,8 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. предусмотрено финансирование расходов в сумме 2 769 975,0 тыс. руб. и 3 085 980,8 тыс. рублей соответственно.

2) Подпрограмма 2 «Развитие дошкольного образования». Предусмотрено увеличение финансирования на сумму 395 398,2 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на 20 197,4 тыс. руб.; в 2018 году - на 375 200,8 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. предусмотрено финансирование расходов в сумме 859 546,6 тыс. руб. и 949 546,4 тыс. рублей соответственно.

3) Подпрограмма 3 «Одаренные дети» предусмотрено увеличение расходов в 2017 году в размере 500,0 тыс. рублей.

В 2018, 2019 и 2020 гг. планируется финансирование расходов в сумме 4 650,2 тыс. рублей по каждому году.

4) Подпрограмма 4 «Развитие воспитательной компоненты в общеобразовательной школе». Предусмотрено финансирование расходов в 2018, 2019, 2020 гг. в сумме 653,7 тыс. рублей по каждому году, что соответствует ранее утвержденным суммам.

5) Подпрограмма 5 «Развитие системы дополнительного образования детей». Планируется увеличение финансирования в 2018 году на 5 842,1 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. намечается финансирование расходов в сумме 36 311,5 тыс. рублей по каждому году.

6) Подпрограмма 6 «Комплексная программа развития системы профессионального образования». Планируется увеличение финансирования в 2018 году на 20 945,8 тыс. рублей. Вместе с тем, планируется сокращение расходов на 2017 год в размере 715,0 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. предусмотрено финансирование расходов в сумме 457 439,7 тыс. руб. по каждому году.

7) Подпрограмма 7 «Развитие образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов». Планируется увеличение финансирования в сумме 12 960,6 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на 3 694,0 тыс. руб.; в 2018 году- на сумму 9 266,6 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. предусмотрено финансирование расходов в сумме 208 929,7 тыс. руб. по каждому году.

8) По подпрограмме 8 «Организация горячего питания для детей из малообеспеченных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях» финансирование в 2018, 2019 и 2020 гг. не планируется.

9) Подпрограмма 9 «Право ребёнка на семью». Предусмотрено увеличение финансирования в 2018 году на 37 570,3 тыс. рублей. Вместе с тем, в 2017 году сокращено финансирование расходов на 5 368,1 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. предусмотрено финансирование расходов в сумме 114 435,5 тыс. руб. и 116 081,4 тыс. рублей соответственно.

10) Подпрограмма 10 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования» и общепрограммные мероприятия» предусмотрено увеличение финансирования расходов в сумме 3 649,0 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - на 1 053,9 тыс. руб.; в 2018 году- на 2 595,1 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 гг. предусмотрено финансирование в сумме 92 815,9 тыс. руб. по каждому году.

Основными ожидаемыми результатами реализации программных мероприятий, в действующей Госпрограмме, являются: повышение уровня удовлетворенности населения качеством услуг дошкольного, общего и профессионального образования, квалификации преподавательских кадров и привлекательности педагогической профессии, в том числе за счет роста заработной платы (средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций составит не менее 100 процентов от средней заработной платы в общем образовании, в общеобразовательных организациях составит не менее 100 процентов от средней заработной платы в республике, в организациях дополнительного образования детей и профессионального образования будет обеспечено поэтапное доведение заработной платы педагогов дополнительного образования, преподавателей и мастеров производственного обучения до средней заработной платы в республике к 2018 году) и др.

Несмотря на предусмотренное увеличение финансирования в 2018 году на 975 747,5 тыс. руб., в таблице №1 «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Развитие образования» и их значения» все показатели 2018 года остаются на прежнем уровне. Кроме того, при отсутствии финансирования в 2018, 2019 и 2020 гг. по подпрограмме 8 «Организация горячего питания для детей из малообеспеченных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях» прописаны индикаторы целевых показателей.

В предыдущем Заключении Контрольно-счетной палаты РИ на очередные изменения в Госпрограмму, были отмечены недостатки в части отсутствия обоснования объемов финансирования программных мероприятий.

Согласно Постановлению Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» к проекту Госпрограммы должны быть приложены обоснования объемов финансирования, необходимых на реализацию программных мероприятий.

Однако, в представленном проекте также допущены аналогичные недостатки. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию программных мероприятий.

Также, представленная пояснительная записка не соответствует вносимым изменениям в проект Госпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает необходимым доработать проект постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие образования» с учетом изложенных замечаний до его принятия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«Об исполнении республиканского бюджета за 2017 год»**

**Общие положения**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2017 год» (далее - Законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. и статьи 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 года.

Заключение подготовлено с учётом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2017 год, проведённой Контрольно-счетной палатой РИ в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года.

Проект закона представлен в Контрольно-счетную палату РИ в срок, установленный статьей 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. (до 15 апреля текущего года).

Законопроект размещён в средствах массовой информации, а именно на Интернет-портале Министерства финансов РИ https://mfri.ru/index.php/open-budget/godovoj-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta, что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленные в КСП РИ Законопроект и приложения к нему, в основном, соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года.

Целью подготовки заключения является проверка соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения республиканского бюджета в 2017 году, установление полноты и достоверности данных в части соответствия исполнения республиканского бюджета Закону Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018, 2019 гг.» №57-РЗ от 28.12.2016 г. (далее - Закон №57-РЗ).

При подготовке заключения использованы результаты текущего контроля за ходом исполнения республиканского бюджета, материалы проведенных Контрольно-счетной палатой РИ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также материалы внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год.

**Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета**

**за 2017 год**

Согласно требованиям статьи 172 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития является одним из базовых документов при составлении бюджета.

В 2017 году реализовался базовый вариант прогноза социально-экономического развития республики, предусматривающий развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризующего сохранением сдержанной бюджетной политики.

Выполнение уточненных основных макроэкономических показателей, принятых в основу формирования республиканского бюджета, приведено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **2017** | | **Отклонение оценки от прогноза на 2017 год** | |
| **прогноз** | **факт** | **абсолютное** | **в %** |
| Индекс промышленного производства | % к предыду-щему году | 102,0 | 115,6 | 13,0 | - |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| добыча полезных ископаемых | % к предыду-щему году | 102,8 | 89,7 | -13,1 | - |
| обрабатывающие производства | % к предыду-щему году | 100,0 | 166,1 | 66,1 | - |
| Объем отгруженных товаров собственного производства | млн. руб. | 6523,5 | 6616,0 | 92,5 | 101,4 |
|  | % к предыду-щему году | 97,0 | 108,1 | 11,1 | - |
| Объем продукции сельского хозяйства | млн. руб. | 8081,6 | 8488,1 | 406,5 | 105,0 |
|  | % к предыду-щему году | 108,0 | 91,3 | -16,7 | - |
| Объем инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 14384,1 | 13586,9 | -797,2 | 94,5 |
|  | % к предыду-щему году | 88,9 | 65,4 | -23,5 | - |
| Объем работ по виду деятельности «строительство» | млн. руб. | 7100,3 | 12011,6 | 4911,2 | 169,2 |
|  | % к предыду-щему году | 85,7 | 149,0 | 63,3 | - |
| Ввод в действие жилых домов | тыс. кв. м | 254,1 | 248,1 | -6,0 | 97,6 |
|  | % к предыду-щему году | 93,3 | 91,4 | -1,9 | - |
| Объем оборота розничной торговли | млн. руб. | 26732,0 | 23341,0 | -3391,0 | 87,3 |
|  | % к предыду-щему году | 100,2 | 103,8 | 3,6 | - |
| Объем платных услуг населению | млн. руб. | 10820,0 | 12540,2 | 1720,2 | 115,9 |
|  | % к предыду-щему году | 108,0 | 109,3 | 1,3 | - |
| Среднедушевые денежные доходы (в месяц) | рублей | 13676,0 | 15757,9 | 2081,9 | 115,2 |
| Реальные денежные доходы | % к предыду-щему году | 96,6 | 103,5 | 6,9 | - |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | тыс. руб. | 22,35 | 22,09 | -0,26 | 98,8 |
|  | % к предыду-щему году | 102,1 | 102,4 | 0,3 | - |
| Уровень безработицы | % | 26,0 | 27,0 | 1,0 | - |
| Уровень зарегистрированных безработных | % | 12,0 | 9,4 | -2,6 | - |
| Численность безработных | тыс. чел. | 69,1 | 67,6 | -1,5 | 97,8 |
| Численность официально зарегистрированных безработных | тыс. чел. | 26,0 | 21,6 | -4,4 | 83,1 |
| Доходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 30426,3 | 23000,6 | -7425,7 | 75,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | млн. руб. | 4933,4 | 4300,5 | -632,9 | 87,2 |
| безвозмездные поступления | млн. руб. | 25492,9 | 18700,1 | -6792,8 | 73,4 |
| Расходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 30085,8 | 22883,4 | -7202,4 | 76,1 |
| Превышение доходов над расходами (профицит) | млн. руб. | 340,5 | 117,2 | -223,3 | 34,4 |

Следует отметить, что некоторые отчетные показатели 2017 года превысили прогнозные значения. В частности, наблюдается превышение индекса промышленного производства, объема продукции сельского хозяйства, строительных работ, платных услуг населению. Среди социальных параметров выделяется существенное превышение среднедушевых денежных доходов, а также более высокие темпы снижения безработицы.

Вместе с тем, анализ отклонений прогнозных показателей, послуживших базой для формирования бюджета Республики Ингушетия на 2017 год, от отчетных данных свидетельствует о значительной погрешности, допущенной при прогнозировании.

В отчетном году Республика Ингушетия по ряду показателей испытывала замедление темпов роста экономического развития, в первую очередь, в агропромышленном комплексе, добывающем секторе промышленности и инвестиционной сфере. Инфляция в субъекте превысила среднероссийский уровень, что привело к снижению реальной заработной платы.

В то же время, положительные тенденции сохранены в таких направлениях деятельности, как обрабатывающие производства и строительство. В положительной области развития находятся все отрасли потребительского рынка. В республике увеличились реальные денежные доходы населения, снижается уровень безработицы.

В 2017 году промышленные предприятия республики демонстрируют рост производства, который в 2017 году определился на уровне 115,6 %, при прогнозируемой величине 102,0 %. Фактором сохранения высоких темпов стал рост индексов обрабатывающих производств - на 66,1 % (по прогнозу -100,0 %), обеспечения электроэнергией, газом и паром - на 15,0 %, а также водоснабжения и водоотведения - на 16,8 % (по прогнозу индекс производства по виду деятельности «распределение энергетики, газа и воды» составил 100,0 %). В то же время отмечается сокращение показателя в добывающем секторе, где индекс промышленного производства составил 89,7 % (по прогнозу - 102,8 %).

В целом в истекшем году организациями республики отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на общую сумму 6616,0 млн. рублей, что на 8,1 % превышает аналогичный период 2016 года (по прогнозу - 6523,5 млн. рублей). Это также стало возможным за счет опережающего роста во всех основных секторах производственного комплекса республики за исключением добычи полезных ископаемых.

В агропромышленном секторе производство валовой продукции во всех категориях хозяйств снизилось на 8,7 % и составило 8 488,1 млн. рублей (против 8081,6 млн. рублей или 110,2 % согласно прогнозу).

В отчетном периоде отмечается сокращение объема капитальных вложений. С начала 2017 года в экономику и социальную сферу республики инвестировано 13 586,9 млн. рублей, что на 34,6 % ниже соответствующего периода 2016 года (по прогнозу - 14 384,1 млн. рублей или 88,9 % к прошедшему году).

По итогам прошедшего года в республике наблюдается рост объема строительных работ. В рассматриваемом периоде объем подрядных работ на 49,0 % превысил уровень предыдущего года и составил 12 011,6 млн. рублей (при прогнозных значениях - 7 100,3 млн. рублей или 85,7 % к уровню 2016 года).

В отчетном периоде в республике наметилась тенденция увеличения денежных доходов населения.

По итогам истекшего года среднедушевые денежные доходы составили 15 757,9 рублей в месяц и выросли по сравнению с 2016 годом на 5,1 % (против 13 676,0 рублей или 99,7 % к 2016 году согласно прогнозу). За год этот показатель увеличился в реальном выражении на 3,5% (при прогнозируемом значении на уровне 96,6 % к предыдущему году). Потребительские расходы превысили прошлогодний уровень на 8,4 % и сложились в сумме 7 810,0 рублей в месяц.

Среднемесячная заработная плата в республике за 2017 год составила 22 085 рублей (против 22 350 рублей согласно прогнозу), увеличившись по сравнению с прошлым годом на 2,4 % (по прогнозу - рост на 2,0 %). Вместе с тем, с учетом инфляционных процессов реальная заработная плата в республике снизилась на 0,3 %.

На рынке труда республики отмечается снижение уровня безработицы. В рассматриваемом периоде численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, снизилась на 11,8 % и составила 21,6 тыс. человек (при прогнозируемой величине на уровне 26,0 тыс. человек или 99,2 % к 2016 году). В результате, уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2017 года сократился на 1,6 процентных пункта к уровню предыдущего года и составил 9,4 % (согласно прогнозу - 12,0 %).

Общая безработица зафиксирована на уровне 27,0 % при прогнозе - 26,0 %. В отчетном периоде численность безработных граждан снизилась на 3,3 % и составила 67,6 тыс. человек (согласно прогнозу - 69,1 тыс. человек или 96,2 % к прошлогоднему уровню).

Потребительский рынок республики характеризуется тенденцией увеличения динамики основных показателей.

Предприятиями торговли реализовано товаров на общую сумму 23 341,0 млн. рублей или 103,8 % к аналогичному периоду предыдущего года (при прогнозных значениях - 26 732,0 млн. рублей или 100,2 %).

Населению республики в 2017 году оказано платных услуг на сумму 12 540,2 млн. рублей или 109,3 % к соответствующему периоду предыдущего года (при прогнозной величине - 10 820,0 млн. рублей или 108,0 % к предыдущему году).

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета за 2017 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и статьей 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г. в рамках внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за 2017 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности министерств и ведомств республики за 2017 год, в том числе:

* Министерства образования и науки РИ;
* Министерства здравоохранения РИ;
* Министерства по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ;
* Министерства имущественных и земельных отношений РИ;
* Министерства по физической культуре и спорту РИ;
* Министерства труда, занятости и социального развития РИ;
* Министерства сельского хозяйства и продовольствия РИ;
* Министерства экономического развития РИ;
* Избирательной комиссии РИ;
* Комитета Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам;
* Комитета по делам молодежи РИ;
* Управления по организации деятельности мировых судей РИ;
* Управления РИ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* Ветеринарного управления РИ;
* Государственной службы записи актов гражданского состояния РИ.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности указанных главных администраторов бюджетных средств осуществлялась в форме выездных проверок.

При проверке соответствия бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (по основным параметрам: доходы, расходы, дебиторская и кредиторская задолженности) Законопроекту, а также по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

В нарушение статьи 17 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия», годовую бюджетную отчетность за 2017 год для проведения внешней проверки в КСП РИ не представлены: Комитетом Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам, Ветеринарным управлением РИ, Министерством экономического развития РИ,Министерством труда, занятости и социального развития РИ, Министерством образования и науки РИ, Комитетом по делам молодежи РИ, Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее - Инструкция №191н), отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) и баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503130) Ветеринарного управления РИ не соответствуют утверждённым формам.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год, доведенные Минфином РИ до Ветеринарного управления РИ, составляют 53 367,2 тыс. рублей. Однако, соответствующий показатель в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) отражен в размере 51 387,2 тыс. рублей.

В нарушение пункту 150 Инструкции 191н, в отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) Комитета Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам (далее - Комитет) не отражены предусмотренные указанным отчетом, показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года.

Более того, в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) Комитета отсутствуют данные по 7 строкам, в результате не представилось возможным установить тождественность показателей других строк отчета, а также проверить контрольные соотношения показателей баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503130) и отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), показателей баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503130), справки по заключению счетов бюджетного учёта финансового года (ф. 0503110) и отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121).

В нарушение статьи 7 <garantF1://70003036.7> Федерального закона №402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н, в Министерстве образования и науки РИ перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2017 год не проведена инвентаризация активов и обязательств. В нарушение статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ и пункта 11 Инструкции №157н, в Министерстве в 2017 году не велась Главная книга.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в 2017 году образована кредиторская задолженность в:

* Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РИ - на сумму 2 269,4 тыс. руб. и на 01.01.2018 г. составила 3 630,3 тыс. руб.;
* Министерстве экономического развития РИ – в размере 12 076,4 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 29 617,5 тыс. руб.;
* Комитете РИ по экологии и природным ресурсам - на сумму 477,6 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 4 897,9 тыс. руб.;
* Ветеринарном управлении РИ - на сумму 389,1 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 5 286,3 тыс. руб.;
* Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия – в размере 5 457,7 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 8 147,8 тыс. руб.;
* Министерстве по физической культуре и спорту Республики Ингушетия - на 234 987,2 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 287 048,1 тыс. руб.;
* Управлении Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций - на 22 113,9 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 53 474,4 тыс. руб.;
* Управлении по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия - на 6 272,0 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 20 052,7 тыс. руб.;
* Избирательной комиссии Республики Ингушетия - на 268,7 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 704,9 тыс. руб.;
* Министерстве труда, занятости и социального развития РИ - на 19 875,9 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 23 293,5 тыс. руб.;
* Министерстве образования и науки РИ - на 34 869,9 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 165 779,9 тыс. руб.;
* Министерстве здравоохранения РИ - на 97 540,6 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 251 393,1 тыс. руб.;
* Комитете по делам молодежи РИ - на 2 395,7 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 7 766,7 тыс. руб.;
* Министерстве по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ - на 3 094,9 тыс. руб. и на 1.01.2018 г. составила 10 695,2 тыс. рублей.

Основной причиной образования вышеуказанными министерствами и ведомствами кредиторской задолженности в 2017 году является недофинансирование средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 2017 год.

При проверке соответствия бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (по основным параметрам: доходы, расходы, дебиторская, кредиторская задолженности) Законопроекту фактов недостоверности не установлено.

По итогам внешних проверок бюджетной отчетности оформлены соответствующие заключения, которые направлены руководителям проверенных министерств и ведомств. По результатам проверок в адрес проверенных объектов и Министерства финансов РИ направлены представления об устранении выявленных нарушений и недопущению их впредь.

**Оценка соблюдения законодательства при формировании республиканского бюджета на 2017 год, а также внесении в него изменений и дополнений**

Республиканский бюджет на 2017 год в первоначальном виде принят Законом РИ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» №57-РЗ от 28.12.2016 г. по доходам в размере 19 620 346,4 тыс. руб., расходам - 19 992 787,2 тыс. рублей. Дефицит республиканского бюджета составил 372 440,8 тыс. рублей или 9,6% общего годового объёма доходов без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений. Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета в первоначальном виде были определены кредиты кредитных организаций.

В ходе исполнения республиканского бюджета в 2017 году изменения вносились 4 раза.

*Изменения основных параметров республиканского бюджета в течение*

*2017 финансового года*

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Редакция **Закона РИ** | Доходы | Отклон. от пред. редакции | Расходы | Отклон. от пред. редакции |
| **№57-РЗ от 28.12.2016 г.** | 19 620 346,4 | **-** | 19 992 787,2 | - |
| **№4-РЗ от 22.02.2017 г.** | 20 542 625,8 | +922 279,4 | 21 406 660,8 | +1 413 873,6 |
| **№30-РЗ от 19.06.2017 г.** | 20 999 197,7 | +456 571,9 | 21 863 232,7 | +456 571,9 |
| **№38-РЗ от 9.10.2017 г.** | 22 897 170,7 | +1 897 973,0 | 23 345 325,9 | +1 482 093,2 |
| **№67-РЗ от 29.12.2017 г.** | 23 697 562,9 | +800 392,2 | 24 144 990,8 | +799 664,9 |
| **Законопроект** | **22 006 705,1** | **-1 690 857,8** | **21 892 399,4** | **-2 252 591,4** |

Целью изменений, внесенных в республиканский бюджет в течении 2017 года, в основном, явилось уточнение доходов в части субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и собственных налоговых и неналоговых доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета.

С учетом внесенных изменений доходная часть республиканского бюджета в 2017 году увеличилась по сравнению с первоначальным вариантом на 4 077 216,5 тыс. руб. (на 20,8%) и составила 23 697 562,9 тыс. рублей. Объем расходов республиканского бюджета увеличился на 4 152 203,6 тыс. руб. (на 20,8%) и составил 24 144 990,8 тыс. рублей.

В основном, столь значительный рост доходов республиканского бюджета в 2017 году (в редакции Закона РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г.) связан с увеличением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а также от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 3 220 021,0 тыс. руб., в том числе:

 дотаций - на 564 280,9 тыс. руб.;

 субсидий - на 1 189 925,5 тыс. руб.;

 субвенций - на 588 056,9 тыс. руб.;

 иных межбюджетных трансфертов - на 777 687,8 тыс. руб.;

 безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на 100 069,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2017 год в последней редакции также увеличились по сравнению с первоначальной редакцией на 622 534,8 тыс. рублей или на 16,0% и составили 4 503 646,8 тыс. рублей.

*Динамика налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2017 году*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция** | **Налоговые доходы** | | **Неналоговые доходы** | | **Сумма налоговых и неналоговых доходов** | |
| тыс. руб. | Отклон. от пред. редакции, тыс. руб. | тыс. руб. | Отклон. от пред. редакции, тыс. руб. | тыс. руб. | Отклон. от пред. редакции, тыс. руб. |
| **№57-РЗ от 28.12.2016 г.** | 3 199 794,7 | - | 681 317,3 | - | 3 881 112,0 | - |
| **№4-РЗ от 22.02.2017 г.** | 3 158 135,8 | -41 658,9 | 127 849,3 | -553 468,0 | 3 285 985,1 | -595 126,9 |
| **№30-РЗ от 19.06.2017 г.** | 3 518 739,4 | +360 603,6 | 127 849,3 | - | 3 646 588,7 | +360 603,6 |
| **№38-РЗ от 9.10.2017 г.** | 3 559 586,6 | +40 847,2 | 969 641,1 | +841 791,8 | 4 529 227,7 | +882 639,0 |
| **№67-РЗ от 29.12.2017 г.** | 3 533 167,6 | -26 419,0 | 970 479,2 | +838,1 | 4 503 646,8 | -25 580,9 |
| **Законопроект** | **3 197 289,2** | **-335 878,4** | **109 655,6** | **-860 823,6** | **3 306 944,8** | **-1 196 702,0** |

Изменениями, внесенными в ходе исполнения республиканского бюджета, налоговые доходы по сравнению с первоначальным вариантом бюджета увеличены на 333 372,9 тыс. рублей или на 10,4%. Согласно Законопроекту, данный показатель республиканского бюджета не исполнен на 9,5% или на 335 878,4 тыс. рублей. При этом следует отметить, что фактический объем налоговых поступлений по итогам 2017 года (согласно Законопроекту - 3 197 289,2 тыс. руб.) сопоставим с объемом, утвержденным в первоначальном варианте республиканского бюджета (в редакции Закона РИ №57-РЗ от 28.12.2016 г. - 3 199 794,7 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов республиканского бюджета в 2017 году также неоднократно корректировался, как в сторону увеличения, так и сокращения, а именно:

* Законом РИ №4-РЗ от 22.02.2017 г. сокращен на 553 468,0 тыс. руб.;
* Законом РИ №38-РЗ от 9.10.2017 г. увеличен на 841 791,8 тыс. руб.;
* Законом РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г. увеличен на 838,1 тыс. рублей.

При этом, согласно Законопроекту, исполнение по неналоговым доходам республиканского бюджета в 2017 году составило лишь 109 655,6 тыс. рублей или 11,3% от плана, утвержденного Законом РИ №57-РЗ (с изменениями от 29.12.2017 г.).

Отраженные выше значительные изменения в планируемых объемах налоговых и неналоговых доходов в течение 2017 финансового года, а также низкий уровень выполнения плана по ним, противоречат принципу достоверности бюджета (ст.37 БК РФ), согласно которому расчеты доходов и расходов бюджета должны быть реалистичными.

*Изменения объемов дефицита республиканского бюджета за 2017 год*

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция** | **Дефицит (-), профицит(+)** | **Отклон. от пред. редакции** | **Источники финансирования дефицита** | | |
| **Остатки средств** | **Кредиты кредит. организаций** | **Собственные доходы** |
| **№57-РЗ от 28.12.2016 г.** | -372 440,8 | **-** | **-** | 372 440,8 | 3 881 112,0 |
| **№4-РЗ от 22.02.2017 г.** | -864 035,0 | +491 594,2 | 535 436,5 | 328 598,5 | 3 285 985,1 |
| **№30-РЗ от 19.06.2017 г.** | -864 035,0 | - | 535 436,5 | 328 598,5 | 3 646 588,7 |
| **№38-РЗ от 9.10.2017 г.** | -448 155,2 | -415 879,8 | 37 329,7 | 410 825,5 | 4 529 227,7 |
| **№67-РЗ от 29.12.2017 г.** | -447 427,9 | -727,3 | 37 329,7 | 410 098,2 | 4 503 646,8 |
| **Законопроект** | **+114 305,7** | **-** | **-** | **-** | **3 306 944,8** |

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит регионального бюджета не должен превышать 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита регионального бюджета остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, согласно абзацу 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, дефицит бюджета может превысить вышеуказанное ограничение на сумму указанных остатков средств.

В 2017 году объемы дефицита республиканского бюджета при его формировании, а также внесении в него изменений и дополнений не превышали указанные выше законодательно утвержденные ограничения.

При запланированном дефиците республиканского бюджета на 2017 год (в редакции Закона РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г.) в размере 447 427,9 тыс. руб. бюджет, согласно Законопроекту, исполнен с профицитом равным 114 305,7тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета с превышением доходов над расходами (с профицитом) связано с недофинансированием утвержденных расходов бюджета на общую сумму 2 252 591,4 тыс. рублей. При этом, согласно Законопроекту, в 2017 году значительно ниже запланированного уровня профинансированы расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (на 371 983,3 тыс. руб.), а также на реализацию государственных программ Республики Ингушетия (на 1 860 048,5 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года №58-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 ноября 2017 г. №345-ФЗ), до 1 января 2020 года предельный объем государственного долга субъекта, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

Учитывая, что 50% общего объема доходов субъекта без учета объема безвозмездных поступлений, согласно Законопроекту, составляет 1 653 472,4 тыс. руб., а государственный долг Республики Ингушетия по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2017 года составлял 2 251 341,0 тыс. руб., то предельный объем государственного долга республики в рассматриваемом периоде не должен превышать их сумму в размере 3 904 813,4 тыс. рублей. Государственный долг Республики Ингушетия на 1.01.2018 г., согласно представленному Законопроекту, существенно ниже данного предела и составляет 2 800 341,0 тыс. рублей.

При этом, данные об объемах государственных заимствований в Законопроекте изложены некорректно. В соответствии со статьей 1 Законопроекта отчет об исполнении республиканского бюджета за 2017 год утверждается, в том числе, по программам государственных внутренних заимствований Республики Ингушетия за 2017 год согласно таблице 1 приложения 8. В данной таблице указан объем бюджетных кредитов на 1 января 2017 года в сумме 2 251 341,0 тыс. рублей.

Объем привлекаемых бюджетных кредитов указан в сумме 314 895,0 тыс. руб., объем погашенных бюджетных кредитов – 453 796,8 тыс. рублей. Превышение объема погашенных заемных средств над привлеченными составляет 138 901,8 тыс. рублей.

Однако, объем бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года, указанный в таблице 1 приложения 8 Законопроекта, составляет те же 2 251 341,0 тыс. рублей. Более того, в указанном приложении отражены кредиты, полученные от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2018 года в объеме 549 000,0 тыс. руб., что не имеет подтверждения по данным бюджетной отчетности.

**Исполнение доходной части республиканского бюджета**

**за 2017 год**

Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» №57-РЗ (с изменениями от 29.12.2017 г.) доходы республиканского бюджета на 2017 год утверждены в размере 23 697 562,9 тыс. рублей.

Сведения по исполнению доходной части республиканского бюджета 2017 года в сравнении с 2016 годом представлены в таблице.

(тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **2016 год факт** | **2017 год** | | **Исполнение утвержденного бюджета 2017 г.** | | **Исполнение утвержденного бюджета 2017 г. в сравнении с 2016 г.** | |
|  |  | **план** | **факт** | **отклонение** | **%** | **отклонение** | **%** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3 124 021,3 | 4 503 646,8 | 3 306 944,8 | - 1 196 702,0 | 73,4 | 182 923,5 | 105,8 |
| Безвозмездные поступления | 24 643 715,0 | 18 959 255,4 | 18 699 760,3 | - 259 495,1 | 98,6 | - 5 943 954,7 | 75,8 |
| Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | - | 234 660,7 | - | -234 660,7 | - | - | - |
| **Итого:** | **27 767 736,2** | **23 697 562,9** | **22 006 705,1** | **- 1 690 857,8** | **92,9** | **- 5 761 031,1** | **79,2** |

Согласно Законопроекту, фактическое исполнение доходной части республиканского бюджета за 2017 год составило 22 006 705,1 тыс. руб. или 92,9% от запланированного на 2017 год уровня. При этом поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов составили 73,4% плановых показателей, исполнение плановых показателей безвозмездных поступлений - 98,6%.

В 2017 году объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета уменьшился на 24,2% или на 5 943 954,7 тыс. руб. к уровню 2016 года. Поступления собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2017 году увеличились на 5,8% к уровню 2016 года.

В целом, общие доходы бюджета в 2017 году уменьшились на 5 761 031,1 тыс. руб. и составили 79,2% к уровню 2016 года.

**Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета**

**за 2017 год**

В соответствии с Законопроектом объем доходов республиканского бюджета за 2017 год по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 3 306 944,8тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Утверждено на**  **2017 г.** | **Исполнено в 2016 г.** | | **Исполнено в 2017 г.** | | | | |
| **Согласно Законо-проекту** | **К утвержд. на 2017 г. уровню (тыс. руб./%)** | | **К уровню 2016 г. (тыс. руб./%)** | |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 503 646,8** | **3 124 021,3** | | **3 306 944,8** | **-1 196 702,0 73,4%** | | **+182 923,5 105,8%** | |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1 977 146,8** | **1 740 455,6** | | **1 726 890,9** | **-250 255,9 87,3%** | | **-13 564,7 99,2%** | |
| Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации | 349 483,2 | 341 589,4 | | 301 379,0 | -48 104,2 86,2% | | -40 210,4 88,2% | |
| Налог на доходы физических лиц | 1 627 663,6 | 1 390 876,8 | | 1 412 123,8 | -215 539,8 86,8% | | +21 247,0 101,5% | |
| Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации | - | 7 989,4 | | 13 388,1 | - | | +5 398,7 167,6% | |
| **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** | **512 392,5** | **556 573,7** | | **523 779,7** | **+11 387,2 102,2%** | | **-32 794,0 94,1%** | |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 512 392,5 | 556 573,7 | | 523 779,7 | +11 387,2 102,2% | | **-**32 794,0 94,1% | |
| **Налоги на совокупный доход** | **114 828,0** | **115 606,5** | | **123 507,5** | **+8 679,5 107,6%** | | **+7 901,0 106,8%** | |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 114 828,0 | 115 634,7 | | 123 506,9 | +8 678,9 107,6% | | +7 872,2 106,8% | |
| **Налоги на имущество** | **906 611,3** | **560 745,9** | | **799 664,9** | **-106 946,4 88,2%** | | **+238 919,0 142,6%** | |
| Налог на имущество организаций | 811 660,0 | 518 527,2 | | 762 364,8 | -49 295,2 93,9% | | +243 837,6 147,0% | |
| Транспортный налог | 94 771,3 | 42 038,7 | | 37 120,1 | -57 651,2 39,2% | | -4 918,6 88,3% | |
| Налог на игорный бизнес | 180,0 | 180,0 | | 180,0 | 100,0% | | 100,0% | |
| **Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами** | **2 854,0** | **2 599,0** | | **1 893,6** | **-960,4 66,3%** | | **-705,4 72,9%** | |
| **Государственная пошлина** | **19 308,0** | **36 797,2** | | **21 604,8** | **+2 296,8 111,9%** | | **-15 192,4 58,7%** | |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **39 100,0** | **20 454,3** | | **16 486,1** | **-22 613,9 42,2%** | | **-3 968,2 80,6%** | |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **1 615,3** | | **1 513,6** | **1 622,6** | | **+7,3 100,5%** | | **+109,0 107,2%** |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства** | **10 501,0** | | **10 197,0** | **19 856,3** | | **+9 355,3 189,1%** | | **+9 659,3 194,7%** |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации | 3 527,4 | 4 692,0 | | 6 325,8 | +2 798,4 179,3% | | +1 633,8 134,8% | |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации | 6 973,6 | 5 505,0 | | 13 506,6 | +6 533,0 193,7% | | +8 001,6 245,4% | |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **846 783,0** | **4 276,2** | | **5 075,3** | **-841 707,7 0,6%** | | **+799,1 118,7%** | |
| **Административные платежи и сборы** | **662,5** | **339,0** | | **662,5** | **100,0%** | | **+323,5 195,4%** | |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **71 817,4** | **75 249,1** | | **63 702,6** | **-8 114,7 88,7%** | | **-11 546,5 84,7%** | |
| **Прочие неналоговые доходы** | **-** | **-932,4** | | **2 250,2** | **+2 250,2** | | **-** | |

Общий объем поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2017 году, согласно Законопроекту, меньше объема утвержденных плановых назначений на 1 196 702,0 тыс. руб. (на 26,6%), что, в основном связано с невыполнением запланированных республиканским бюджетом на 2017 год (в редакции Закона РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г.) показателей по:

* налогу на прибыль организаций - на 48 104,2 тыс. руб. (на 13,8%);
* налогу на доходы физических лиц - на 215 539,8 тыс. руб. (на 13,2%);
* налогам на имущество организаций - на 49 295,2 тыс. руб. (на 6,1%);
* налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами - на 960,4 тыс. руб. (на 33,7%);
* транспортному налогу - на 57 651,2 тыс. руб. (на 60,8%);
* доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 22 613,9 тыс. руб. (на 57,8%);
* доходам от продажи материальных и нематериальных активов - на 841 707,7 тыс. руб. (на 99,4%);
* доходам по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба - на 8 114,7 тыс. рублей (на 11,3%).

При этом, по некоторым видам налоговых и неналоговых доходов в 2017 году достигнуто превышение плановых значений в пределах от 0,5% по платежам при пользовании природными ресурсами до 89,1% по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на общую сумму 33 976,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2017 году, согласно Законопроекту, выше аналогичного показателя 2016 финансового года на 5,8% или на 182 923,5 тыс. рублей. Такой рост достигнут за счет превышения в 2017 году поступлений по налогу на имущество организаций на 243 837,6 тыс. рублей или на 47,0%.

В структуре доходной части республиканского бюджета за 2017 год на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 15,0% против 11,2% в 2016 году.

В общем объеме собственных доходов республиканского бюджета за 2017 год наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц (1 412 123,8 тыс. руб.) - 42,7% (в 2016 г. - 44,5 %). На долю налога на прибыль организаций (315 127,1 тыс. руб.) приходится - 9,1% (в 2016 г. - 10,9%). Удельный вес поступлений от акцизов по подакцизным товарам (523 779,7 тыс. руб.) в 2017 году несколько снизился и составил 17,5% (в 2016 г. - 17,8 %). Доля поступлений по налогу на имущество организаций (799 664,9 тыс. руб.) в 2017 году увеличилась и составила 24,2 % (в 2016 году - 16,5 %).

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений республиканского бюджета (109 655,6 тыс. руб.)в 2017 году составил 3,3%, несколько снизившись относительно уровня 2016 года (3,5 %). В 2017 году, также, как и в 2016 году, низкий уровень данных поступлений объясняется невыполнением плана по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Ингушетия: план (846 783,0 тыс. руб.) выполнен (5 075,3 тыс. руб.)на 0,6% (в 2016 году - на 0,5 %).

**Безвозмездные поступления из федерального бюджета**

В 2017 году в доходную часть республиканского бюджета, согласно Законопроекту, поступило безвозмездных поступлений на сумму 18 699 760,3 тыс. руб., что составило 98,6% от утвержденных бюджетных назначений и 75,8% к объему безвозмездных поступлений 2016 года, в том числе:

* дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и других видов дотаций - 8 642 452,7 тыс. руб. (100,0% от бюджетных назначений);
* дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 435 373,8 тыс. руб. (100 % к плановым назначениям);
* дотации бюджетам субъектов РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы - 105 086,6 тыс. руб.;
* дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала – 128 907,0 тыс. руб.;
* субсидий - 4 309 970,8 тыс. руб. (97,3 % к плану);
* субвенций - 4 299 097,2 тыс. руб. (99,9 % к плану);
* иных межбюджетных трансфертов – 815 562,9 тыс. руб. (100 % к плану);
* безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 0 руб. при плане 100 069,9 тыс. рублей.

Доходы республиканского бюджета от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, запланированные в размере 234 660,7 тыс. руб., в 2017 году, согласно Законопроекту, не поступили.

Объем безвозмездных перечислений без учета субвенций в 2017 году составил в сумме 14 400 663,1 тыс. рублей.

Объем собственных доходов, включая безвозмездные перечисления без учета субвенций и собственные налоговые и неналоговые доходы, составил в 2017 году в сумме 17 707 607,9 тыс. рублей. Таким образом, дотационность бюджета Республики Ингушетия в 2017 году составила 81,3%, уменьшившись по сравнению с 2016 г. на 5,4 % (в 2016 г. - 86,7 %).

**Исполнение расходной части республиканского бюджета за 2017 год**

Расходная часть республиканского бюджета первоначально была утверждена Законом РИ №57-РЗ от 28 декабря 2016 года в размере 19 992 787,2 тыс. рублей.

В течении 2017 финансового года утвержденный объем расходов республиканского бюджета неоднократно корректировался в сторону увеличения и в конечном варианте (с изменениями согласно Закону РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г.) составил 24 144 990,8 тыс. руб., что превышает первоначальной утвержденный показатель на 20,8% или на 4 152 203,6 тыс. рублей.

При этом, согласно Законопроекту, исполнение республиканского бюджета по расходам составило 21 892 399,4 тыс. рублей или 90,7% годового объема. Распределение расходов республиканского бюджета за 2017 год по разделам бюджетной классификации приведено в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Предусмотрено** (Согласно Закону РИ №57-РЗ с изменениями от 29.12.2017 г.), **тыс. руб.** | **Исполнено** | | **Удельный вес, %** |
| **тыс. руб.** | **%** |  |
| Общегосударственные вопросы | 900 938,3 | 752 322,7 | 8,5 | 3,4 |
| Национальная оборона | 6 217,7 | 6 217,7 | 100,0 | 0,03 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 310 045,5 | 282 071,0 | 90,8 | 1,3 |
| Национальная экономика | 2 859 592,8 | 2 439 656,1 | 85,5 | 11,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 870 483,0 | 663 563,5 | 76,2 | 3,0 |
| Охрана окружающей среды | 5 119,9 | 5 119,9 | 100,0 | 0,02 |
| Образование | 8 334 640,7 | 7 745 178,5 | 92,9 | 35,4 |
| Культура, кинематография | 649 753,3 | 601 673,2 | 92,6 | 2,8 |
| Здравоохранение | 882 831,3 | 741 524,1 | 83,4 | 3,3 |
| Социальная политика | 7 513 368,7 | 7 036 346,9 | 93,7 | 32,1 |
| Физическая культура и спорт | 765 466,7 | 670 560,6 | 87,6 | 3,1 |
| Средства массовой информации | 143 934,0 | 124 688,8 | 86,6 | 0,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 8 000,0 | 3 542,7 | 43,2 | 0,02 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 894 598,9 | 819 933,7 | 91,7 | 3,8 |
| **Итого** | **24 144 990,8** | **21 892 399,4** | **90,7** | **100,0** |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

При утвержденных бюджетных назначениях по разделу «Общегосударственные вопросы» в размере 900 938,3 тыс. руб., фактическое исполнение составило 752 322,7 тыс. рублей или 83,5%. Раздел недофинансирован по следующим подразделам:

* «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» - на 11 973,4 тыс. руб. или на 8,5%;
* «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 4 029,2 тыс. руб. или на 6%;
* «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 2 643,7 тыс. руб. или на 3%;
* «Судебная система» - на 8 493,5 тыс. руб. или на 15,3%;
* «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - на 1 548,3 тыс. руб. или на 2,1%;
* «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - на 1 446,3 тыс. руб. или на 13,8 %;
* «Резервные фонды» - на 12 459,7 тыс. руб. или на 39,6%;
* «Другие общегосударственные вопросы» - на 106 021,5 тыс. рублей или на 24,5%.

Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общей структуре расходов составила 3,4%. В 2016 году доля данных расходов составила 3%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Раздел состоит из единственного подраздела 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». В республиканском бюджете на 2017 год на мобилизационную и вневойсковую подготовку предусмотрены бюджетные назначения в размере 6 217,7 тыс. рублей, которые, согласно Законопроекту, исполнены в полном объеме.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 310 045,5 тыс. руб., исполнены на 282 071,0 тыс. руб. или на 91%. Раздел состоит из 2-х подразделов:

* «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». Бюджетные назначения по подразделу исполнены в сумме 215 052,2 тыс. руб. или на 93,6%;
* «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности». Бюджетные назначения по подразделу исполнены в сумме 67 018,8 тыс. руб. или на 83,5%.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 1,3% (в 2016 году - 5,5 %).

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Утвержденные назначения по разделу «Национальная экономика» составляют 2 859 592,8 тыс. рублей. Исполнение расходов, согласно Законопроекту, составляет 2 439 656,1 тыс. руб. или 85,3% от утвержденных назначений (в 2016 году исполнение по указанному разделу составляло 66,2%). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 419 936,7 тыс. рублей. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составил 11,1% (в 2016 г. - 6,6%).

Из 9 подразделов раздела «Национальная экономика», предусмотренных в Законе о бюджете на 2017 год, профинансированы в полном объеме 2 подраздела (0402 «Топливно-энергетический комплекс» - 14 220,2 тыс. руб., 0406 «Водное хозяйство» - 175 306,5 тыс. рублей).

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы исполнены в сумме 56 755,4 тыс. руб., что составляет 53,7% от бюджетных назначений (105 654,9 тыс. рублей).

Законом о бюджете на 2017 год по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 601 575,6 тыс. руб. Указанные расходы исполнены в сумме 525 695,7 тыс. руб., что составляет 87,4% от утвержденных ассигнований.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» утвержденные ассигнования (69 748,2 тыс. руб.) исполнены на 99,9%.

Бюджетные ассигнования подраздела 0408 «Транспорт» составляют 189 061,3 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, бюджетные назначения исполнены на 60,0% и составили 113 505,5 тыс. рублей. Сумма неисполненных назначений составляет 75 555,8 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утвержденные показатели составляют 881 497,2 тыс. рублей. Исполнение составило 731 835,0 тыс. руб. или 83,0% от плановых назначений. Недофинансирование указанного подраздела составило 149 662,2 тыс. руб. или 17,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджетные назначения подраздела 0410 «Связь и информатика» исполнены в сумме 63 977,8 тыс. руб. и составляют 68,2% от законодательно утвержденных назначений (93 863,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений подраздела «Другие вопросы в области национальной экономики» составляет 688 696,8 тыс. руб. или 94,5% от утвержденных Законом о бюджете на 2017 год бюджетных ассигнований (728 663,8 тыс. рублей).

Исполнение законодательно утвержденных бюджетных ассигнований республиканского бюджета за 2017 году по разделу «Национальная экономика» осуществлялось неравномерно в диапазоне от 53,7% по подразделу «Общеэкономические вопросы» до 100% по подразделам «Водное хозяйство» и «Топливно-энергетический комплекс», что отражено в данных, представленных в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено** | **Исполнено** | |
| **Сумма** | **Сумма** | **%** |
| **Национальная экономика** | **0400** | **2 859 592,8** | **2 439 656,1** | **85,3** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 105 654,9 | 56 755,4 | 53,7 |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 14220,2 | 14220,2 | 100,0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 601 575,6 | 525 695,7 | 87,4 |
| Водное хозяйство | 0406 | 175 307,9 | 175 306,5 | 100,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 69 748,2 | 69 663,2 | 99,9 |
| Транспорт | 0408 | 189 061,3 | 113 505,5 | 60,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 881 497,2 | 731 835,0 | 83,0 |
| Связь и информатика | 0410 | 93 863,7 | 63 977,8 | 68,2 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 728 663,8 | 688 696,8 | 94,5 |

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены в сумме 870 483,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составляет 663 563,5 тыс. руб. или 76,2%. Объем недофинансирования по разделу составляет 206 919,5 тыс. рублей. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета составляет 3% (в 2016 году - 2,1%).

Бюджетные ассигнования подраздела 0501 «Жилищное хозяйство», согласно Законопроекту, исполнены на 258 880,1 тыс. руб. или 80,9% от утвержденной суммы. По данному подразделу не исполнены бюджетные назначения на сумму 61 045,5 тыс. руб., что составляет 19,1% от утвержденных ассигнований.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утвержденные бюджетные назначения составляют 435 848,3 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, данные назначения исполнены на 66,8% и составляют 291 283,3 тыс. рублей.

Финансирование подраздела 0503 «Благоустройство», предусмотренное в сумме 103 841,3 тыс. руб., осуществлено в полном объеме. Указанные средства выделены в рамках реализации приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» (далее - Приоритетный проект). Из них средства федерального бюджета составляют 98 649,2 тыс. руб., республиканского бюджета – 5 192,1 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Главы Республики Ингушетия Ю.Б. Евкурова Контрольно-счетной палатой РИ в 2018 году проведена проверка использования бюджетных средств, направленных в 2017 году на реализацию Приоритетного проекта.

В ходе проверки установлен ряд нарушений и недостатков, в частности:

* администрациями муниципальных образований «Городской округ город Сунжа» и «Городской округ город Карабулак», в нарушение статей 1, 7, 8, 24, 59 и 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», без проведения конкурентных способов определения подрядной организации заключены муниципальные контракты на благоустройство дворовых и общественных территорий на общую сумму 30 370,3 тыс. рублей (Карабулак – 22 859,8 тыс. руб., Сунжа -7 510,5 тыс. руб.);
* отсутствует должный контроль со стороны Минстроя РИ и глав администраций муниципальных образований - получателей субсидии, за своевременным размещением ответственными сотрудниками в ГИС ЖКХ информации, отчетов, региональных и муниципальных нормативных правовых актов по обязательствам, возникающим в ходе реализации Приоритетного проекта.

Расходы по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» утверждены в сумме 10 867,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение составляет 9 558,8 тыс. рублей (88,0%).

Исполнение бюджетных назначений по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», в основном, осуществляло Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ. В соответствии с представленной Минстроем РИ годовой бюджетной отчетностью, кредиторская задолженность ведомства на 01.01.2018 г. составляет 332 031,6 тыс. рублей (на 01.01.2017 г. – 644 158,3 тыс. рублей). Основная сумма задолженности по состоянию на 01.01.2018 г. в размере 283 278,4 тыс. руб. составляет кредиторская задолженность перед поставщиками и подрядчиками за строительно-монтажные работы.

Законодательно утвержденные бюджетные ассигнования республиканского бюджета за 2017 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в диапазоне от 66,8% по подразделу «Коммунальное хозяйство» до 100,0% по подразделу «Благоустройство», что отражено в данных, представленных в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено** | **Исполнено** | |
| **Сумма** | **%** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **870 483,0** | **663 563,5** | **76,2** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 319 925,6 | 258 880,1 | 80,9 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 435 848,3 | 291 283,3 | 66,8 |
| Благоустройство | 0503 | 103 841,3 | 103 841,3 | 100,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 10 867,8 | 9 558,8 | 88,0 |

**Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»**

На реализацию мероприятий, связанных с охраной объектов растительного и животного мира и среды их обитания, в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 119,9 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, исполнение бюджетных назначений в отчетном периоде составило 5 119,9 тыс. рублей или 100,0%. Удельный вес расходов раздела в общих расходах бюджета в 2017 году аналогично 2016 году составляет 0,02%.

Указанные расходы предусмотрены и исполнены по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания».

**Раздел 0700 «Образование»**

Бюджетные назначения по разделу «Образование» при утвержденных Законом №57-РЗ (с изменениями от 29.12.2017 г.) годовых лимитах в размере 8 334 640,7 тыс. руб. исполнены в объеме 7 745 178,5 тыс. руб. или на 92,9%. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2017 год расходы по разделу занимают 35,4% (в 2016 году - 26,7%).

Согласно представленному Законопроекту неисполнение бюджетных назначений по разделу составило 589 462,2 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Дошкольное образование» - на 173 414,9 тыс. руб.;
* «Общее образование» - на 241 052,5 тыс. руб.;
* «Дополнительное образование детей» - 4 021,0 тыс. руб.;
* «Среднее профессиональное образование» - на 110 987,1 тыс. руб.;
* «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - на 3 338,9 тыс. руб.;
* «Молодежная политика и оздоровление детей» - на 11 288,6 тыс. руб.;
* «Прикладные научные исследования в области образования» - на 5 283,2 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в сфере образовании» - на 40 076,0 тыс. рублей.

**Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

Объем расходных обязательств по разделу «Культура и кинематография», утвержден республиканским бюджетом в размере 649 753,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение составляет 601 673,2 тыс. рублей или 92,6% от бюджетных назначений. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2017 год расходы по разделу занимают 2,7% (в 2016 году - 1,3%).

Неисполнение бюджетных назначений по разделу составило 48 080,1 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Культура» - на 28 184,8 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области кинематографии» - 19 895,3 тыс. рублей.

**Раздел 0900 «Здравоохранение»**

Финансирование расходных обязательств по разделу «Здравоохранение» в 2017 году составило 741 524,1 тыс. руб. или 84,0% от утвержденных назначений на 2017 год.

Недофинансирование расходов по разделу составило 141 307,2 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Стационарная медицинская помощь» - на 79 814,2 тыс. руб. (или на 18,3%);
* «Амбулаторная помощь» - на 6 779,2 тыс. руб. (или на 24,3%);
* «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» - на 4 641,3 тыс. руб. (или на 18,5%);
* «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - на 1 889,6 тыс. руб. (или на 10,6%);
* «Другие вопросы в области здравоохранения» - на 48 182,9 тыс. руб. (или на 12,9%).

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

Бюджетные назначения на 2017 год по разделу «Социальная политика» в соответствии с Законом №57-РЗ (с изменениями от 29.12.2017 г.) утверждены в объеме 7 513 368,7 тыс. рублей. Исполнение расходных обязательств в сфере социальной политики, согласно Законопроекту, составляет 7 036 346,9 тыс. руб. или 93,7%. В структуре расходной части республиканского бюджета за 2017 год расходы по разделу занимают 32,1% (в 2016 году - 17,8%).

Согласно представленному Законопроекту неисполнение бюджетных назначений по разделу составило 477 021,8 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Пенсионное обеспечение» - на 6 171,4 тыс. руб. (или на 6,0%);
* «Социальное обслуживание населения» - на 35 941,1 тыс. руб. (или на 21,2%);
* «Социальное обеспечение населения» - на 376 281,3 тыс. руб. (или на 5,4%);
* «Охрана семьи и детства» - на 49 623,4 тыс. руб. (или на 32,6%);
* «Другие вопросы в области социальной политики» - 9 004,6 тыс. рублей (или на 9,4 %).

*Исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году*

Объем бюджетного финансирования, предусмотренный в республиканском бюджете на 2017 год на исполнение 22 публичных нормативных обязательств, составляет 4 845 470,8 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, фактическое финансирование составило 4 473 487,5 тыс. руб., что на 371 983,3 тыс. руб. или на 7,7% меньше утверждённого объема.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование публичных нормативных обязательств** | **Закон №57-РЗ** | **Законопроект** | |
| **Сумма** | **% исполне-ния** |
| 1 | Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 3 457,7 | 2 051,6 | 59,3 |
| 2 | Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемного родителя | 63 408,4 | 57 617,4 | 90,9 |
| 3 | Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории РИ | 380,0 | 136,1 | 35,8 |
| 4 | Социальное пособие на погребение | 2 219,5 | 1 554,5 | 70,0 |
| 5 | Меры социальной поддержки малоимущих слоев населения | 500,0 | 0 | 0 |
| 6 | Оказание финансовой помощи детям из малообеспеченных семей для подготовки к новому учебному году | 300,0 | 0 | 0 |
| 7 | Доплаты к пенсиям государственных служащих | 103 162,0 | 96990,6 | 94,0 |
| 8 | Расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей | 228 228,0 | 181 022,5 | 79,3 |
| 9 | Выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей согласно Постановлению Правительства РИ от 2 февраля 2009 года №26 "О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей" | 2 992,4 | 2 115,0 | 70,7 |
| 10 | Компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 130,8 | 129,2 | 98,8 |
| 11 | Компенсационные выплаты инвалидам страховых премий по договору «ОСАГО» | 79,8 | 6,3 | 7,9 |
| 12 | Субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 1 472,4 | 1 061,2 | 72,1 |
| 13 | Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) | 2 249 357,0 | 2 249 357,0 | 100 |
| 14 | Субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации | 3 400,6 | 3 375,1 | 99,3 |
| 15 | На выплату адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг | 50 314,2 | 0 | 0 |
| 16 | Субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности | 72 156,8 | 0 | 0 |
| 17 | Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 1 144 888,6 | 1 144 888,6 | 100 |
| 18 | Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических от политических репрессий | 237 493,1 | 90 432,0 | 38,1 |
| 19 | Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда | 17 374,9 | 9 946,9 | 57,3 |
| 20 | Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла | 8 839,5 | 5 573,7 | 63,1 |
| 21 | Мероприятия в области занятости населения | 627 229,8 | 627 229,8 | 100 |
| 22 | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям | 28 085,3 | 0 | 0 |
|  | **Итого:** | **4 845 470,8** | **4 473 487,5** | **92,3** |

Исполнение плановых назначений по 7 видам публичных нормативных обязательств находится в пределах от 90% до 100%. По 4 видам социальных выплат величина исполнения сложилась в размере от 70% до 90%. Наименьший процент исполнения по итогам 2017 года достигнут по:

* субсидиям на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий - 38,1% (недофинансировано 147 061,1 тыс. руб.);
* выплатам единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью - 59,3% (недофинансировано 1 406,1 тыс. руб.);
* выплатам единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории РИ - 35,8% (недофинансировано 243,9 тыс. руб.);
* компенсационным выплатам инвалидам страховых премий по договору «ОСАГО» - 7,9% (недофинансировано 73,5 тыс. руб.);
* обеспечению мер социальной поддержки ветеранов труда - 57,3% (недофинансировано 7 428,0 тыс. руб.)
* обеспечению мер социальной поддержки тружеников тыла - 63,1% (недофинансировано 3 265,8 тыс. рублей).

Финансирование по следующим 5 видам публичных нормативных обязательств в 2017 году, согласно Законопроекту, не осуществлялось:

* меры социальной поддержки малоимущих слоев населения;
* оказание финансовой помощи детям из малообеспеченных семей для подготовки к новому учебному году;
* выплата адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг;
* компенсация расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности;
* меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям.

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

Бюджетные назначения на 2017 год по разделу утверждены в объеме 765 466,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходных обязательств по разделу составляет 670 560,6 тыс. рублей или 87,6%. Недофинансирование по разделу составило 94 906,1 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Физическая культура» - на 39 134,4 тыс. руб. или на 16,7%;
* «Массовый спорт» - на 46 482,6 тыс. руб. или на 9,6%;
* «Спорт высших достижений» - на 8 193,3 тыс. руб. или на 24,9%;
* «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» -на 1 095,8 тыс. рублей или на 7,8%.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 3,1% (в 2016 году- 1,9%).

**Раздел 1200 «Средства массовой информации»**

При утвержденных Законом №57-РЗ (с изменениями от 29.12.2017 г.) лимитах бюджетного финансирования раздела «Средства массовой информации» в размере 143 934,0 тыс. рублей, фактическое исполнение, согласно Законопроекту, составило 124 688,8 тыс. рублей или 86,6%. Удельный вес расходов раздела в расходной части республиканского бюджета составляет 0,6% (в 2016 году - 0,5%).

Согласно представленному Законопроекту, неисполнение бюджетных назначений по разделу составило 19 245,2 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Телевидение и радиовещание» - на 12 027,6 тыс. руб.;
* «Периодическая печать и издательства» - на 7 217,6 тыс. рублей.

**Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Бюджетные назначения по разделу утверждены в объеме 8 000,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 44,3% от плановых назначений или 3 542,7 тыс. рублей.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты»**

Бюджетные назначения по разделу на 2017 год утверждены в объеме 894 598,9 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 91,7% от плановых показателей или 819 933,7 тыс. руб., в том числе по подразделам:

* «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 660 807,9 тыс. руб. или на 90,1%;
* «Иные дотации» - 28 000,0 тыс. руб. или на 93,3%;
* «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 131 125,8 тыс. руб. или на 100%.

Доля расходов по разделу в общей структуре расходов составила 3,7% (в 2016 году - 2,9%).

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Республиканский бюджет сформирован в программной структуре из 21 государственной программы Республики Ингушетия (далее - Госпрограмма). Расходы на реализацию Госпрограмм утверждены в сумме 21 751 370,4 тыс. рублей, на непрограммные расходы - 2 393 620,4 тыс. рублей.

Программная часть бюджета исполнена в размере 19 891 321,9 тыс. руб. или на 91,4% от годовых бюджетных назначений, утвержденных законом о республиканском бюджете. Исполнение непрограммных расходов составляет 2 001 077,5 тыс. руб. или 83,6% от утвержденных назначений. В структуре фактического финансирования наибольшие объемы приходятся на следующие Госпрограммы:

* «Развитие образования» - 23,8% от общего финансирования программных расходов;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 18,1%;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - 16,0%;
* «Развитие здравоохранения» - 15,0%.

Анализ объемов фактического финансирования Госпрограмм представлен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование государственной программы** | **Утверждено Законом о бюджете** | **Исполнено** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 3 273 959,6 | 2 981 978,7 | 91,1 |
| 2. | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 578 311,6 | 535 754,8 | 92,6 |
| 3. | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 5 241 885,4 | 4 734 842,2 | 90,3 |
| 4. | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 498 204,7 | 403 373,6 | 81,0 |
| 5. | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 708 504,3 | 635 089,9 | 89,6 |
| 6. | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 766 625,5 | 3 600 911,3 | 95,6 |
| 7. | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 337 850,4 | 233 933,8 | 69,2 |
| 8. | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 38 541,3 | 30 587,1 | 79,4 |
| 9. | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 90 859,8 | 63 941,9 | 70,4 |
| 10. | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 978 806,4 | 855 965,9 | 87,4 |
| 11. | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 3 330 009,4 | 3 178 104,6 | 95,4 |
| 12. | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 69 748,2 | 69 663,2 | 99,9 |
| 13. | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 164 545,5 | 163 805,3 | 99,6 |
| 14. | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 32 938,4 | 20 647,1 | 62,7 |
| 15. | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 119 418,0 | 106 776,8 | 89,4 |
| 16. | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 212 290,3 | 162 360,6 | 76,5 |
| 17. | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 225 497,7 | 189 149,2 | 83,9 |
| 18. | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 883 784,0 | 732 851,2 | 82,9 |
| 19. | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 22 240,1 | 14 581,9 | 65,6 |
| 20. | Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингуше-тия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 176 049,8 | 1 176 049,8 | 100,0 |
| 21. | Государственная программа «О противодействии коррупции» | 1 300,0 | 953,0 | 73,3 |
|  | **Итого:** | **21 751 370,4** | **19 891 321,9** | **91,4** |

Как видно из таблицы финансирование Госпрограмм в 2017 году произведено в диапазоне от 62,7% до 100,0 %. Так, финансирование в диапазоне:

* 60%-70% произведено по 3 Госпрограммам («Развитие промышленности, транспорта и связи», «Молодёжная политика», «Культурное наследие»);
* 70%-80% произведено по 4 Госпрограммам («Управление государственным имуществом», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности», «О противодействии коррупции»);
* 80%-90% по 6 Госпрограммам («Развитие физической культуры и спорта», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Управление финансами», «Развитие туризма», «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Развитие автомобильных дорог»);
* 90%-100% произведено по 8 Госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и архивного дела», «Развитие образования», «Социальная поддержка и содействие занятости населения», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие лесного хозяйства», «Охрана и защита окружающей среды», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»).

При этом, 100% финансирование произведено только по государственной программе «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы».

Структура финансирования государственных программ представлена в диаграмме.

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259 (далее - Порядок), предусмотрено направление ответственными исполнителями проектов постановлений Правительства РИ о внесении изменений в Госпрограммы в Контрольно-счетную палату РИ для подготовки заключений.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой РИ подготовлено 28 заключений на проекты постановлений Правительства РИ о внесении изменений в Госпрограммы, из которых 23 проекта с учетом выявленных нарушений, замечаний и предложений направлены на доработку.

Согласно пункта 40 Порядка, Министерство экономического развития РИ (далее - Министерство) проводит оценку эффективности реализации государственных программ в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ РИ, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259.

Согласно рейтингу государственных программ РИ по результатам оценки эффективности за 2017 год (далее - Рейтинг), представленному Министерством, все Госпрограммы признаны реализованными эффективно.

Так, согласно Рейтингу, 13 подпрограмм «Развитие здравоохранения» в зависимости от оценки признаны «адекватными», «умеренно эффективными», «эффективными». Вместе с тем, согласно Законопроекту, финансирование указанной Госпрограммы осуществлено только по 7 подпрограммам. Финансирование остальных 6 подпрограмм в 2017 году не предусмотрено. В связи с этим, данные подпрограммы не могли быть реализованы в 2017 году и не могут быть оценены как «адекватные», что ставит под сомнение эффективность реализации Госпрограммы в целом.

Такая же ситуация сложилась и по 6 другим Госпрограммам («Социальная поддержка и содействие занятости населения», «Управление финансами», «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие промышленности, транспорта и связи», «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Развитие культуры и архивного дела»).

Более того, финансирование подпрограмм осуществлялось неравномерно. Так, исполнение бюджетных ассигнований по подпрограммам Госпрограмм республики осуществлялось в диапазоне от 1,1% до 100%.

Контрольно-счетная палата РИ неоднократно указывала, что Методика оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденная Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259, представлена в виде ряда критериев, не взаимоувязанных между собой и не дающих объективного представления об эффективности реализации государственной программы, и на необходимость, в связи с этим, внесения в нее изменений.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджетов, в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований Закона о бюджете на 2017 год и паспортов Госпрограмм приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование государственной программы** | **Утверждено Законом о бюджете** | **Утверждено ГП** | **Отклонения (гр.3-гр.4)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 3 273 959,6 | 3 100 442,3 | +173 517,3 |
| 2. | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 578 311,6 | 726 822,7 | - 148 511,1 |
| 3. | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 5 241 885,4 | 4 768 228,5 | + 473 656,9 |
| 4. | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 498 204,7 | 546 283,5 | - 48 078,8 |
| 5. | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 708 504,3 | 619 181,3 | + 89 323,0 |
| 6. | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 766 625,5 | 3 564 980,3 | + 201 645,2 |
| 7. | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 337 850,4 | 322 840,5 | + 15 009,9 |
| 8. | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 38 541,3 | 38541,3 | - |
| 9. | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 90 859,8 | 90 859,8 | - |
| 10. | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 978 806,4 | 976 306,4 | +2 500,0 |
| 11. | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 3 330 009,4 | 3 330 009,4 | - |
| 12. | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 69 748,2 | 69 677,8 | +70,4 |
| 13. | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 164 545,5 | 163 688,5 | + 857,0 |
| 14. | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 32 938,4 | 32 938,4 | - |
| 15. | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 119 418,0 | 131 610,4 | - 12 192,4 |
| 16. | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 212 290,3 | 213 823,7 | - 1 533,4 |
| 17. | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 225 497,7 | 225 497,7 | - |
| 18. | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 883 784,0 | 685 582,6 | + 198 201,4 |
| 19. | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 22 240,1 | 22 240,1 | - |
| 20. | Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 1 176 049,8 | 1 176 049,8 | - |
| 21. | Государственная программа «О противодействии коррупции» | 1 300,0 | 1 300,0 | - |

Как видно из таблицы, по 13 Госпрограммам имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований, установленных Законом о бюджете на 2017 год и паспортами государственных программ, что является нарушением статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

**Выводы:**

1. Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату РИ в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 31 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года.

2. Доходная часть республиканского бюджета за 2017 год, согласно Законопроекту, составила 22 006 705,1тыс. руб., что на 7,1% или на 1 690 857,8 тыс. руб. меньше запланированного на 2017 год уровня. При этом поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов составили 73,4% плановых показателей (недопоступление - 1 196 702,0 тыс. рублей), исполнение плановых показателей безвозмездных поступлений - 98,6% (недопоступление – 259 495,1 тыс. рублей). Доходы республиканского бюджета от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, запланированные в размере 234 660,7 тыс. рублей, в 2017 году, согласно Законопроекту, не поступили.

3. Изменениями, внесенными в ходе исполнения республиканского бюджета, налоговые доходы по сравнению с первоначальным вариантом бюджета увеличены на 333 372,9 тыс. рублей (на 10,4%) и в окончательном виде республиканского бюджета составили 3 533 167,6 тыс. рублей. Согласно Законопроекту, исполнение по данному показателю составляет 3 197 289,2 тыс. рублей или 90,5% к уточненному объему налоговых доходов.

4. Объем неналоговых доходов в 2017 году также неоднократно корректировался, как в сторону увеличения, так и уменьшения. В окончательном виде республиканского бюджета неналоговые доходы на 2017 год утверждены в размере 970 479,2 тыс. рублей, что на 289 161,9 тыс. руб. или на 42,4% больше показателя, предусмотренного в первоначальной редакции бюджета. Согласно Законопроекту, поступления неналоговых доходов в 2017 году составило 109 655,6тыс. рублей или 11,3% от плана. Столь значительные изменения в планируемых объемах неналоговых доходов, а также низкий уровень выполнения плана по ним, противоречат принципу достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

5. Дотационность бюджета Республики Ингушетия в 2017 году составила 81,3% (в 2016 году - 86,7%).

6. Согласно Законопроекту, расходная часть республиканского бюджета в 2017 году составила 21 892 399,4 тыс. рублей, что на 2 252 591,4 тыс. рублей или на 9,3% меньше предусмотренного показателя.

7. Финансирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств составило 4 473 487,5 тыс. рублей, что меньше утверждённого показателя на 371 983,3 тыс. рублей или на 7,7%.

8. На финансирование государственных программ в 2017 году направлено 19 891 321,9 тыс. руб., что на 1 860 048,5 тыс. рублей или на 8,6% меньше уточненных бюджетных назначений. При этом, только одна государственная программа РИ в 2017 году профинансирована в размере 100% от бюджетных назначений («Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы».). Финансирование остальных государственных программ варьируется в пределах от 62,7% до 99,9%.

9. В 2017 году объемы дефицита республиканского бюджета при его формировании, а также внесении в него изменений и дополнений не превышали ограничения, установленные статьями 92.1 и 130 Бюджетного Кодекса РФ.

10. При запланированном дефиците республиканского бюджета на 2017 год (в редакции Закона РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г.) в размере 447 427,9 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом, равным 114 305,7тыс. рублей.

11. Исполнение республиканского бюджета с превышением доходов над расходами (с профицитом) связано с недофинансированием утвержденных расходов бюджета на общую сумму 2 252 591,4 тыс. рублей.

12. Объем государственного долга Республики Ингушетия на 1.01.2018 г., согласно программе государственных внутренних заимствований, не превышает пределы, определенные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ, и составляет 2 800 341,0 тыс. рублей.

13. Данные об объемах государственных заимствований в Законопроекте (таблица 1 Приложения 8 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Ингушетия за 2017 год») изложены некорректно. Так, согласно Приложению, сумма привлеченных в 2017 году бюджетных кредитов составила 314 895,0 тыс. рублей, погашенных в течение финансового года – 453 796,8 тыс. рублей. При этом, объем бюджетных кредитов на 1 января 2018 года, согласно Приложению, остается без изменений и равен объему бюджетных кредитов по состоянию на 1 января 2017 года.

14. В Приложения 8 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Ингушетия за 2017 год» к Законопроекту отражены кредиты, полученные от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2018 года в объеме 549 000,0 тыс. рублей, что не имеет подтверждения по данным бюджетной отчетности.

15. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259, объемы финансирования 13 государственных программ не соответствуют уточненным бюджетным назначениям, предусмотренным законом о республиканском бюджете на 2017 год.

16. Методика оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденная Постановлением Правительства РИ от 14.11.2013 г. №259, представлена в виде ряда критериев, не взаимоувязанных между собой и не дающих объективного представления об эффективности реализации государственной программы.

Согласно результатам оценки 13 подпрограмм Госпрограммы «Развитие здравоохранения», проведенной Министерством экономического развития РИ по указанной Методике, признаны «адекватными», «умеренно эффективными», «эффективными». Вместе с тем, согласно Законопроекту, финансирование указанной Госпрограммы осуществлено только по 7 подпрограммам. Финансирование остальных 6 подпрограмм Госпрограммы в 2017 году не предусмотрено. В связи с этим, данные подпрограммы не могли быть реализованы в 2017 году. Аналогичная ситуация сложилась и по 6 другим Госпрограммам.

17. В нарушение статьи 17 Закона Республики Ингушетия от 28 сентября 2011 г. № 27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия», годовую бюджетную отчетность за 2017 год для проведения внешней проверки в КСП РИ не представлены: Комэкологии РИ, Ветуправлением РИ, Минэкономразвития РИ,Минтруда РИ, Минобразования РИ, Коммолодежи РИ, Миннацем РИ.

18. В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено значительное увеличение кредиторской задолженности министерств и ведомств республики из-за недофинансирования из республиканского бюджета в 2017 году.

19. В результате проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что в нарушение пункта 7 Инструкции №191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2017 год не проведена инвентаризация активов и обязательств в Минобразования РИ.

20. При проверке соответствия бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (по основным параметрам: доходы, расходы, дебиторская, кредиторская задолженности) Законопроекту фактов недостоверности не установлено.

**Предложения:**

1. Правительству Республики Ингушетия:

* обеспечить должный контроль за формированием, внесением изменений и дополнений, а также исполнением республиканского бюджета в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 года;
* обеспечить принятие своевременных мер, направленных на приведение объемов финансирования, утвержденных в государственных программах, а также целевых показателей (индикаторов эффективности реализации программных мероприятий), в соответствие с расходами, утвержденными в республиканском бюджете РИ на очередной финансовый год;
* в целях получения объективной и достоверной информации об эффективности реализации государственных программ принять меры по совершенствованию Методики оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14.11.2013 г. №259;

1. Министерству финансов РИ:

* обеспечить должный контроль за достоверностью, представляемой министерствами и ведомствами бюджетной отчетности, а также за соответствием ее требованиям действующего законодательства и Инструкции №191н;
* принять меры по погашению кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2018 г. из-за недофинансирования принятых обязательств.

3. Контрольно-счетная палата РИ считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «Об исполнении республиканского бюджета за 2017 год» с учетом изложенных замечаний и предложений.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Председатель***  ***Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия*** |  | ***М.К. Белхароев*** |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2017 год»**

**Общие положения**

Проект закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2017 год» (далее - Законопроект) представлен в Контрольно-счетную палату РИ Народным Собранием РИ письмом от 24.05.2018 года № 397. Заключение подготовлено на основании документов, представленных в составе Законопроекта.

В нарушение пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ, Правительством РИ Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РИ не был направлен в Контрольно-счетную палату РИ для подготовки заключения на него в срок не позднее 15 апреля текущего года.

**Анализ исполнения доходных статей бюджета ТФОМС РИ в 2017 г.**

Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия (далее - ТФОМС РИ) осуществлялось в рамках Закона Республики Ингушетия от 29 декабря 2016 года № 64-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2017 г.).

Законом о бюджете ТФОМС РИ доходы на 2017 год были утверждены в сумме 4 017 283,2 тыс. рублей. Фактически доходы исполнены на сумму 3 964 674,2 тыс. рублей, что составляет 98,7 % от плановых назначений.

Структура утвержденных доходов, плановые назначения по доходам, объемы фактических поступлений доходов, их отклонение от плановых назначений, процент исполнения утвержденных плановых назначений приведены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | **План** | **Факт** | **Отклонение, +/-** | **% исп.** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 104 553,5 | 82 919,7 | - 21 633,8 | 79,3 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) | 192,3 | 134,6 | - 57,7 | 69,9 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 355,5 | 211,7 | - 143,8 | 59,5 |
| Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджет территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 20,0 | 0 | - 20,0 |  |
| Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) | 528,5 | 12,0 | - 516,5 | 2,2 |
| Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 493,0 | 540,4 | 47,4 | 109,6 |
| Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 3 771 993,0 | 3 771 993,0 | 0 | 100,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 139 147,4 | 109 663,5 | - 29 483,9 | 78,8 |
| Доходы бюджетов территориальных фондов обяза-тельного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджет-ных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0 | 3 137,7 | 3 137,7 |  |
| Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязатель-ного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 0 | - 802,9 | - 802,9 |  |
| Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 0 | - 3 135,5 | - 3 135,5 |  |
| **Всего доходов:** | **4 017 283,2** | **3 964 674,2** | **- 52 609,0** | **98,7** |

В структуре доходов и фактических поступлений объем средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданных бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия, составляет 3 881 656,5 тыс. руб. или 96,6 % от общего объема утвержденных доходов, и 97,9 % от фактического объема поступлений. В 2016 году доля этих средств составляла 96,7 % от общего объема утвержденных доходов и 96,3 % от общего объема поступлений. В 2015 году доля этих средств составляла 95,8 % от общего объема утвержденных доходов и 96,5 % от общего объема поступлений. В 2014 году доля этих средств составляла 98,3 % от общего объема утвержденных доходов и 98,4 % от общего объема поступлений.

**Анализ исполнения расходных статей бюджета ТФОМС РИ в 2017 году**

Структура утвержденных расходов, фактически профинансированные объемы, их отклонение от плановых назначений и процент исполнения плановых назначений приведены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **План** | **Факт** | **Отклоненение, +/-** | **% исп.** |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на выполнение функций аппаратами государствен-ных внебюджетных фондов Российской Федерации (расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов) | 29 337,5 | 28 998,0 | - 339,5 | 98,8 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на выполнение функций аппаратами государствен-ных внебюджетных фондов Российской Федера-ции по непрограммным направлениям деятель-ности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) | 17 517,7 | 15 645,6 | - 1 872,1 | 89,3 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (уплата налогов, сборов и иных платежей) | 252,4 | 110,2 | - 142,2 | 43,6 |
| Финансовое обеспечение организации обязатель-ного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направ-лениям деятельности органов управления госу-дарственных внебюджетных фондов Российской Федерации (социальные выплаты гражданам, кро-ме публичных нормативных социальных выплат) | 3 344 903,4 | 3 267 161,5 | - 77 741,9 | 97,6 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования) | 417 700,2 | 417 648,2 | - 52,0 | 99,9 |
| Расходы на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации | 101 429,2 | 101 380,6 | - 48,6 | 99,9 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по органи-зации дополнительного профессионального обра-зования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобрете-нию и проведению ремонта медицинского оборудования | 150 043,8 | 67 436,9 | - 82 606,9 | 44,9 |
| **Всего расходов:** | **4 061 184,2** | **3 898 381,0** | **-162 803,2** | **95,9** |

Как видно из таблицы, общее исполнение расходной части бюджета ТФОМС РИ в 2017 году составило в сумме 3 898 381,0 тыс. руб. или 95,9 %, что на 162 803,2 тыс. руб. меньше плановых назначений на 2017 год в сумме 4 061 184,2 тыс. рублей. В 2016 году исполнение расходной части бюджета ТФОМС РИ составило, для сравнения, - 91,9 %, в 2015 году - 95,1 %; в 2014 году - 98,9 %.

**Выводы:**

1. Доходы бюджета ТФОМС РИ в 2017 году при плане 4 017 283,2 тыс. руб. составили в сумме 3 964 674,2 тыс. руб. и исполнены на 98,7 %.

2. Расходы бюджета ТФОМС РИ в 2017 году при плане 4 061 184,2 тыс. руб. исполнены на сумму 3 898 381,0 тыс. рублей или на 95,9 %. В абсолютном значении утвержденные объемы бюджетных назначений не исполнены на сумму 162 803,2 тыс. рублей.

3. Превышение доходов над расходами бюджета ТФОМС РИ в 2017 году составило в сумме 66 293,2 тыс. рублей или 1,7 % к расходной части.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие закона Республики Ингушетия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия за 2017 год».

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М. К. Белхароев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«Об утверждении государственной программы**

**Республики Ингушетия «Культурное наследие»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» на основании письма Правительства Республики Ингушетия №ПА-1227/р от 31.05.2018 года.

Государственная программа Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22.11.2013 года.

Государственная программа включает 2 подпрограммы, в том числе:

* «Сохранение объектов культурного наследия»;
* «Обеспечение реализации Госпрограммы».

Сроки реализации Госпрограммы предусмотрены в 2019-2021 гг.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Правительство Республики Ингушетия (Управление культурного наследия Правительства РИ).

Участниками Госпрограммы являются Государственное казенное учреждение «Археологический центр имени Е.И. Крупнова» и Государственное казенное учреждение «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Задачами Госпрограммы являются:

* выявление и организация проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;
* государственный учет и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;
* сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия;
* обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Ингушетия, осуществляющих функции в области охраны объектов культурного наследия.

Согласно проекту Госпрограммы, общий объем финансирования программы составляет 71 131,8 тыс. руб., в том числе: на 2019 год – 23 710,6 тыс. руб.; на 2020 год – 23 710,6 тыс. руб.; на 2021 год – 23 710,6 тыс. рублей.

Ожидаемыми результатами реализации программных мероприятий, в действующей Госпрограмме, являются:

* реализация государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и археологии) Республики Ингушетия;
* достижение целевых показателей программы.

В таблице №4 «Перечень мероприятий государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» в графе источник финансирования целесообразно исключить строки «федеральный бюджет», «бюджеты муниципальных образований» и внебюджетные средства, так как согласно паспорту проекта Госпрограммы, предусмотрено только финансирование за счет средств республиканского бюджета.

В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» в текстовой части проекта Госпрограммы не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансирования в разрезе каждого программного мероприятия. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию мероприятий по проекту Госпрограммы.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проект постановления Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х.Гагиев***

**Заключение**

**на проект постановления Правительства Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в государственную программу**

**Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения»**

Экспертиза проекта постановления Правительства РИ «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее - проект Госпрограммы) проведена в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона РИ от 28.09.2011 г. №27-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия».

Государственная программа Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» (далее Госпрограмма) включена в перечень госпрограмм Республики Ингушетия, утвержденный Распоряжением Правительства РИ №820-р от 22.11.2013 г.

Разработчиком Госпрограммы и ответственным исполнителем является Министерство здравоохранения Республики Ингушетия.

Задачами Госпрограммы являются:

* профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни,
* развитие первичной медико-санитарной помощи;
* совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации и др.

Государственная программа имеет 15 подпрограмм и реализуется в два этапа: 1 этап: 2014 - 2015 годы; 2 этап: 2016 - 2020 годы.

Представленный проект Госпрограммы предусматривает приведение объемов финансирования государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» в соответствие с Законами РИ №67-РЗ от 29.12.2017 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», №66-РЗ от 26.12.2017 г. «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и №15-РЗ от 09.04.2018 г. «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно проекту Госпрограммы общий объем финансирования программы составляет 20 952 167,2 тыс. руб., что на 2 171 563,3 тыс. руб. меньше объема финансирования, предусмотренного действующей Госпрограммой, утвержденной Постановлением Правительства РИ от 29.10.2014 г. №208 (с изменениями и дополнениями). Сокращение финансирования Госпрограммы произведено: в 2018 году - на 176 190,8 тыс. руб.; в 2019 году - на 575 468,4 тыс. руб.; в 2020 году - на 1 593 421,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что в представленном проекте Госпрограммы расходы в 2017 году увеличены в размере 173 517,3 тыс. рублей.

Проектом Госпрограммы предусмотрено внесение изменении в следующие подпрограммы:

1) Подпрограмма №1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи». Уменьшено финансирование на сумму 60 840,9 тыс. руб., из них: в 2018 и 2019 гг. - на 8 366,8 тыс. рублей по каждому году; в 2020 году - на 44 107,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, в представленном проекте Госпрограммы расходы в 2017 году увеличены в размере 308,0 тыс. рублей.

2) Подпрограмма №2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации». Уменьшено финансирование на сумму 130 109,4 тыс. руб., из них: в 2017 году - на 308,0 тыс. руб.;

в 2019 году - на 22 421,9 тыс. руб.; в 2020 г. - на 107 379,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, в проекте Госпрограммы предусмотрено увеличение расходов в 2018 году в размере 26 590,7 тыс. рублей.

3) Подпрограмма №3 «Охрана здоровья матери и ребенка». Планируется увеличение расходов в размере 42 296,3 тыс. руб., из них: в 2018 и 2019 гг. - на 14 455,4 тыс. руб. по каждому году; в 2020 году- на 13 385,5 тыс. рублей.

4) Подпрограмма №5 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях». Предусмотрено увеличение финансирования расходов на сумму 111 535,9 тыс. руб., из них: в 2017 году - на 2 569,1 тыс. руб.; в 2018 году - на 105 777,7 тыс. руб.; в 2019 году - на 3 189,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в проекте Госпрограммы планируется уменьшение расходов в 2020 году в размере 21 464,4 тыс. рублей.

5) Подпрограмма №6 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту». Намечается увеличение расходов в 2018 году на сумму 590,0 тыс. рублей.

6) Подпрограмма №7 «Модернизация здравоохранения». Предусмотрено увеличение финансирования расходов в 2018 году на сумму 127 557,2 тыс. рублей.

7) Подпрограмма №13 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия». Планируется уменьшение финансирования расходов на 2 438 974,9 тыс. руб., из них: в 2018 году - на 442 795,0 тыс. руб.; в 2019 году - на 562 324,2 тыс. руб.; в 2020 году - на 1 433 855,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, в проекте Госпрограммы предусмотрены увеличение расходов в 2017 году в размере 170 948,2 тыс. рублей.

Ожидаемыми результатами реализации программных мероприятий, в действующей Госпрограмме, являются:

* снижение смертности от всех причин до 3,5 на 1000 населения;
* снижение материнской смертности до 12,8 случаев на 100 тыс. родившихся живыми;
* снижение младенческой смертности до 12,8 случаев на 1000 родившихся живыми;
* снижение смертности (на 100 тыс. населения) от болезней системы кровообращения до 162,4;
* от дорожно-транспортных происшествий до 6,0 на 100 тыс. населения;
* от новообразований (в том числе от злокачественных) до 50,0 на 100 тыс. населения;
* снижение заболеваемости туберкулёзом (на 100 тыс. населения) до 47,6;
* снижение потребления табака среди взрослого населения до 25%, среди детей и подростков до 15%;
* увеличение обеспеченности врачами (на 10 тыс. населения) до 31,8;
* достижение соотношения врачей и среднего медицинского персонала до 1:3;
* увеличение к 2018 году средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), от средней заработной платы в соответствующем регионе до 200%;
* увеличение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы до 100%;
* увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении (лет) до 79,6 к 2020 году.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Однако, в нарушение данной статьи, в представленном проекте Госпрограммы вносятся изменения за 2017 год по истечении 5 месяцев со дня принятия Закона РИ №67-РЗ от 29.12.2017 года «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В нарушение Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» в текстовой части проекта Госпрограммы не приведены расчеты, обосновывающие объемы финансовых ресурсов в разрезе каждого программного мероприятия. В связи с этим, не представляется возможным установить обоснованность и достаточность бюджетных средств, планируемых направить на реализацию программных мероприятий.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие здравоохранения» с учетом изложенных замечаний.

***Аудитор КСП РИ Х.Х.Гагиев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является необходимость уточнения доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета. Согласно Законопроекту, в доходной части республиканского бюджета на 2018 год отражена дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета в общем объеме 69 095,4 тыс. руб., в том числе:

* субсидии на софинансирование государственных программ, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, за счет средств резервного фонда Правительства России – 52 104,6 тыс. руб.,
* межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 11 ,1 тыс. руб.,
* иные межбюджетные трансферты в целях развития паллиативной медицинской помощи за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 5 046,7 тыс. рублей.

Законопроектом также предусмотрено увеличение объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 199 929,8 тыс. рублей (с 4 175 697,0 тыс. рублей до 4 375 626,8 тыс. рублей), в том числе:

* доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности Республики Ингушетия в сумме 123 359,8 тыс. руб.,
* поступлений по налогу на доходы физических лиц в сумме 41 570,0 тыс. руб.,
* поступлений по транспортному налогу в сумме 35 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, доходная часть республиканского бюджета на 2018 год, согласно Законопроекту, увеличится всего на 269 025,2 тыс. руб. или на 1,2% и составит 23 345 592,0 тыс. рублей. При этом, наиболее значительное увеличение предусмотрено по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности, - в сумме 123 359,8 тыс. рублей. В результате, общая сумма предполагаемых доходов по данной статье составит 668 139,9 тыс. рублей.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным распоряжением Правительства РИ от 5 октября 2016 года № 752-р (с изм. и доп. от 6.10.2017 г.), в 2018 году предусмотрена приватизация 2 объектов на общую сумму 122 139,9 тыс. рублей.

Несоответствие предусмотренных программой приватизации планов и прогнозируемых Законопроектом поступлений доходов от приватизации может привести к их недопоступлению в запланированном объеме в республиканский бюджет и, соответственно, недофинансированию планируемых расходов бюджета.

Расходная часть республиканского бюджета увеличится на 341 817,2 тыс. руб. и составит 23 716 233,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года (далее - Закон РИ №40-РЗ), проект закона о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения.

Однако, к представленному проекту Закона не приложены уведомления федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения, а в представленных финансово - экономическом обосновании и пояснительной записке отсутствуют расчеты, обосновывающие изменения плановых показателей налоговых поступлений, а также расчеты, характеризующие предлагаемые изменения расходных статей республиканского бюджета. В связи с этим, не представляется возможным проанализировать обоснованность изменений, вносимых, как в доходную, так и расходную части республиканского бюджета.

Дефицит республиканского бюджета, в результате, увеличится на 72 792,0 тыс. руб. и составит 370 641,1 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета определены кредиты кредитных организаций. Статьей 92.1, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10 % от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Установленный Законопроектом дефицит республиканского бюджета на 2018 год не превышает уровень, определенный с учетом требований вышеуказанных статей Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ), до 1 января 2020 года предельный объем государственного долга субъекта, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

В соответствии со статьей 1 Законопроекта предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2019 года утвержден в сумме 4 326 600,0 тыс. рублей. Государственный долг Республики Ингушетия по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года составлял 2 251 341,0 тыс. рублей. Общий годовой объем доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, предусмотренный Законопроектом, составляет 4 375 626,8 тыс. рублей.

Таким образом, предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1 января 2019 года, исходя из вышеприведенных требований бюджетного законодательства, не должен превысить 4 439 154,4 тыс. рублей. Предлагаемый Законопроектом уровень не превышает данный предел.

**Раздел «Общегосударственные вопросы»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 3 402,5 тыс. руб. (на 0,3%) и составят 867 863,6 тыс. руб. или 3,6% от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году ниже уровня расходов, предусмотренных в республиканском бюджете на 2017 год, на 33 074,7 тыс. рублей или на 3,7%.

**Раздел «Национальная оборона»**

Расходы по разделу, согласно Законопроекту, не изменяются и составят 6 375,8 тыс. рублей или 0,02 % от общего объема расходной части бюджета.

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году существенно не изменились относительно уровня финансирования данных расходов в 2017 году.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Расходы по разделу не изменятся и составят 1 776 693,5 тыс. руб. или 7,5 % от общего объема расходной части бюджета. Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году значительно выше уровня расходов 2017 года, - на 1 466 648,0 тыс. рублей или в 5,7 раза.

**Раздел «Национальная экономика»**

Расходы по разделу «Национальная экономика» Законопроектом предусматриваются в сумме 2 782 199,3 тыс. руб. (11,7% в структуре расходов на 2018 г.), что на 48 348,3 тыс. руб. больше утвержденных на 2018 год назначений (2 733 851,0 тыс. руб.) и на 77 393,5 тыс. руб. или на 2,7% меньше суммы, предусмотренной в республиканском бюджете 2017 года. Сравнительный анализ предусмотренных и планируемых расходов на 2018 г. в разрезе подразделов бюджетной классификации приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено на 2017 г.** | **Законопроект** | **Отклонения** |
| **Национальная экономика** | **04** | **2 733 851,0** | **2 782 199,3** | **+48 348,3** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 201 204,2 | 201 204,2 | 0 |
| Топливно-энергетический комплекс | 0402 | 5 400,0 | 5 400,0 | 0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 541 513,4 | 541 513,4 | 0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 41 046,0 | 41 748,8 | +702,8 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 63 351,1 | 64 461,8 | +1 110,7 |
| Транспорт | 0408 | 263 012,6 | 271 777,1 | +8 764,5 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 720 457,0 | 755 457,0 | +35 000,0 |
| Связь и информатика | 0410 | 102 503,7 | 102 503,7 | 0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 795 363,0 | 798 133,5 | +2 770,5 |

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования по следующим подразделам:

* 0406 «Водное хозяйство» - на 702,8 тыс. руб.;
* 0407 «Лесное хозяйство» - на 1 110,7 тыс. руб.;
* 0408 «Транспорт» - на 8 764,5 тыс. руб.;
* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 35 000,0 тыс. руб.;
* 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 2 770,5 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных назначений по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 35 000,0 тыс. рублей предусмотрено за счет роста прогнозного поступления транспортного налога.

Финансирование подразделов 0406 «Топливно-энергетический комплекс»», 0407 «Сельское хозяйство и рыболовство», 0401 «Общеэкономические вопросы», 0408 «Связь и информатика» планируется оставить без изменений. Изменение суммы расходов по указанному разделу в плановом периоде 2019, 2020 гг. не предусмотрено.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законопроектом увеличиваются на 3 577,6 тыс. руб. и составят 364 989,2 тыс. рублей или 1,5% в структуре общих расходов бюджета. По сравнению с 2017 годом расходы по разделу сократятся на 505 493,8 тыс. рублей или на 58%. Планируется увеличение финансирования подраздела 0501 «Жилищное хозяйство» на 3 577,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ планируемых Законопроектом расходов на 2018 год в разрезе подразделов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраз-дел** | **Утверждено на 2018 г.** | **Законо-проект на 2018 г.** | **Отклонения** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **361 411,6** | **364 989,2** | **+ 3 577,6** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 71 445,5 | 75 023,1 | + 3 577,6 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 174 659,7 | 174 659,7 | 0 |
| Благоустройство | 0503 | 104 589,8 | 104 589,8 | 0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 10 716,6 | 10 716,6 | 0 |

Бюджетные ассигнования по подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство», 0503 «Благоустройство» и 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» Законопроектом предусмотрены в прежних объемах. Показатели по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в плановых периодах 2019, 2020 гг. Законопроектом не изменены.

**Раздел «Охрана окружающей среды»**

Бюджетные назначения по разделу «Охрана окружающей среды» Законопроектом уменьшены на 101,6 тыс. руб. и составляют в 2018 году 385 421,9 тыс. рублей (1,6% в структуре расходов на 2018 год). Указанное уменьшение предусмотрено по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания». Сравнительный анализ расходов на 2018 год по указанному разделу приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, Подраздел** | **Утверждено на 2018 г.** | **Законопроект на 2018 г.** | **Отклонения,**  **тыс.руб.**  **(+/-)** |
| **Охрана окружающей среды** | **06** | **385 523,5** | **385 421,9** | **-101,6** |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 5 798,5 | 5 696,9 | -101,6 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 379 725,0 | 379 725,0 | 0 |

Внесение изменений в расходы по разделу «Охрана окружающей среды» в плановых периодах 2019, 2020 гг. Законопроектом не предусмотрено.

**Раздел «Образование»**

Предусмотренные Законопроектом расходы по разделу «Образование» составляют 7 234 003,7 тыс. руб. или 30,5% от расходной части Законопроекта.

Бюджетные назначения на образование, согласно Законопроекту, увеличены на 4 731,3 тыс. руб. (на 0,04 %), в том числе по следующим подразделам:

* «Молодежная политика и оздоровление детей» - на 3 617,0 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области образования» - на 1 114,3 тыс. рублей.

Относительно утвержденного на 2017 год уровня финансирования, расходы по разделу сокращены на 1 100 637,0 тыс. рублей или на 13,2%.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Согласно представленному Законопроекту изменения в раздел не внесены и расходы составляют 783 407,8 тыс. руб., что на 133 654,5 тыс. рублей или на 20,6% больше аналогичного показателя 2017 года.

**Раздел «Здравоохранение»**

Представленным Законопроектом расходы по разделу «Здравоохранение» увеличиваются по сравнению с действующим Законом РИ №66-РЗ на 59 885,4 тыс. рублей (на 8,1%) и составят 799 077,6 тыс. руб. или 3,4% от расходной части Законопроекта. Увеличение расходов предусмотрено по следующим подразделам:

* «Амбулаторная помощь» - на 54 847,0 тыс. руб.;
* «Другие вопросы в области здравоохранения» - на 5 038,4 тыс. рублей.

Относительно утвержденного на 2017 год уровня финансирования, расходы по разделу сокращены на 83 753, 7 тыс. рублей или на 9,5%.

**Раздел «Социальная политика»**

Согласно Законопроекту, по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в объеме 6 968 860,9 тыс. рублей или 29,4% от расходной части Законопроекта.

Относительно утвержденного Законом РИ №66-РЗ уровня, планируется рост расходов на 22 404,1 тыс. руб. или на 0,3%, в том числе по следующим подразделам:

* «Социальное обслуживание населения» - на 10 460,0 тыс. руб.;
* «Социальное обеспечение населения» - на 11 944,1 тыс. рублей.

Сокращение расходов по сравнению с объемом, предусмотренным в республиканском бюджете 2017 года, составит 544 507,8 тыс. рублей или на 7,2%.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 8 383,3 тыс. руб. (на 2,0%) и составят 433 371,7 тыс. рублейили 1,8 % от общего объема расходной части бюджета. Планируемое на 2018 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта ниже уровня 2017 года на 332 095,0 тыс. рублей или на 43,4%.

**Раздел «Средства массовой информации»**

Законопроектом в раздел «Средства массовой информации» изменения не внесены и расходы составляют 143 856,6 тыс. рублей, что сопоставимо с объемом, предусмотренным в республиканском бюджете на 2017 год.

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

Согласно Законопроекту, расходы по разделу увеличатся на 191 186,3 тыс. руб. и составят 1 167 111,5 тыс. рублей или 4,9% от общего объема расходной части.

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году превышают уровень 2017 года на 272 512,6 тыс. рублей или на 30,4%.

**Государственные программы Республики Ингушетия**

Законопроект сформирован на основе 22 государственных программ Республики Ингушетия. Расходы республиканского бюджета на программные мероприятия увеличатся на 341 033,9тыс. рублей и планируются в сумме 21 332 766,4тыс. руб. или 90,0% от всех предусмотренных расходов. Также предусмотрено увеличение непрограммных расходов бюджета на 783,3 тыс. руб., с 2 382 683,4 тыс. руб. до 2 383 466,7 тыс. руб. (10,0% от общих планируемых расходов бюджета).

Законопроектом предусмотрено увеличение программных расходов бюджета в плановом периоде 2019 года с 15 251 429,1 тыс. рублей до 15 523 405,0 тыс. рублей. Изменение программных расходов в плановом периоде 2020 гг. не предусмотрено. Изменения программных расходов в 2018 году в разрезе государственных программ РИ представлены в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование государственной программы** | **Утверждено на 2018 г.** | **Предусмотрено Законопроектом на 2018 г.** | **Отклонения (гр.3-гр.4)** |
| 1 | Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения» | 2 432 128,2 | 2 503 957,7 | +71 829,5 |
| 2 | Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела» | 702 689,0 | 702 689,0 | 0 |
| 3 | Государственная программа РИ «Развитие образования» | 6 023 309,2 | 6 024 423,5 | +1 114,3 |
| 4 | Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта» | 421 162,6 | 429 545,9 | +8 383,3 |
| 5 | Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 878 268,5 | 878 268,5 | 0 |
| 6 | Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения» | 3 735 872,8 | 3 746 332,8 | +10 460,0 |
| 7 | Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи» | 342 360,8 | 338 360,8 | -4 000,0 |
| 8 | Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом» | 37 209,9 | 38 209,9 | +1 000,0 |
| 9 | Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 112 816,8 | 112 816,8 | 0 |
| 10 | Государственная программа РИ «Управление финансами» | 1 105 039,1 | 1 296 225,4 | +191 186,3 |
| 11 | Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» | 2 797 199,0 | 2 802 131,0 | +4 932,0 |
| 12 | Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства» | 63 351,1 | 64 461,8 | +1 110,7 |
| 13 | Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды» | 430 272,1 | 430 974,9 | +702,8 |
| 14 | Государственная программа РИ «Молодёжная политика» | 30 903,0 | 34 520,0 | +3 617,0 |
| 15 | Государственная программа РИ «Развитие туризма» | 166 095,1 | 168 565,6 | +2 470,5 |
| 16 | Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» | 310 613,3 | 323 377,8 | +12 764,5 |
| 17 | Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» | 225 855,2 | 226 318,2 | +463,0 |
| 18 | Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог» | 657 725,7 | 692 725,7 | +35 000,0 |
| 19 | Государственная программа РИ «Культурное наследие» | 23 710,6 | 23 710,6 | 0 |
| 20 | Государственная программа Республики Ингушетия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Ингушетия в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 385 204,1 | 385 204,1 | 0 |
| 21 | Государственная программа «О противодействии коррупции» | 1 500,0 | 1 500,0 | 0 |
| 22 | Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.» | 108 446,4 | 108 446,4 | 0 |
|  | **Итого** | **20 991 732,5** | **21 332 766,4** | **+341 033,9** |

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных назначений по 14 государственным программам, на общую сумму 341 033,9 тыс. руб., в том числе:

* «Развитие здравоохранения» - на 71 829,5тыс. руб.;
* «Развитие образования» - на 1 114,3 тыс. руб.;
* «Развитие физической культуры и спорта» - на 8 383,3 тыс. руб.;
* «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - на 10 460,0 тыс. руб.;
* «Управление государственным имуществом» - на1 000,0 тыс. руб.;
* «Управление финансами» - на 191 186,3 тыс. руб.;
* «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» - на 4 932,0 тыс. руб.;
* «Развитие лесного хозяйства» - на 1 110,7 тыс. руб.;
* «Охрана и защита окружающей среды» - на 702,8 тыс. руб.;
* «Молодёжная политика» - на 3 617,0 тыс. руб.;
* «Развитие туризма» - на 2 470,5 тыс. руб.;
* «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» - на 12 764,5 тыс. руб.;
* «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» - на 463,0 тыс. руб.;
* «Развитие автомобильных дорог» - на 35 000,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено снижение финансирования на 4 000,0 тыс. рублей по государственной программе«Развитие промышленности, транспорта и связи». Бюджетные назначения 7 государственных программ Законопроектом установлены в прежних объемах. Вместе с тем, информация об обоснованности увеличения или уменьшения бюджетных назначений по тем или иным государственным программам в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

В случае принятия Законопроекта и утверждения предлагаемых изменений, государственные программы в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, необходимо привести в соответствие с Законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Выводы и предложения:**

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М.К. Белхароев***

**Заключение**

**на проект закона Республики Ингушетия**

**«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия**

**«О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 18 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-PЗ от 31.12.2008 г., статьей 8 Закона Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-PЗ от 28 сентября 2011 года.

Основной целью Законопроекта, согласно пояснительной записке, является необходимость уточнения доходов, а также корректировка расходной части республиканского бюджета.

Законопроектом предлагается увеличить прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета на 501 085,7 тыс. рублей. В доходной части бюджета учтен дополнительный объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в объеме 501 085,7 тыс. рублей.

Таким образом, доходная часть республиканского бюджета на 2018 год увеличится на 501 085,7 тыс. рублей (на 2,15%) и составит 23 846 677,7 тыс. рублей. Расходная часть республиканского бюджета увеличится на 527 458,6 тыс. рублей (на 2,23%) и составит 24 243 691,7 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета, в результате, увеличится на 26 372,9 тыс. рублей (на 7,12%) и составит 397 014,0 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета определены кредиты кредитных организаций. Статьей 92.1, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ установлены ограничения объемов дефицита регионального бюджета в размере 10 % от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Установленный Законопроектом дефицит республиканского бюджета на 2018 год не превышает уровень, определенный с учетом требований вышеуказанных статей Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ), до 1 января 2020 года предельный объем государственного долга субъекта, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

В соответствии со статьей 1 Законопроекта предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2019 года утвержден в сумме 4 326 600,0 тыс. рублей. Государственный долг Республики Ингушетия по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года составлял 2 251 341,0 тыс. рублей.

Общий годовой объем доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, предусмотренный Законопроектом, составляет 4 375 626,8 тыс. рублей.

Таким образом, предельный объем государственного внутреннего долга Республики Ингушетия на 1 января 2019 года, исходя из вышеприведенных требований бюджетного законодательства, не должен превысить 4 439 154,4 тыс. рублей. Предлагаемый Законопроектом уровень предельного объема государственного долга не превышает данный предел.

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов финансирования на 2018 год по подразделу «Дошкольное образование» раздела «Образование» по сравнению с действующим Законом РИ от 28.12.2017 г. №66-РЗ «О республиканским бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - действующий Закон РИ №66-РЗ) на 527 458,6 тыс. руб. или на 7,2%. Также планируется рост расходов по подразделу «Дошкольное образование» раздела «Образование» на 2019 год на 24 000,0 тыс. рублей.

Изменения объемов финансирования по другим разделам республиканского бюджета на 2018 год и плановый период 2019, 2020 годов Законопроектом не предусматриваются.

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона РИ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года (далее - Закон РИ №40-РЗ), проект закона о внесении изменений в закон Республики Ингушетия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период вносится вместе с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений, расчетами, пояснительной запиской, нормативными актами, на основании которых предлагаются изменения, а также копиями уведомлений федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения.

Однако, к представленному проекту Закона не приложены уведомления федеральных органов государственной власти, на основании которых предлагаются изменения, а в представленных финансово - экономическом обосновании и пояснительной записке отсутствуют расчеты, характеризующие предлагаемые изменения расходных статей республиканского бюджета. В связи с этим, не представляется возможным проанализировать обоснованность изменений, вносимых, как в доходную, так и расходную части республиканского бюджета.

**Выводы и предложения:**

С учетом изложенных замечаний Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным принятие проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

***Председатель***

***Контрольно-счетной палаты***

***Республики Ингушетия М.К. Белхароев***

**Отчет**

**о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 8 Перечня поручений Главы Республики Ингушетия №169-П от 15 августа 2017 года.

**Цель проверки**: проверка соблюдения условий Соглашения о предоставлении в 2017 г. субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды от 16.02.2017 г. №069-08-446, заключенного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ с Правительством Республики Ингушетия, а также соблюдения принципа адресности и целевого характера при расходовании указанных субсидий.

**В ходе проверки установлено:**

По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 года <http://government.ru/news/25338/> утверждён паспорт приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» (далее - Приоритетный проект).

Цель Приоритетного проекта - создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации, реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству и обучению 2000 специалистов.

Функциональным заказчиком приоритетного проекта является Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Исполнители и соисполнители мероприятий проекта: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство финансов РФ, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, АО «АИЖК».

Срок реализации Приоритетного проекта: с ноября 2016 года по февраль 2021 года (включительно).

Бюджет приоритетного проекта составляет 50 000 000,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 20 000 000,0 тыс. руб., средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 30 000 000,0 тыс. рублей.

Приоритетный проект является одним из мероприятий подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 323).

Приоритетным проектом предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской федерации на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. №169 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее - Правила).

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее - Министерство РФ) и Правительством Республики Ингушетия (далее - Правительство) заключено соглашение о предоставлении в 2017 год субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее - Соглашение) от 16.02.2017 г. №069-08-446.

Согласно Соглашению общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Ингушетия на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2017 году 103 841,3 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия, согласно Соглашению, составляет 95,0% от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 98 649,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями Соглашения Постановлением Правительства РИ от 14 марта 2017 года №38 в государственную программу Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» внесены изменения путем дополнения государственной программы подпрограммой «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2017 год».

Ответственным исполнителем государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ (далее - Министерством РИ).

Указанная подпрограмма содержит Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Ингушетия местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год (далее - Правила РИ).

В соответствии с Правилами РИ критериями распределения субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Ингушетия являются:

* уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Ингушетия на 2017 год;
* количество расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта.

Объем средств, полученных Республикой Ингушетия в 2017 году в качестве субсидии из федерального бюджета, и объем средств, предусмотренных в бюджете Республики Ингушетия на реализацию Приоритетного проекта, подлежит распределению следующим образом:

* не менее двух третьих объема средств подлежит направлению на софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий;
* одна третья объема средств подлежит направлению на софинансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий муниципального образования.

В соответствии с Правилами РИ распределение субсидий между муниципальными образованиями республики произведено следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Кол-во многоквартир-ных домов, включенных в программу капитального ремонта (ед.)** | **Распределе-ние субсидий, всего (тыс. руб.)** | **На благоустройство дворовых территорий (тыс. руб.)** | **На благоустройство муниципальной территории общего пользования (тыс. руб.)** |
| 1. | г. Магас | 106 | 2000,5 | 1333,67 | 666,83 |
| 2. | г. Карабулак | 37 | 22859,79 | 15239,86 | 7619,93 |
| 3. | г. Сунжа | 24 | 7510,52 | 5007,01 | 2503,51 |
| 4. | Назрановский муниципальный район | 14 | 4764,06 | 3176,05 | 1588,02 |
| 5. | г. Малгобек | 72 | 57226,7 | 38151,13 | 19075,57 |
| 6 | Сунженский муниципальный район | 2 | 1480,22 | 986,81 | 493,41 |
| 7. | Джейрахский муниципальный район | 3 | 830,7 | 553,8 | 276,9 |
| 8. | г. Назрань | 29 | 7168,8 | 4779,2 | 2389,6 |
| 9. | Малгобекский муниципальныйрайон | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Итого:** | **287** | **103 841,3** | **69 227,5** | **34 613,8** |

Министерством РИ 31 марта 2017 года заключены со всеми муниципальными образованиями - получателями субсидии, соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Ингушетия бюджетам муниципальных образований.

В соответствии с Соглашение расходным расписанием №069/119 от 15 февраля 2017 года Министерством РФ до Управления Федерального казначейства по РИ доведены лимиты бюджетных обязательств на исполнение расходов на поддержку государственной программы Республики Ингушетия и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 98 649,2 тыс. рублей.

Расходным расписанием №069/428 от 31 марта 2017 г. Министерством РФ также доведены предельные объемы финансирования в сумме 98 649,2 тыс. руб.

Указанные средства поступили на лицевой счет Министерства финансов РИ в соответствии с платежными поручениями:

* №11133 от 12.05.2017 г. - 33 377,7 тыс. руб.;
* №12326 от 15.05.2017 г. - 58 461,2 тыс. руб.;
* №16014 от 18.05.2017 г. - 340,5 тыс. руб.;
* №14846 от 17.05.2017 г. - 6 469,8 тыс. рублей.

Министерством финансов РИ лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования доведены до Министерства РИ в следующие сроки:

* расходным расписанием №2086 от 17.05.2017 г. - 7 168,8 тыс. руб.;
* расходным расписанием №1894 от 3.05.2017 г. - 57 226,7 тыс. руб.;
* расходным расписанием №1883 от 3.05.2017 г. - 39 445,8 тыс. руб.;
* расходным расписанием №5632 от 27.12.2017 г. - 36,8 тыс. рублей.

Согласно представленным Минстроем РИ платежным поручениям бюджетные средства на исполнение расходов на поддержку государственной программы Республики Ингушетия и муниципальных программ формирования современной городской среды в сроки, установленные соглашениями с муниципальными образованиями, перечислены на счета их финансовых органов. Перечисления Минстроем РИ осуществлено в мае 2017 года.

Разделом 3 «Этапы и контрольные точки» Приоритетного проекта предусмотрен запуск системы мониторинга посредством ГИС ЖКХ за исполнением субъектами Российской Федерации соглашений о предоставлении федеральной субсидии на благоустройство в соответствии с техническим заданием.

Во исполнение контрольной точки паспорта Приоритетного проекта в целях организации мониторинга и контроля Министерством РФ и Министерством связи и массовых коммуникаций РФ в 2017 году создан и запушен в эксплуатацию на ГИС ЖКХ модуль «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее - Модуль).

В данном Модуле субъекты РФ, в которых реализуется Приоритетный проект, размещают региональные и муниципальные нормативно-правовые акты по программам благоустройства, дизайн-проекты благоустройства дворовых и общественных территорий, отчёты о проведенных работах и др.

В ходе проверки проведен анализ размещения материалов в данном Модуле Министерством РИ и муниципальными образованиями республики, который установил, что в данном Модуле также размещается информация по вопросам использования субсидии бюджету Республики Ингушетия из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), которые в 2017 году подпрограммой И «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2017 год» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» не предусмотрены. В ходе настоящей проверки вопросы использования данных субсидий не проверялись.

Согласно данным, размещенным в Модуле из 29 обязательств, возникающих в ходе реализации Приоритетного проекта и использования субсидий бюджету Республики Ингушетия из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), Республикой Ингушетия исполнено на 15 февраля 2018 года только 17 обязательств.

Прогресс выполнения обязательств Республикой Ингушетия выглядит следующим образом: выполнено обязательств - 59%, задержка сроков - 70%.

Однако, в ходе настоящей проверки установлено, что Республикой Ингушетия выполнены все обязательства, возникающие в ходе реализации Приоритетного проекта и использования субсидий, выделенных бюджету Республики Ингушетия в 2017 году.

Вместе с тем, в Модуле информация об исполнении указанных обязательств размещается не в полном объеме, а та информация, которая имеется, размещена с задержками сроков.

Так, в соответствии с пунктом 4.3.8.9. Соглашения в целях осуществления контроля за ходом выполнения государственной программы субъекта РФ на 2017 год, муниципальных программ на 2017 год и их координации, в том числе за ходом реализации конкретных мероприятий в рамках указанных программ, а также предварительного рассмотрения и согласования отчетов муниципальных образований - получателей субсидии из бюджета субъекта РФ о реализации муниципальных программ на 2017 год, отчетов об исполнении государственной программы субъекта РФ на 2017 год, Республика Ингушетия обязуется принять не позднее 1 марта 2017 года нормативный правовой акт высшего должностного лица субъекта РФ о создании межведомственной комиссии, в состав которой включаются представители заинтересованных органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, объединений предпринимателей и др.

Согласно принятым обязательствам Указом Главы Республики Ингушетия от 28 февраля 2017 года №40 образована Межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Вместе с тем, согласно данным Модуля, на момент проведения проверки, указанное обязательство Республикой Ингушетия не выполнено.

Также, согласно данным Модуля, не выполнены следующие обязательства Республики Ингушетия, по которым срок выполнения истек в 2017 году:

* подведение итогов общественного обсуждения проекта программы субъекта РФ по формированию современной городской среды на 2018-2022 гг. и ее доработка по итогам общественного обсуждения;
* обеспечение подготовки и общественных обсуждений муниципальными образованиями проектов правил благоустройств;
* обеспечение заключения контрактов на выполнение всех мероприятий по благоустройству в соответствии с муниципальной программой формирования современной городской среды на 2017 год;
* годовой отчет в Минстрой РФ об исполнении соглашения с Минстроем РФ о предоставлении субсидий бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на поддержку государственной программы субъекта Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в 2017 году (срок размещения на Модуле до 20.01.2018 г.);
* годовой отчет в Минстрой РФ об исполнении соглашения с Минстроем РФ о предоставлении субсидий бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на поддержку мест массового отдыха населения (городских парков) (срок размещения на Модуле до 20.01.2018 г.).

По всем остальным обязательствам, согласно данным размещенным на Модуле, Республикой Ингушетия просрочены сроки исполнения.

Прогресс выполнения обязательств Республики Ингушетия с разбивкой по муниципальным образованиям - получателям субсидии, размещенный на Модуле, выглядит следующим образом:

* г. Карабулак: выполнено обязательств - 44%, задержка сроков - 100%;
* г. Магас: выполнено обязательств - 100%, задержка сроков - 83%;
* г. Малгобек: выполнено обязательств - 88%, задержка сроков - 78%;
* г. Назрань: выполнено обязательств - 94%, задержка сроков - 82%;
* г. Сунжа: выполнено обязательств - 100%, задержка сроков - 83%;
* Джейрахский муниципальный район: выполнено обязательств - 61%, задержка сроков - 100%;
* Назрановский муниципальный район: выполнено обязательств - 56%, задержка сроков - 100%;
* Сунженский муниципальный район: выполнено обязательств - 89%, задержка сроков - 88%.

Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны руководства Минстроя РИ и глав администраций муниципальных образований - получателей субсидии, за своевременным размещением ответственными сотрудниками в ГИС ЖКХ информации, отчетов, региональных и муниципальных нормативных правовых актов по обязательствам, возникающим в ходе реализации Приоритетного проекта.

В соответствии с пунктом 4.3.3. Соглашения Республика Ингушетия обязуется обеспечить достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением №3 к Соглашению.

Приложением №3 к Соглашению предусмотрены 10 показателей результативности мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды.

В ходе проверки установлено, что все предусмотренные Соглашением значения показателей результативности мероприятий Республикой Ингушетия достигнуты.

В результате реализации в Республике Ингушетия в 2017 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» благоустроено 39 дворовых и 12 общественных территорий муниципальных образований республики.

В ходе проверки соблюдения муниципальными образованиями - получателями субсидий условий соглашений с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ о предоставлении субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальной программы формирования комфортной городской среды на 2017 год установлено, что все условия муниципальными образованиями выполнены.

Вместе с тем, установлено, что администрациями муниципального образования «Городской округ город Сунжа» и муниципального образования «Городской округ город Карабулак», в нарушение статей 1, 7, 8, 24, 59 и 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключены муниципальные контракты на благоустройство дворовых и общественных территорий на общую сумму 30 370,3 тыс. рублей (г. Карабулак - 22 859,8 тыс.руб., г.Сунжа -7 510,5 тыс. руб.) без проведения конкурентных способов определения подрядной организации**.**

Работы по благоустройству дворовых и общественных территорий, согласно актам выполненных работ формы КС-2, администрациями 4 муниципальных образований (г.Назрань, г. Магас, г. Сунжа, г. Карабулак) проведены в осенне-зимний период 2017 года (октябрь-декабрь). Вместе с тем, проведение работ при низкой температуре может сказаться на качестве выполненных работ. В связи с этим, для достижения лучшего качества производимых работ, необходимо планировать проведение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий до наступления холодного периода времени.

**Выводы:**

1. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

* администрациями муниципальных образований «Городской округ город Сунжа» и «Городской округ город Карабулак», в нарушение статей 1, 7, 8, 24, 59 и 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», без проведения конкурентных способов определения подрядной организации заключены муниципальные контракты на благоустройство дворовых и общественных территорий на общую сумму 30 370,3 тыс. рублей (г.Карабулак – 22 859,8 тыс., г.Сунжа -7 510,5 тыс. рублей).

2. Прочие нарушения и недостатки:

* отсутствует должный контроль со стороны Минстроя РИ и глав администраций муниципальных образований - получателей субсидии, за своевременным размещением ответственными сотрудниками в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) информации, отчетов, региональных и муниципальных нормативных правовых актов по обязательствам, возникающим в ходе реализации в Республике Ингушетия Приоритетного проекта;
* часть работ по благоустройству дворовых и общественных территорий администрациями 4 муниципальных образований (г. Назрань, г. Магас, г. Сунжа, г.Карабулак) проведены в декабре 2017 г. Проведение работ при низкой температуре и заморозках может сказаться на качестве выполненных работ.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Ингушетия.

2. Направить информационные письма Главе Республики Ингушетия и в Правительство Республики Ингушетия.

3. Материалы проверки направить в прокуратуру Республики Ингушетия.

4. Направить информационное письмо и отчет о результатах проверки в Следственное управление СК РФ по РИ.

5. Направить информационное письмо в УФАС по РИ о нарушении муниципальными образованиями норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Направить в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ и муниципальные образования Представления Контрольно-счетной палаты РИ об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет о результатах**

**проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его структурным подразделениям (за исключением управлений образования городов и районов республики, общеобразовательных школ и дошкольных учреждений)**

**в 2016, 2017 гг.**

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2018 год.

**Цель ревизии:** проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2016, 2017 годах Министерству образования и науки Республики Ингушетия и его структурным подразделениям (за исключением управлений образования городов и районов республики, общеобразовательных школ и дошкольных учреждений) в 2016, 2017 гг.

**Предмет ревизии**: средства республиканского бюджета Республики Ингушетия, нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств. Первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры).

**Проверка безналичных расчетов**

*по аппарату Министерства*

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Министерством использовался лицевой счет №03142144910, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Министерству за проверяемый период доведены предельные объемы финансирования из республиканского бюджета в сумме 4 437 647,1 тыс. руб., в том числе: в 2016 году – 1 740 487,2 тыс. руб., в 2017 году – 2 697 159,9 тыс. рублей.

Исполнение кассовых расходов за проверяемый период составило 4 432 188,8 тыс. руб., в том числе:

* в 2016 году – 1 739 384,1 тыс. руб. или 99,9 % от доведенных предельных объемов финансирования;
* в 2017 году – 2 692 804,7 тыс. руб. или 99,8% от доведенных предельных объемов финансирования.

В ходе проверки выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в сумме 16 275,0 тыс. рублей. Так, в нарушение Приказа Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» от 01.07.2013 г. № 65н и Закона РИ от 28.12.2016 г. № 57-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», средства, предусмотренные в республиканском бюджете для приобретения технологического оборудования для средней общеобразовательной школы на 1500 мест в 11 микрорайоне г. Магас по строке «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности», Минфином Ингушетии перечислены Минобразования РИ по КБК «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Указанные средства, в нарушение статьи 162 БК РФ, Министерством образования и науки республики использованы без внесения Минфину РИ соответствующих предложений об изменении бюджетной росписи.

Более подробно проверить осуществленные расходы не представилось возможным по причине того, что вся документация по поставке указанного оборудования изъята УЭБ и ПК МВД по РИ.

Бюджетной сметой Министерства на 2017 год предусмотрено погашение кредиторской задолженности за октябрь-декабрь 2016 года перед ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» в сумме 170,0 тыс. рублей. При этом в 2017 году произведена оплата кредиторской задолженности за 2016 год в сумме 178,6 тыс. руб., в результате чего, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ, допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 8,6 тыс. рублей (статья 306.4 БК РФ).

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в результате отражения в балансе неполной суммы кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 г., допущено искажение форм бухгалтерской отчетности (баланса) на общую сумму 8,6 тыс. рублей.

*по ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», без должного обоснования оплачены и приняты к учету расходы в сумме 10,2 тыс. рублей. Так, по договору №513 от 15.12.2016 года Южному филиалу ООО «ОИЦ «Академия» оплачено 10,2 тыс. рублей за учебно-методическую литературу, накладная на данную литературу отсутствует.

*по ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань»*

В ходе исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности в нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ Учреждением нанесен ущерб республиканскому бюджету путем уплаты пени за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 1,2 тыс. рублей.

*по ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж*

*им. Т. Х. Цурова»*

На основании 2-х трудовых договоров б/н от 28.02.2017 г. на сумму 20,7 тыс. рублей каждый, и актов выполненных работ на предмет оказания консультативных услуг двум физическим лицам выплачены денежные средства в сумме 41,4 тыс. рублей.

При этом, согласно статьи 208 Налогового Кодекса РФ, данные выплаты в общей сумме 41,4 тыс. рублей являлись объектом налогообложения и в соответствии со статьей 226 НК РФ обязанность по исчислению, удержанию и уплате в бюджет налога возложена на Колледж (который в данном случае является налоговым агентом).

В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ, Учреждением не удержан подоходный налог с двух физических лиц за оказание ими консультативных услуг по трудовым договорам в размере 5,4 тыс. рублей, в результате республиканским бюджетом недополучена указанная сумма.

*по ГБОУ «Лицей-детский сад г. Магас»*

При сопоставления лимитов бюджетных обязательств с произведенными кассовыми расходами согласно отчету о состоянии лицевого счета (ф 0531965), отчету об исполнении бюджета (ф-0503727) и фактическими расходами согласно отчету о финансовых результатах деятельности (ф-0503721) установлено, что в 2016 году согласно плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда» утверждено 41 006,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 42 650,9 тыс. рублей. Превышение кассовых расходов над утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности составило в общей сумме 1 644,8 тыс. рублей.

На 2017 расходы по ВР 111 «Фонд оплаты труда» утверждены в сумме 44 390,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 44 978,6 тыс. рублей. Кассовые расходы превысили расходы, утвержденные планом финансово-хозяйственной деятельности, на 588,4 тыс. рублей.

При выяснении причин превышения лимитов в общей сумме 2 233,2 тыс. руб. (1 644,8 тыс. руб. + 588,4 тыс. руб.), установлено, что часть вышеуказанной суммы в размере 925,7 тыс. рублейУчреждением, в нарушение статьи 162 БК РФ и Приказа Минфина РФ № 81н, неправомерно выплачивалась в виде двойной зарплаты за одни и те же месяцы 17 работникам, в результате чего республиканскому бюджетунанесен ущерб (подлежит возврату за счет виновных лиц).

В связи с отсутствием платежных документов не представилось возможным определить квалификацию нарушения, при расходовании части денежных средств в сумме 1 307,5 тыс. руб. (2 233,2 тыс. руб. - 925,7 тыс. руб.) по ВР 111 «Фонд оплаты труда».

*по ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук*

*имени Чаха Ахриева»*

В ходе исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности в нарушение статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ Институтом нанесен ущерб республиканскому бюджету путем уплаты пени и штрафов за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 8,6 тыс. рублей.

*по ГКУ «Региональный центр обработки информации»*

В ходе исполнения бюджетных смет за 2016 год погашена кредиторская задолженность прошлых периодов за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств текущего года. Расходы на погашение указанной кредиторской задолженности не отражены в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей к бюджетной смете на соответствующий год.

Таким образом, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа МФ РФ №112н, допущено расходование бюджетных средств в сумме 65,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

*по ГБПОУ «Назрановский политехнический колледж»*

Учреждением в проверяемом периоде республиканскому бюджету нанесен ущерб путем уплаты пени и штрафа в размере 0,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10 Приказа Минфина РФ 81н, в плане финансово-хозяйственной деятельности Колледжа на 2017 год не учтены средства, поступившие на лицевой счет от студентов, обучающихся на коммерческой (платной) основе, в размере 2 416,0 тыс. рублей (данные средства учтены и осваивались на основе дополнительного плана ФХД).

*по ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»*

Учреждением, в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ № 65н, допущено направление использование бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, путем оплаты командировочных расходов в сумме 118,1 тыс. рублей по подстатье КОСГУ 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда».

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

*по аппарату Министерства*

На момент ревизии остатков денежных средств в кассе не имелось, что соответствует данным бухгалтерского учёта.

В 2016 году в кассу поступило и израсходовано денежных средств в общей сумме 41 516,7 тыс. рублей. Остаток средств на 01.01.2017 года - 0 рублей.

В 2017 году операции с денежными средствами через кассу не проводились, выплата заработной платы и иные выплаты осуществлялось по пластиковым картам работников. Учет расчетов с подотчетными лицами велся в соответствии с пунктом 11 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н, в Журнале операций расчетов с подотчетными лицами.

В проверяемом периоде, на основании авансовых отчётов к учёту приняты расходы в общей сумме 4 533,8 тыс. руб., в том числе в 2016 году - 926,2 тыс. руб., в 2017 году – 3 607,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по подотчетным суммам в проверяемом периоде отсутствует.

Кредиторская задолженность по подотчетным сумам составила:

* на 01.01.2017 г. - 2295,7 тыс. руб.;
* на 01.01.2018 г. - 2160,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н, во многих авансовых отчётах не отражались сведения о наименовании показателей (выдаче аванса), также не заполнялись реквизиты оправдательных документов, приложенных к отчёту.

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, по авансовым отчетам приняты к учету произведенные расходы на общую сумму 2,2 тыс. рублей без накладных либо других подтверждающих документов.

В нарушение пункта 25 Указа Главы РИ №57, в 2016, 2017 годах служащими не представлялись отчёты о проделанной работе либо участии в мероприятии, на которое они были командированы (ф. 0301025).

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н, бухгалтерией приняты к учету расходы на приобретение товаров (за приобретенные автозапчасти и комплектующие) в общей сумме 19,8 тыс. руб., произведенные неподотчетным лицом

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», неправомерно без оправдательных документов приняты к учету командировочные расходы в общей сумме 28,7 тыс. рублей, из которых 11,4 тыс. рублей подлежат возврату за счет виновных лиц.

В ходе проверки отмечены нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов на общую сумму 104,0 тыс. рублей, допущенные аппаратом Министерства.Так, указанная сумма, в нарушение Указаний Банка России от 11.03.2014 г. №3210-У, расходным кассовым ордером выдана в подотчет лицу, которое не числилось в штате и договорных отношений с Министерством не имело.

Помимо этого, допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на общую сумму 19,8 тыс. рублей, в том числе:

* неправомерно приняты к учету командировочные расходы (проживание, проезд, суточные) в сумме 14,8 тыс. рублей,произведенные лицом, не состоявшим в штате Министерства (подлежат возврату за счет виновных лиц);
* необоснованно принята к учету сумма в размере 5,0 тыс. рублей (суточные), которая подлежит возврату за счет виновных лиц;

*по ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бухгалтерией Учреждения неправомерно без оправдательных документов по авансовому отчету приняты к учету командировочные расходы в сумме 2,2 тыс. рублей.

*по ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6.3 Указания № 3210-У, Лицеем необоснованно приняты расходы по авансовому отчету на общую сумму 14,6 тыс. рублей, в том числе:

* при отсутствии подтверждающих документов целевой взнос за участие в Олимпиаде в размере 12,6 тыс. рублей
* расходы за услуги камеры хранения в размере 2,0 тыс. рублей.

Установлен случай нарушения пункта 26 Постановления от 13.10.2008 г. №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», когда работником Учреждения представлен авансовый отчет через 25 дней с даты возвращения из командировки, а не в течение 3 рабочих дней после возвращения из командировки.

*по ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1»*

Внарушение пункта 8 Инструкции по бюджетному учету, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н, в авансовом отчете о командировке от 10.10.2016 года на сумму 34,0 тыс. рублей не отражены сведения о наименовании показателей (бухгалтерские записи), также не заполнены реквизиты оправдательных документов, приложенных к отчёту, отсутствует номер авансового отчета.

*по ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж*

*им. Т. Х. Цурова»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Постановления Правительства РФ от 02.10.2002 г. №729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации», бухгалтерией Колледжа в 2016 году неправомерно без оправдательных документов приняты к учету командировочные расходы по авансовым отчетам за проживание и пользование услугами такси в общей сумме 44,6 тыс. рублей (подлежат восстановлению за счет виновных лиц).

*по ГБОУ «Гимназия Назрановского района»*

В нарушение пункта 8 Инструкции №157н, в авансовом отчете о командировке от 27.02.2016 г. на сумму 15,9 тыс. рублей не отражены сведения о наименовании показателей (бухгалтерские записи), и не заполнены реквизиты оправдательных документов, приложенных к отчёту, отсутствует номер авансового отчета.

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы**

*по аппарату Министерства*

Учет расчетов по начислению и выплате заработной платы в Министерстве осуществлялся в Журнале операций расчетов по оплате труда. В проверяемом периоде, по данным отчета о состоянии лицевого счета Министерства по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» доведены средства сумме 34 202,2 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 17 458,3 тыс. руб., в 2017 году – 16 743,9 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию в Министерстве числится 59 единиц, в том числе:

* государственные служащие - 56 единиц;
* технический персонал - 3 единицы.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в 2016-2017 гг. произведены в пределах утвержденных назначений, в том числе:

* в 2016 году - в сумме 17 458,3 тыс. руб.;
* в 2017 году - в сумме 16 743,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, Министерством за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам. В результате неправомерно начисленная сумма за 2016-2017 гг. составила 74,2 тыс. руб. **(**подлежит возврату за счет виновных лиц), в том числе:

В нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ №112н, Министерством в 2016 году допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 399,9 тыс. рублей (в том числе: отчисления в социальные фонды 120,8 тыс. рублей) на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой, путем принятия на работу сотрудников на должности, отсутствующие в штатном расписании, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

*по ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж»*

В нарушение пункта 15 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 № 93 "Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия", с сентября по декабрь включительно 2016 года преподавателю Колледжа необоснованно начислялся повышающий коэффициент к окладу за выслугу лет в размере 15%, в результате переплата за указанный период составила 1,4 тыс. рублей, которая подлежит восстановлению за счет виновных лиц.

*по ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1»*

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, в 2017 году за одни и те же периоды 2 сотрудникам Учреждения неправомерно оплачены отпускные и заработная плата в сумме 28,7 тыс. рублей(подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

*по ГБОУ «Школа-интернат №4 Малгобекского района»*

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата заместителю директора по административно-хозяйственной части Интерната, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 16,9 тыс. руб.,в том числе страховые взносы (30,2 %) - 3,9 тыс. руб. **(**подлежит возврату за счет виновных лиц).

В нарушение пункта 13 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 № 93 "Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия", работнику Интерната, работающему по совместительству руководителем кружка, в течение 2017 года установлены ежемесячные повышающие коэффициенты к окладу за работу по совместительству, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 41,4 тыс. рублей, в том числе страховые взносы - 9,6 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц).

*по ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек»*

При выборочной проверке начисления заработной платы и стимулирующих надбавок, применения повышавших коэффициентов, установлено, что в нарушение пунктов 15, 20 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 г. № 93 "Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия", в 2016 году сотруднику Гимназии в течении трех месяцев (сентябрь, октябрь, ноябрь 2016 года) начислялась 15% надбавка к окладу за выслугу лет за стаж 3 года, тогда как на момент начисление стаж работы составлял 2,7 года, переплата составила 1,2 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц).

Помимо этого, в нарушение Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 №93 рабочему Учреждения начислен повышающий коэффициент в сельской местности 25% в течении двух месяцев (январь, февраль 2016 года) переплата в сумме 1,8 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц).

*по ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж*

*им. Т. Х. Цурова»*

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, в 2017 году 4 сотрудникам Учреждения за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата. В результате неправомерно начисленная сумма составила 59,4 тыс. рублей(подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

*по ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак*

В нарушение пункта 25 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 г. №93 "Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия", главному бухгалтеру Гимназии в течение проверяемого периода установлена надбавка за вредность, в связи с чем сумма неправомерных выплат составила 45,7 тыс. рублей, в том числе страховые взносы 10,6 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц).

*по ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа»*

В нарушение статьей 22, 191 Трудового Кодекса РФ, без соответствующего распоряжения работодателя в сентябре 2016 года неправомерно произведено начисление и выплата директору Лицея премии в размере 3,0 тыс. рублейи сумма начисленных страховых взносов во внебюджетные фонды составили 0,9 тыс. рублей, в результате неправомерно начисленная сумма составила 3,9 тыс. рублей(подлежит возврату за счет виновных лиц).

*по ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная*

*школа-интернат-детский сад г. Сунжа»*

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата главному бухгалтеру Интерната, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 30,7 тыс. рублей,в том числе страховые взносы - 7,1 тыс. рублей **(**подлежит возврату за счет виновных лиц).

В нарушение пункта 25 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 г. №93 "Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия", бывшему главному бухгалтеру в течение проверяемого периода установлена надбавка за вредность, в результате сумма неправомерных выплат составила 26,1 тыс. рублей, в том числе страховые взносы - 6,1 тыс. рублей **(**подлежит возврату за счет виновных лиц).

Кроме того, в нарушение пункта 13 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 г. №93, в проверяемом периоде учителям Интерната начислялись ежемесячные надбавки за выслугу лет к окладу за работу по совместительству, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 107,9 тыс. рублей.

*по ГБПОУ «Назрановский политехнический колледж»*

Учреждением, в нарушение пункта 30 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 г. №93, в 2016 году административному, учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу Колледжа в количестве 42 сотрудников ежемесячно начислялись стимулирующие надбавки к заработной плате, как в отсутствии критериев, позволяющих оценить качество и результативность, так и законных на то оснований, в результате чего общая сумма неправомерных выплат в проверяемом периоде составила 8 341,2 тыс. рублей(подлежит возврату за счет виновных лиц), в том числе страховые взносы – 1 934,7 тыс. рублей.

*по ГБОУ «Гимназия Назрановского района»*

В нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, в 2017 году двум сотрудникам Учреждения за одни и те же периоды неправомерно начислены и оплачены отпускные и заработная плата в сумме 37,4 тыс. рублей. (подлежит восстановлению за счет виновных лиц).

*по ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»*

В нарушение пункта 30 Постановления Правительства РИ от 25.05.2018 г. №93"Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия", в Кадетском корпусе отдельным сотрудникам установлены стимулирующие ежемесячные надбавки в размере 40% за качество выполняемых работ одним приказом на весь проверяемый период. Данные выплаты могут устанавливаться только с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество работника.

Однако, в Учреждении отсутствует положение о премировании (поощрении), в котором прописаны критерии, позволяющие оценить результативность и качество работника. Помимо этого, надбавка в размере 40% выплачивалась от заработной платы (оклад+надбавки), в то время как, согласно Постановлению №93, она устанавливается к минимальному окладу. Таким образом, неправомерно начисленная сумма составила 320,1 тыс. рублей(подлежит возврату за счет виновных лиц).

**Проверка расчётов с поставщиками и подрядчиками**

*по аппарату Министерства*

Министерством в нарушение статей 1,7,8,24,59 и статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(далее - Федеральный закон №44-ФЗ) и статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон №135-ФЗ), без проведения соответствующих конкурсных процедур заключены контракты на общую сумму 37 819,0 тыс. рублей, в том числе:

* с ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 27» Минобразования Ставропольского края на возмещение затрат на обучение, воспитание и развитие обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - на общую сумму 4 777,5 тыс. руб.;
* с ГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 3» Минобразования КБР на возмещение затрат на обучение, воспитание и развитие обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - на сумму 8 349,2 тыс. руб.;
* с ГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 29» Минобразования Ставропольского края на возмещение затрат на обучение, воспитание и развитие обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - на общую сумму 1 463,5 тыс. руб.;
* с ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 18» Минобразования Ставропольского края на возмещение затрат на обучение, воспитание и развитие обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - на общую сумму 3 153,2 тыс. руб.;
* с ООО «Инком» на поставку оборудования для развития технологичного обеспечения процедур оценки качества образования - на сумму 621,8 тыс. руб.;
* с ООО «Мрия» на благоустроенные жилые помещения, для государственных нужд по подпрограмме 9 «Право ребенка на семью» на сумму 2 682,0 тыс. руб.;
* с ООО «Миац» на поставку компьютерных наушников и комплектов запасных роликов - на сумму 123,6 тыс. руб.;
* с ЧОУ «Региональный центр профессионального обучения «Специалист» за организацию и проведение обучения экспертов- на сумму 223,2 тыс. руб.;
* с ООО Санаторий «Кавказ» на путевки на санаторно-курортное оздоровление и отдых детей - на сумму 150,0 тыс. руб.;
* с ООО «СЕРВИС-КЛЕАР» на поставку технологического оборудования на объект государственного заказа «Строительство средней общеобразовательной школы на 1500 мест в 11 микрорайоне г. Магас» - на сумму 16 275,0 тыс. рублей.

В нарушение с части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, Министерством в 2016 году не осуществлялась закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Кроме того, в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, Министерством в 2016 году после даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью, в течение трех дней не размещались в единой информационной системе подписанные контракты.

В нарушение пункта 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, после внесения изменений в Закон РИ «О республиканском бюджете на 2016 год» и доведения до Министерства уведомлений о бюджетных ассигнованиях, не вносились изменения и не размещался в единой информационной системе отредактированный план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, Министерством не произведена оплата в течении тридцати дней после даты подписания документов о приемке работ по Государственному контракту от 16.10.2017 г. по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сумме 160,0 тыс. рублей. Данные средства, на момент проверки не оплачены и числятся в кредиторской задолженности.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Министерством, на основании Дополнительного соглашения внесены изменения в раздел 1 пункта 1.3. Государственного контракта от 05.09.2017 г. №б/н c ООО «Эксперт» на ремонт спортивных залов, а именно срок выполнения работ увеличен на 25 дней.

Из-за несвоевременного доведения из республиканского бюджета до Министерства утвержденных бюджетных ассигнований (денежных средств) на 01.01.2018 года образовалась кредиторская задолженность в размере 153 230,5 тыс. руб., в том числе за 2017 год – 34 869,9 тыс. рублей.

*по ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань»*

В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, в Учреждении отсутствует реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

*по ГБОУ «Школа-интернат №4 Малгобекского района»*

В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, в школе-интернате отсутствует реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

*по ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж*

*им. Т. Х. Цурова»*

В нарушение статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Колледжем в 2016 году превышен лимит годового объема закупок без проведения конкурсных процедур (с единственным поставщиком) на сумму 42,5 тыс. руб., заключив в конце года договор на поставку продуктов питания на сумму 399,8 тыс. рублей. Колледж превысил годовой лимит на 42,5 тыс. рублей. (6 358,5 тыс. руб. (сумма заключенных договоров) – 6 316,0 тыс. рублей (допустимый годовой лимит в 2016 году)).

*по ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук*

*имени Чаха Ахриева»*

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, Институтом в 2016

году не осуществлялась закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

*по ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак»*

В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, в Гимназии не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

*по ГКУ «Региональный центр обработки информации»*

В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, в Учреждении не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

*по ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа»*

В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, в Учреждении отсутствует реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Помимо этого, в нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении договора с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» на оказание услуг по вывозу твердых бытовых и канализационных отходов не установлена твердая цена контракта.

*по ГБОУ Гимназия «Марем» г. Магас*

В нарушение статей 24, 93 Федерального закона №44-ФЗ, Гимназией заключались государственные контракты без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 28 290,1 тыс. руб., в том числе:

* с ООО ТЦ «Балторг» на выполнение работ по текущему ремонту помещения в гимназии - на сумму 11 790,1 тыс. руб.;
* с ООО «Зодчий» на выполнение ремонтно-строительные работы на объекте Гимназии - на сумму 16 500,0 тыс. рублей.

*по ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная*

*школа-интернат-детский сад г. Сунжа»*

В нарушение статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, в 2016 году Интернатом превышен допустимый законом лимит годового объема закупок без проведения конкурсных процедур (с единственным поставщиком) на общую сумму 1 103,9 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, в Учреждением не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

*по ГБОУ «Гимназия Назрановского района»*

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ №1093 от 28.11.2013 г. «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Постановление Правительства РФ №1093), Гимназией нарушены сроки размещения на сайте www.zakupki.gov.ru отчета об исполнении контракта по договору на поставку газа.

*по ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»*

В нарушение Инструкции №157н, в Кадетском корпусе в 2016, 2017 годах не велся аналитический учет в разрезе поставщиков и подрядчиков в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, в связи с чем не представляется возможным установить правомерность образования кредиторской задолженности.

Помимо этого, в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, Учреждением в 2016 году не осуществлялась закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, в 2016 году после даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица в течение трех дней не размещались в единой информационной системе подписанные контракты. В нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, при заключении договора на изготовление информационных материалов не установлена твердая цена контракта.

**Проверка учета основных средств и материальных ценностей**

*по аппарату Министерства*

Аналитический учет движения основных средств ведется на инвентарных карточках. Учет доверенностей на получение материальных ценностей осуществляется автоматически в программном обеспечении 1-С Бухгалтерия.

В ходе проверки проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей согласно сличительной ведомости Министерства, в результате которой установлена недостача принтера Сanon 3 струйный стоимостью 4,2 тыс. рублей.

На 1 января 2018 года в Министерстве числятся основные средства общей балансовой стоимостью 103 457,5 тыс. рублей и общей остаточной стоимостью 35 875,5 тыс. рублей. За проверяемый период Министерством основные средства не приобретались, передача имущества в централизованном порядке не производились. Учёт нефинансовых активов в Министерстве осуществляется в соответствии с Инструкцией №157н.

В нарушение приказа Минфина РФ от 15.12.2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению» (далее - приказ Минфина РФ №173н), в некоторых инвентарных карточках учёта основных средств не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.

По состоянию на 01.01.2018 г. на балансе Министерства числится шесть автотранспортных средств первоначальной балансовой стоимостью 3 591,9 тыс. рублей.

Министерству без согласования с Минимуществом РИ, согласно договору от 04.08.2016 г., ГУПом «Дирекция СЭР РИ на 2010-2016 годы» для временного служебного пользования передана автомашина Форд Мондео 2008 года выпуска.

В нарушение пункта 333 Инструкции №157н, в проверяемом периоде бухгалтерией Министерства вышеуказанная автомашина не учтена на забалансовом счете 01 «Основные средства в пользовании».

В Министерстве по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2016 г. остатков горюче-смазочных материалов (бензин) не числилось. В проверяемом периоде приобретено ГСМ (бензин)на общую сумму 742,6 тыс. рублей, из них: в 2016 году - на 299,6 тыс. руб., в 2017 году - на 443,0 тыс. рублей. На ремонт служебного автотранспорта и приобретение запасных частей в 2016-2017 гг. расходы не производились.

Проверка правильности списания ГСМ на служебный автотранспорт Министерства проведена выборочным методом по 7 единицам автотранспортных средств за весь 2017 год.

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, в период нахождения на ремонте наавтомашину Газ 3102 неправомерно списан бензин марки АИ-92 на сумму 1,1 тыс. рублей.

В нарушение распоряжения Министерства транспорта РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее - Распоряжение Минтранса №АМ-23-р), на автомобиль Форд Мондео необоснованно списывался бензин сверх норм списания на общую сумму 7,3 тыс. рублей.

*по ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж»*

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, в 2016 году в Колледже на личный автотранспорт, использованный для производственных нужд, неправомерно списан ГСМ в объеме 200 литров на общую сумму 7,2 тыс. рублей (подлежат восстановлению за счет виновных лиц).

*по ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, за проверенный период Учреждением без должного обоснования списан ГСМ в количестве 13850 литров на общую сумму 470,0 тыс. рублейпо принятым к учету и не оформленным должным образом путевым листам на служебный автотранспорт. Так, в путевых листах отсутствуют обязательные реквизиты: пройденный километраж по маршрутам следования, расход по норме и фактический, остаток ГСМ при выезде и возвращении.

*по ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и Письмо Росстата от 03.02.2005 №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», бухгалтерией Учреждения в 2016 году на автомашину Газ 322121 без должного обоснования списан ГСМ (бензин) в количестве 88 литров на сумму 3,0 тыс. рублей (отсутствуют показания спидометра и количество пройденного километража).

*по ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и Распоряжения Минтранса РФ №АМ-23-р, на служебный автотранспорт необоснованно списывался бензин сверх норм списания на общую сумму 14,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 13 приказа Минтранса РФ от 18.09.2008г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее - приказ Минтранса РФ № 152), на путевых листах за 2016, 2017 гг. отсутствуют отметки времени выезда и возврата транспортного средства. Путевые листы не соответствуют унифицированной форме.

Помимо этого, в нарушение пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в путевых листах за весь проверяемый период отсутствуют отметки о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей.

*по ГБОУ «Лицей-детский сад г. Магас»*

В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского Кодекса РФ, Учреждением без согласования с Минимуществом РИ заключены договоры от 01.01.2016 г. и от 01.09.2017 г. на сдачу в аренду помещения общей площадью 200,0 кв.м под столовую.

Кроме того, в нарушение Постановления Правительства РИ от 15.06.2007 г. №98 «Об установлении базовой стоимости строительства одного квадратного метра площади для расчета арендной платы за пользование нежилыми объектами и минимальной ставки годовой арендной платы по объектам государственной собственности РИ» (далее Постановление №98), Учреждением не приняты меры по взиманию арендной платы (из расчета 200 кв. м. х 4,5 руб. (стоимость 1 кв. м. арендной платы в год) /12 месяцев х 18 месяцев), в результате чего, недополучено доходов в республиканский бюджет в сумме 1 350,0. тыс. рублей

Помимо этого, в нарушение приказа Минфина РФ № 173н, в инвентарных карточках учёта основных средств не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.

*по ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук*

*имени Чаха Ахриева»*

В нарушение пункта 54 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера.

*по ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак»*

В нарушение Распоряжения Минтранса РФ №AM-23-р, в проверяемом периоде сверх установленных нормативов списан ГСМ на общую сумму 20,5 тыс. рублейна автобус Паз 32053, тем самым нанесен ущерб республиканскому бюджету на указанную сумму.

*по ГКУ «Региональный центр обработки информации»*

В нарушение [статьи 7](garantF1://70003036.7) Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 54 Инструкции №157н, аналитический учет основных средств на инвентарных карточках учета основных средств не ведется.

В нарушение [статьи 7](garantF1://70003036.7) Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представлении годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н), перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2017 год не проведена инвентаризация активов и обязательств.

*по ГБОУ «специальная (коррекционная) школа-интернат VII вида»*

Внарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 2.5. договора от 21.10.2016 г. №И/10-02, произведена оплата ООО «Продбаза» за продукты питания без акта-сверки в сумме 384,6 тыс. рублей.

В нарушение приказа Минфина РФ №173н, в инвентарных карточках учёта основных средств не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.

*по ГБОУ Гимназия «Марем» г. Магас*

В нарушение пункта 54 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера.

*по ГБОУ ДО «Республиканский Центр творчества детей и юношества»*

В нарушение приказа Минфина РФ №173н, в инвентарных карточках учёта основных средств бухгалтерией Учреждения не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.

*по ГБОУ «Гимназия Назрановского района»*

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и Письма Росстата от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», бухгалтерией без должного обоснования на автомашину ГАЗ 322121 списан ГСМ (бензин) в количестве 105 литров на сумму 3,6 тыс. рублей (34,50 руб. за литр согласно договора №№330/16 от 09.08.2016 г.). При этом, в путевых листах отсутствуют показания спидометра и количество пройденного километража, в связи с чем проверить фактически израсходованный бензин не представляется возможным.

**Проверка внутреннего контроля и аудита**

Проведение внутренних контрольных мероприятий в Министерстве осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РИ от 28.04.2014 г. № 68 «О порядке осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Постановление №68).

В нарушение Постановления №68, на 2016 год не утвержден план проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений и соответственно внутренние проверки Министерством не проводились.

В 2017 году запланировано проведение 7 проверок подведомственных учреждений, фактически проведено 5 проверок в следующих учреждениях:

* ГБОУ «Основная общеобразовательная школа №3 с.п. Троицкое»;
* ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань»;
* ГКОУ «Начальная общеобразовательная школа № 1 с.п. Экажево»;
* ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа – детский сад №11 г. Назрань»;
* ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 с.п. Кантышево».

В ходе данных проверок установлены документальные нарушения, а также нарушение в сфере закупок.

По итогам вышеуказанных контрольных мероприятий, в нарушение пункта 38 Постановления №68, Министерством не направлены письма подведомственным учреждениям об устранении допущенных нарушений и не приняты меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам подведомственных учреждений, допустившим нарушения.

**Состояние бухгалтерского учета**

*по аппарату Министерства*

Бухгалтерский учет в Министерстве за проверяемый период вёлся с некоторыми отклонениями от Федерального Закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н.

*по ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань»*

В нарушение [статьи 7](garantF1://70003036.7) Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 11 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, первичные документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций в 2017 году не сброшюровывались.

*по ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань»*

В нарушение [статьи 8](garantF1://70003036.7) Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика в Учреждении не сформирована.

*по ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1»*

В нарушение [статьи 8](garantF1://70003036.7) Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика в Школе-интернате не сформирована.

*по ГБОУ «Лицей-детский сад г. Магас»*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика за проверяемый период в Учреждении не сформирована.

*по ГКУ «Региональный центр обработки информации»*

В нарушение [статьи 8](garantF1://70003036.7) Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 6 Инструкции № 157н, в учреждении учетная политика не сформирована.

Кроме того, в нарушение [статьи 7](garantF1://70003036.7) Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 11 Инструкции № 157н, первичные документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, в проверяемом периоде не сброшюровывались.

по *ГБОУ «специальная (коррекционная) школа-интернат VII вида»*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика за проверяемый период в Учреждении не сформирована.

*по ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа»*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика в Лицее не сформирована.

*по ГБОУ Гимназия «Марем» г. Магас*

В нарушение [статьи 7](garantF1://70003036.7) Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 11 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, первичные документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций в 2017 году не сброшюровывались.

*по ГБПОУ «Назрановский политехнический колледж»*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, в Учреждении не сформирована учетная политика.

*по ГБОУ ДО «Республиканский Центр творчества детей и юношества» Республиканскому Центру творчества детей и юношества*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, в проверяемом периоде Учреждением не сформирована учетная политика.

*по ГБОУ «Гимназия Назрановского района»*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика в Гимназии не сформирована.

*по ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»*

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, учетная политика в Учреждении не сформирована.

Помимо этого, в нарушение статей 7 и 10 Федерального закона №402-ФЗ и пункта 11 Инструкции №157н, в проверяемом периоде не формировались Журналы операций и Главная книга, первичные документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, не сброшюровывались.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. Выявлено расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете и программным мероприятиям в размере 591,6 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

* Минобразования РИ – 408,5 тыс. рублей, в результате оплаты:
* кредиторской задолженности перед ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», непредусмотренной бюджетной сметой, в сумме 8,6 тыс. рублей;
* по трудовым договорам по должностям, не предусмотренным в штатном расписании - 399,9 тыс. рублей;
* Региональным центром обработки информации – 65,0 тыс. рублей;
* Горским кадетским корпусом – 118,1 тыс. рублей.

1.2. Республиканскому бюджету нанесен ущерб в сумме 10,5 тыс. рублей путем уплаты пени и штрафов за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, в том числе:

* Гимназией №1 г. Назрань - в сумме 1,2 тыс. рублей;
* Ингушским научно-исследовательским институтом гуманитарных наук - в сумме 8,6 тыс. рублей;
* Назрановским политехническим колледжам - в сумме 0,7 тыс. рублей.

1.3. Выявлены нарушения порядка применения [бюджетной классификации](garantF1://70308460.100000) Российской Федерации в сумме 16 275,0 тыс. рублей. Так,в нарушение Приказа Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» от 01.07.2013 г. № 65н и Закона РИ от 28.12.2016 г. № 57-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», средства, предусмотренные в республиканском бюджете для приобретения технологического оборудования для средней общеобразовательной школы на 1500 мест в 11 микрорайоне г. Магас по строке «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности», Минфином Ингушетии перечислены Минобразования РИ по КБК «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Указанные средства, в нарушение статьи 162 Бюджетного Кодекса РФ, Министерством образования и науки республики использованы без внесения Минфину РИ соответствующих предложений об изменении бюджетной росписи.

1.4. Допущено нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений на общую сумму 10 063,7 тыс. руб., которые подлежат возврату за счет виновных лиц, в том числе в:

* Минобразования РИ - 74,2 тыс. рублей, путем отзыва сотрудников из ежегодного оплачиваемого отпуска без осуществления перерасчета отпускных выплат и неправомерной оплаты за одни и те же периоды отпускных и заработной платы;
* ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» - 320,1 тыс. рублей (некоторым сотрудникам установлена неправомерная стимулирующая ежемесячная надбавка за качество выполняемых работ);
* ГБОУ «Школа-интернат №4 Малгобекского района» – 58,3 тыс. рублей (за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата заместителю директора по административно-хозяйственной части на сумму 16,9 тыс. рублей; педагогу-организатору, работающему по совместительству руководителем кружка, установлены ежемесячные повышающие коэффициенты к окладу за работу по совместительству - 41,4 тыс. рублей);
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек им. С. Чахкиева» – 3,0 тыс. рублей (переплата в результате неправомерно начисленной надбавки за выслугу лет составила 1,2 тыс. рублей (надбавка начислялась за стаж работы 3 года при фактической выслуге сотрудника 2,7 года); переплата в результате неправомерно начисленного повышающего коэффициента в сельской местности 25% рабочему учреждения составила 1,8 тыс. рублей);
* ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж» - 1,4 тыс. рублей (произведена переплата в связи с необоснованно начисленным повышающим коэффициентом к окладу за выслугу лет);
* ГБПОУ «Назрановский политехнический колледж» – 8 341,2 тыс. рублей (административному, учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу ежемесячно начислялись стимулирующие надбавки к заработной плате, как в отсутствии критериев, позволяющих оценить качество и результативность, так и законных на то оснований);
* ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж им. Т. Цурова» – 59,4 тыс. рублей (за одни и те же периоды некоторым сотрудникам оплачены отпускные и заработная плата);
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак» – 45,7 тыс. рублей (установлена неправомерная надбавка за вредность);
* ГБОУ «Гимназия Назрановского района» – 37,4 тыс. рублей (за одни и те же периоды некоторым сотрудникам оплачены отпускные и заработная плата);
* ГБОУ «Лицей-детский сад г. Магас» – 925,7 тыс. рублей (нанесен ущерб республиканскому бюджету в результате неправомерных выплат в виде двойной зарплаты за одни и те же месяцы некоторым работникам учреждения);
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа» – 3,9 тыс. рублей (без соответствующего распоряжения работодателя неправомерно начислена и выплачена премия директору учреждения);
* ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1» – 28,7 тыс. рублей (за одни и те же периоды некоторым сотрудникам оплачены отпускные и заработная плата);
* ГБОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат-детский сад г. Сунжа» – 164,7 тыс. рублей (за один и тот же период оплачены отпускные и заработная плата в сумме 30,7 тыс. рублей; главному бухгалтеру установлена неправомерная надбавка за вредность - 26,1 тыс. рублей; учителям начислялись ежемесячные надбавки за выслугу лет к окладу за работу по совместительству - 107,9 тыс. рублей).

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности:

2.1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики, в том числе:

* В нарушение [статьи 7](garantF1://70003036.7) Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 11 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, первичные документы не сброшюровывались в следующих учреждениях:
* ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань»;
* ГБОУ «Гимназия «Марем» г. Магас»;
* ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»;
* В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, не сформирована учетная политика в следующих учреждениях:
* ГБПОУ «Назрановский политехнический колледж»;
* ГБОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат VII вида»;
* ГБОУ «Лицей-детский сад г. Магас»;
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа»;
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань»;
* ГБОУ дополнительного образования «Республиканский Центр творчества детей и юношества»;
* ГБОУ «Гимназия Назрановского района»;
* ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1»;
* ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»;
* В нарушение Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н, в ГКУ «Региональный центр обработки информации» первичные документы не сброшюровывались, не сформирована учетная политика и не проведена инвентаризация активов перед составлением бюджетной отчетности и аналитический учет основных средств на инвентарных карточках не велся.

2.2. Допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в общей сумме 1 053,5 тыс. руб., в том числе по:

* аппарату Министерства – 78,9 тыс. рублей, из них в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н:
* к авансовым отчетам прикладывались чеки ККМ без наличия накладных и счетов-фактур, что затрудняет подтвердить наименование и количество приобретаемых товаров, в результате отсутствует обоснование произведенных расходов на общую сумму 2,2 тыс. рублей;
* бухгалтерией неправомерно приняты к учету расходы на приобретение товаров (за приобретенные автозапчасти и комплектующие) в сумме 19,8 тыс. рублей, произведенные неподотчетным лицом;
* без оправдательных документов приняты к учету командировочные расходы в сумме 28,7 тыс. рублей, из которых 11,4 тыс. рублей подлежат возврату за счет виновных лиц;
* неправомерно приняты к учету командировочные расходы (проживание, проезд, суточные) в сумме 14,8 тыс. рублей,произведенные лицом, не состоявшим в штате Министерства (подлежат возврату за счет виновных лиц);
* необоснованно принята к учету сумма в размере 5,0 тыс. рублей (суточные), которая подлежит возврату за счет виновных лиц;
* неправомерно списан бензин на сумму 1,1 тыс. рублей наавтомашину, находившуюся на ремонте;
* в нарушение распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», необоснованно списывался бензин сверх норм списания на общую сумму 7,3 тыс. рублей.
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек им. С. Чахкиева» – 14,1 тыс. рублей (сверх установленных норм необоснованно списан ГСМ в количестве 488 литров);
* ГАОУ «Гимназия №1 г. Назрань»– 470,0 тыс. рублей (без должного обоснования списан ГСМ по принятым к учету и неоформленным должным образом путевым листам в количестве 13850 литров);
* ГБПОУ «Пожарно-спасательный колледж» – 19,6 тыс. рублей (приняты к учету расходы за учебно-методическую литературу без оправдательных документов (отсутствует накладная на данную литературу), командировочные расходы (оправдательные документы представлены не на всю сумму командировочных расходов) и необоснованно списан ГСМ в размере 200 литров путем привлечения для производственных нужд Колледжа личного автотранспорта заместителя директора учреждения);
* ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж им. Т. Цурова» – 44,6 тыс. рублей (необоснованно приняты расходы по авансовому отчету за пользование услугами такси, а также за проживание при отсутствии гостиничного счета либо несоответствии его принятым к учету расходам);
* ГБОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат VII вида» Специальной (коррекционной) школе-интернату вида – 384,6 тыс. рублей (произведена оплата за продукты питания без акта сверки);
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак» - 20,5 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ в количестве 631,1 литров на автобус Паз 32053);
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань» – 14,6 тыс. рублей (необоснованно приняты расходы по авансовому отчету (целевой взнос за участие в Олимпиаде – в размере 12,6 тыс. рублей и расходы за услуги камеры хранения - в размере 2,0 тыс. рублей));
* ГБОУ «Гимназия Назрановского района» – 3,6 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ в количестве 105 литров при отсутствии в путевых листах показаний спидометра и количества пройденного километража);
* ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1» – 3,0 тыс. рублей (необоснованное списание ГСМ в количестве 88 литров при отсутствии в путевом листе показаний спидометра и количества пройденного километража).

2.3. В нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета, по ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева» не формировались Журналы операций и Главная книга.

2.4. Выявлено нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов в общей сумме 104,0 тыс. руб., допущенные аппаратом Минобразования РИ.Так, указанная сумма, в нарушение Указаний Банка России от 11.03.2014 г. №3210-У, расходным кассовым ордером выдана в подотчет лицу, которое не числилось в штате и договорных отношений с Министерством не имело.

2.5. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу. Так, в аппарате Министерства, в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в результате отражения в балансе неполной суммы кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 г., допущено искажение форм бухгалтерской отчетности на общую сумму 8,6 тыс. рублей.

3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

3.1. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в общей сумме 67 255,5 тыс. рублей путем заключения государственных контрактов и договоров без проведения соответствующих конкурсных процедур, в том числе в:

* Минобразовании РИ – на сумму 37 819,0 тыс. руб.;
* ГБОУ «Гимназия «Марем» г. Магас» – на сумму 28 290,1 тыс. руб.;
* ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж им. Т. Цурова» – на сумму 42,5 тыс. руб.;
* ГБОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат-детский сад г. Сунжа» – на сумму 1 103,9 тыс. рублей.

3.2. Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе.

Так, в нарушение статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, после доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях аппаратом Министерства в 2016 году не вносились изменения в планы-графики и не размещались в единой информационной системе государственных закупок.

3.3. Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, аппаратом Министерства не произведена оплата в течении 30 дней после даты подписания документов о приемке по госконтракту по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сумме 160,0 тыс. рублей (данные средства, на момент проверки не оплачены и числятся в кредиторской задолженности).

3.4. Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ аппаратом Министерства на основании Дополнительного соглашения внесены существенные изменения в раздел 1 пункта 1.3. Государственного контракта от 5 сентября 2017 г. №б/н c ООО «Эксперт» на ремонт спортивных залов, а именно срок выполнения работ увеличен на 25 дней.

3.5. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров**).**

В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ, не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов,в следующих Учреждениях**:**

* ГБОУ «Школа-интернат №4 Малгобекского района»;
* ГКУ «Региональный центр обработки информации»;
* ГБОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат-детский сад г. Сунжа»;
* ГБОУ «Гимназия №1 г. Карабулак»;
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань»;
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа».

3.6. Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов).

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в 2016 году не осуществлялась закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в следующих Учреждениях:

* Минобразования РИ;
* ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева».
* ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук им. Ч. Ахриева».

3.7. Не включение в контракт (договор) обязательных условий.

В нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, при заключении государственного контракта не установлена его твердая цена, в том числе по

* ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева»;
* ГБОУ «Лицей № 1 г. Сунжа».

4. Прочие нарушения:

* по аппарату Министерства:
* при проведении инвентаризации основных средств и материальных ценностей в Минобразования республики установлена недостача принтера стоимостью 4,2 тыс. рублей;
* в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, в 2016 году после даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица в течение трех дней не размещались в единой информационной системе подписанные контракты;
* в нарушение пункта 333 Инструкции №157н, бухгалтериейне отражена на забалансовом счете 01 «Основные средства в пользовании» переданная для временного пользования автомашина;
* в нарушение пункта 8 Инструкции №157н, во многих авансовых отчётах не отражались сведения о наименовании показателей (выдаче аванса), также не заполнялись реквизиты оправдательных документов, приложенных к отчёту;
* в нарушение пункта 25 Указа Главы РИ №57 в 2016, 2017 годах гражданскими служащими не представлялись отчёты о проделанной работе либо участии в мероприятии, на которое они были командированы;
* в нарушение Постановления №68, на 2016 год не утвержден план проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений и соответственно внутренние проверки Министерством не проводились, а также по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году Министерством не направлены письма подведомственным учреждениям об устранении допущенных нарушений и не приняты меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам подведомственных учреждений, допустившим нарушения;
* в нарушение Приказа Минфина РФ №173н, в инвентарных карточках учёта основных средств не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.
* по ГБОУ «Гимназия №1 г. Малгобек им. С. Чахкиева»:
* в нарушение пункта 13 приказа Минтранса РФ № 152, путевые листы не соответствуют унифицированной форме и на путевых листах за 2016-2017 гг. отсутствуют отметки времени выезда и возврата транспортного средства;
* в нарушение пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в путевых листах за весь проверяемый период отсутствуют отметки о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей.
* по ГБОУ«Специальная (коррекционная) школа-интернат VII вида» и ГБОУ дополнительного образования «Республиканский Центр творчества детей и юношества», в нарушение Приказа Минфина РФ №173н, в инвентарных карточках учёта основных средств не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.
* по ГБПОУ «Назрановский политехнический колледж», в нарушение пункта 10 Приказа МФ РФ 81н, в плане финансово-хозяйственной деятельности не учтены средства, поступившие на лицевой счет от студентов, обучающихся на коммерческой (платной) основе, в размере 2 416,0 тыс. рублей (данные средства учтены и осваивались на основе дополнительного плана ФХД);
* по ГБПОУ «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж им. Т. Цурова», в нарушение статьи 226 Налогового Кодекса РФ, не удержан подоходный налог в размере 5,4 тыс. руб., в результате республиканским бюджетом не дополучена указанная сумма.
* по ГБУ «Ингушский научно-исследовательский институт гуманитарных наук им. Ч. Ахриева и ГБОУ «Гимназия «Марем» г. Магас», в нарушение пункта 54 Инструкции №157н, не на всех объектах основных средств имеются инвентарные номера;
* по ГБОУ «Лицей № 1 г. Назрань», в нарушение пункта 26 Постановления № 749, работником представлен авансовый отчет позднее трех дней с даты возвращения с командировки;
* по ГБОУ «Гимназия Назрановского района»:
* в нарушение пункта 8 Инструкции №157н, в авансовом отчете о командировке от 27.02.2016 г. на сумму 15,9 тыс. рублей не отражены сведения о наименовании показателей (бухгалтерские записи), и не заполнены реквизиты оправдательных документов, приложенных к отчёту, отсутствует номер авансового отчета.
* в нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ №1093, нарушены сроки размещения на сайте отчета об исполнении контракта по договору на поставку газа;
* по ГБОУ «Лицей-детский сад г. Магас»:
  + в нарушение Постановления №98, не приняты меры по взиманию арендной платы в общей сумме 1 350,0 тыс. рублей, в результате чего, недополучено доходов в республиканский бюджет на данную сумму;
  + в связи с отсутствием платежных документов не представилось возможным определить квалификацию нарушения при расходовании денежных средств в сумме 1 307,5 тыс. рублей.
  + в нарушение Приказа Минфина РФ №173н, в инвентарных карточках учёта основных средств не указывалась краткая индивидуальная характеристика объекта.
* по ГБОУ «Назрановская школа-интернат №1», в нарушение пункта 8 Инструкции №157н, в авансовом отчете о командировке от 10.10.2016 года на сумму 34,0 тыс. рублей не отражены сведения о наименовании показателей (бухгалтерские записи), также не заполнены реквизиты оправдательных документов, приложенных к отчёту, отсутствует номер авансового отчета;
* по ГБОУ Кадетская школа «Горский кадетский корпус им. А.Д. Цароева», в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, в 2016 году после даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица в течение трех дней не размещались в единой информационной системе подписанные контракты.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия Отчет аудитора о результатах проверки;

3) Направить в Министерство образования и науки Республики Ингушетия и в вышеуказанные бюджетные и казенные учреждения, подведомственные Министерству образования и науки Республики Ингушетия, охваченные в ходе проверки, представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) Направить материалы проверки в прокуратуру Республики Ингушетия;

5) Направить в Управление по антимонопольной службе по Республике Ингушетия письмо с описанием нарушений Федерального закона №44-ФЗ.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет о результатах**

**проверки целевого и эффективного использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия**

**в 2016, 2017 гг.**

**Основание для проведения проверки:** на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2018 год.

**Цель проверки:** проверкацелевого и эффективного использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия в 2016, 2017 гг.

**Предмет проверки:** регистры и первичные документы бухгалтерского учета, бюджетная отчетность.

**Проверка формирования, утверждения и исполнения бюджета**

В 2016 году финансовая деятельность Территориального фонда осуществлялась в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 24 декабря 2015 года № 71-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2016 год» (в редакции Закона Республики Ингушетия от 19.12.2016г. № 51-РЗ).

Согласно Закону РИ от 19.12.2016 г. № 51-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2016 год», и бюджетной росписи, бюджет Территориального фонда на 2016 год утвержден по доходам в сумме 3 857 399,7 тыс. рублей, в том числе:

* межбюджетные трансферты из ФФОМС - в сумме 3 732 291,1 тыс. рублей (субвенция Федерального фонда на финансовое обеспечение организации ОМС на территории РИ - 3 700 272,0 тыс. руб. и средства на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования -32 019,1 тыс. рублей),
* штрафы, санкции, возмещение ущерба - в размере 675,0 тыс. рублей;
* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования - в размере 55 078,5 тыс. рублей,
* прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования - в размере 528,1 тыс. рублей,
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования - в размере 95 200,2 тыс. рублей,
* возвратостатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - в размере 26 373,2 тыс. рублей.

По расходам бюджет утвержден в сумме 3 882 569,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета в размере 25 170,1 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета определены остатки средств на счету по учету средств обязательного медицинского страхования.

В 2016 году бюджет Территориального фонда исполнен по доходам в сумме 3 883 244,3 тыс. рублей или на 100,7 % к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

* субвенции Федерального фонда, передаваемые бюджету Территориального фонда - 3 700 272,0 тыс. рублей или 95,2 %;
* средства на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования - 32 019,1 тыс. рублей или 0,8 %;
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам - 8 400,0 тыс. рублей или 0,2 %;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба - 1 051,7 тыс. рублей или 0,03 %;
* прочие неналоговые поступления в Территориальный фонд - 633,8 тыс. рублей или 0,016 %;
* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 71 116,6 тыс. рублей или 1,8%;
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые Территориальному фонду (межтерриториальные расчёты) - 96 061,2 тыс. рублей или 2,5%;
* доходы Территориального фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 63,1 тыс. рублей.

Также, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета Территориального фонда произведен возвратостатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 26 373,2 тыс. рублей.

В 2016 году бюджет Территориального фонда исполнен по расходам в объеме 3 567 523,0 тыс. рублей или 91,9 % к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

* на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РИ в сумме 3 515 603,9 тыс. рублей или 98,5 %, из них:
* на финансовое обеспечение медицинских организаций входящих в систему ОМС Республики Ингушетия - 3 140 201,4 тыс. рублей;
* на межбюджетные трансферты другим территориальным фондам - 343 383,4 тыс. рублей;
* на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС- 32 019,1 или 0,9%;
* на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам - 8 400,0 тыс. рублей или 0,2 %;
* на обеспечение деятельности государственных учреждений по исполнению функций органов управления государственных внебюджетных фондов - 43 519,1 тыс. рублей или 1,2 %.

В 2017году финансовая деятельность Территориального фонда осуществлялась в соответствии с Законом РИ от 29.12.2016 г. № 64-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции Закона РИ от 29.12.2017 г. № 73-РЗ). Согласно Закону РИ от 29.12.2017 г. № 73-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной росписи, бюджет Территориального фонда на 2017 год утвержден по доходам в сумме 4 017 283,2 тыс. рублей, в том числе:

* субвенция Федерального фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РИ - 3 771 993,0 тыс. рублей;
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования- 139 147,4 тыс. рублей;
* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 104 553,5 тыс. рублей;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 096,3 тыс. рублей;
* прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 493,0 тыс. рублей.

Бюджет Территориального фонда на 2017 год утвержден по расходам в сумме 4 061 184,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2017 год установлен в объеме 43 901,0 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита определены остатки средств на счету по учету средств обязательного медицинского страхования.

В 2017 году бюджет Территориального фонда исполнен по доходам в сумме 3 964 674,2 тыс. рублей или 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

* субвенции Федерального фонда, передаваемые бюджету Территориального фонда, составили - 3 771 993,0 тыс. рублей или 95,1%;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба– в общей сумме 358,3 тыс. рублей или 0,009%;
* прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 540,4 тыс. рублей или 0,014%;
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Республики Ингушетия - 109 663,5 тыс. рублей или 2,8 %;
* доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 3 137,7 тыс. рублей.

Также произведен возвратостатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 802,9 тыс. рублей и возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 3 135,5 тыс. рублей (средства, выделенных Федеральным фондом в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Ингушетия на строительство перинатального центра).

В 2017 году бюджет Территориального фонда исполнен по расходам в сумме 3 898 381,0 тыс. рублей или 96,0% к утвержденным бюджетным назначениям и 98,3% к поступившим доходам, в том числе:

* на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации в сумме 3 786 190,3 тыс. рублей или 97,1%, из них:
* на финансовое обеспечение медицинских организаций, входящих в систему ОМС Республики Ингушетия- 3 267 161,5 тыс. рублей;
* межбюджетные трансферты другим территориальным фондам - 417 648,2 тыс. рублей;
* расходы на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах РФ - 101 380,6 тыс. рублей или 2,6 %;
* на обеспечение деятельности государственных учреждений в рамках выполнения функций аппаратами органов управления государственных внебюджетных фондов - 44 753,8 тыс. рублей или 1,1 %;
* на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - 67 436,9 тыс. рублей или 1,7 %.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи Правительством РИ изданы Постановления: от 24.02.2016 г. № 21 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам в Республике Ингушетия на 2016 г.»; от 15.02. 2017 г. № 20 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам в Республике Ингушетия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Территориальные программы разрабатывались Министерством здравоохранения РИ совместно с Территориальным фондом.

Данные программы утверждались с нарушением рекомендованных сроков:

* в 2016 году - на 61 день (установленный пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 19.12.2015 г. № 1382 срок утверждения до 25 декабря предыдущего года);
* в 2017 году – на 47 дней (установленный пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 19.12.2016 г. № 1403 срок утверждения до 30 декабря предыдущего года).

Вместе с тем, Территориальным фондом территориальная программа обязательного медицинского страхования, являющаяся составной частью программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи, направлена для утверждения в Минздрав РИ своевременно.

В принятых Территориальных программах определены перечни видов и условий оказания медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, категории граждан, помощь по которым осуществляется бесплатно, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы её оплаты, а также предусмотрены критерии доступности и качества медицинской помощи на территории РИ.

Программы разработаны исходя из нормативов объёмов медицинской помощи (по видам) и нормативов финансовых затрат на единицу объёма медицинской помощи.

Нормативы объёма медицинской помощи, использованные в целях планирования и финансово-экономического обоснования размера средних подушевых нормативов финансового обеспечения, предусмотренных программами, приведены в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 г.**  **На 1 застрахованное лицо** | | | | **2017 г.**  **На 1 застрахованное лицо** | | |
| **Террито-риальная**  **программа** | **Базовая (фед.)**  **прогр.** | **Откло-ние** | **Террито-риальная**  **программа** | | **Базовая (фед.)**  **прогр.** | **Откло**  **ненние** |
| Скорая медицинская помощь (вызов на1 застрахованное лицо) | 0,3 | 0,3 | 0,0 | 0,3 | | 0,3 | 0,0 |
| Медицинская помощь (амбулаторная) с профильной целью. (посещ на 1застрахованное лицо) | 2,35 | 2,35 | 0,0 | 2,35 | | 2,35 | 0,0 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях в связи с заболеванием (обращение на 1застрахованное лицо) | 1,98 | 1,98 | 0,0 | 1,98 | | 1,98 | 0,0 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях, оказанная в неотложной форме (посещение на 1застрахованное лицо) | 0,56 | 0,56 | 0,0 | 0,56 | | 0,56 | 0,0 |
| Медицинская помощь в условиях дневного стационара (пациенто- дни на 1 застрахованное лицо) | 0,06 | 0,06 | 0,0 | 0,06 | | 0,06 | 0,0 |
| Медицинская помощь в стационарных условиях (случаев госпитализации на 1 застрахованное лицо в год) | 0,17214 | 0,17214 | 0,0 | 0,17233 | | 0,173387 | 0,00106 |

Анализ нормативов объема медицинской помощи в территориальных программах показывает, что на региональном уровне нормативы объёма медицинской помощи по его видам на одно застрахованное лицо в год соответствуют объёмам федеральной (базовой) программы.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 г.**  **Нормативы фин. затрат на ед. объёма мед. пом. (руб.)** | | | **2017 г.**  **Нормативы фин. затрат на ед. объёма мед. пом. (руб.)** | | |
| **По террит.**  **прогр.** | **По базов. (фед.)**  **прогр.** | **Отклоне-ние** | **По террит**  **прогр.** | **По базов. (фед.)**  **прогр.** | **Откло-**  **нение** |
| Скорая медицинская помощь (вызов на 1 застрахованное лицо) | 1 747,7 | 1 747,7 | 0 | 1 819,5 | 1 819,5 | 0 |
| Медицинская помощь (амбулаторная) с профил. целью. (посещение на 1застрахованное лицо) | 358,7 | 358,7 | 0 | 376,2 | 376,2 | 0 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях в связи с заболеванием (обращение на 1застрахованное лицо) | 1 005,0 | 1 005,0 | 0 | 1 054,0 | 1 054,0 | 0 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях, оказанная в неотложной форме (посещение на 1застрахованное лицо) | 459,2 | 459,2 | 0 | 481,6 | 481,6 | 0 |
| Медицинская помощь в условиях дневного стационара (пац. дни на 1 застрахованное лицо) | 11 430,0 | 11 430,0 | 0 | 11 919,1 | 11 919,1 | 0 |
| Медицинская помощь в стационарных условиях (случаев госпитализации на 1 застрахованное лицо в год) | 22 815,3 | 22 815,3 | 0 | 24 723,7 | 24 723,7 | 0 |

Анализ нормативов объема финансовых затрат на единицу медицинской помощи в территориальных программах показывает, что на региональном уровне нормативы соответствуют федеральной (базовой) программы.

**Проверка межтерриториальных расчётов за иногороднее лечение**

Согласно данным Территориального фонда по форме № 2-расчёты "Сведения о расчётах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС", при осуществлении взаиморасчётов за медицинскую помощь иногородним гражданам, оказанную в ЛПУ РИ, имеется дебиторская задолженность:

* на 01.01.2017 г. - в сумме 41 271,8 тыс. рублей;
* на 01.01.2018 г. - в сумме 175 210,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность, превышающая установленный пунктом 133 Приказа Минздрава РФ от 28.02.2011 г. № 158 "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» срок (25 дней), по состоянию на 01.01.2017 г. составляла 25 295,7 тыс. рублей и на 01.01.2018 г. – 144 634,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что основная часть задолженности на 01.01.2018г. в размере 136 799,0 тыс. рублей сложилась из-за неисполнения обязанности по оплате счетов за оказанные медицинские услуги Территориальным фондом ОМС РСО-А. По указанной задолженности Территориальным фондом РИ подано исковое заявление в арбитражный суд РСО-А на общую сумму 74 021,1 тыс. рублей. Из указанной суммы арбитражным судом вынесено решение от 01.02.2018 г № А61-3465\2017, о взыскании с Территориального фонда ОМС РСО-А в пользу Территориального фонда ОМС РИ задолженности в размере 58 295,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за медицинскую помощь, оказанную в других субъектах РФ гражданам, застрахованным в РИ, составляла:

* на 01.01.2017 г. в сумме 46 324,0 тыс. рублей;
* на 01.01.2018 г. в сумме 27 417,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность, превышающая установленный пунктом 133 Приказа Минздрава РФ от 28.02.2011г. № 158 "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» срок (25 дней), по состоянию на 01.01.2017 г. составляла 4 576,2 тыс. рублей и на 01.01.2018 г. – 3 344,8 тыс. рублей.Данная кредиторская задолженность сложилась в связи с тем, что в 2016 и 2017 годах субвенция Федерального фонда за октябрь, ноябрь и декабрь месяцы поступила только в последние дни финансового года (2016 году - 30 декабря и в 2017 году - 29 декабря).

**Проверка кассы, кассовых операций**

Учет операций по движению наличных денежных средств, в соответствии с Инструкцией № 157н, велся в Журнале операций по счету «Касса» на основании кассовых отчетов.

Ведение кассовых операций за проверяемый период регламентировалось Указанием банка России от 11.03.2014 г. № 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства". Ведение кассовых операций Территориальным фондом осуществлялось автоматизированным способом с использованием программы «1С Бухгалтерия».

При арифметической проверке оборотов денежных средств, отраженных в бухгалтерском учете по субсчету «Касса», установлено:

* остаток средств на 01.01.2016 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу за 2016 год – 29,4 тыс. руб.;
* выдано из кассы за 2016 году – 29,4 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2017 г. – 0 руб.;
* поступило в кассу за 2017 год – 6,9 тыс. руб.;
* выдано из кассы за 2017 году – 6,9 тыс. руб.;
* остаток на 31.12.2017 г.- 0 рублей.

Лимит остатка наличных денежных средств в кассе, установленный Территориальным фондом, составлял: в 2016 году – 5,1 тыс. руб., в 2017 году – 5,1 тыс. рублей. Превышения установленного лимита в проверяемом периоде не выявлены.

**Проверка операций с безналичными денежными средствами**

Учет движения бюджетных средств, а также средств, поступивших из других источников, осуществлялся на лицевых счетах в УФК по РИ.

Согласно данным бухгалтерского учёта (отчёта о состоянии лицевого счёта), остаток средств на 01.01.2016 г. составлял 1 192 403,1 тыс. рублей.

Поступило средств в общей сумме 7 847 918,6 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 3 883 244,3 тыс. рублей и в 2017 году – 3 964  674,3 тыс. рублей.

Кассовый расход составил в общей сумме 7 465 904,0 тыс. рублей, из них в 2016 году – 3 567 523,0 тыс. рублей и в 2017 году – 3 898 381,0 тыс. рублей.

Остаток средств на 01.01.2018 г. – 1 574 417,7 тыс. рублей.

Суммы операций в выписках с лицевого счета получателя бюджетных средств соответствуют суммам, указанным в приложенных платежных документах. Перечисление финансовых средств со счета производилось на основании платёжных поручений, оправдательных документов.

При проверке соответствия оборотов и остатков по месяцам в журнале операций с безналичными денежными средствами данным первичных документов, расхождений не выявлено.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Начисление и выплата заработной платы Территориального фонда осуществлялось в Журнале операций расчетов по оплате труда.

Согласно штатного расписания Территориального фонда в 2016-2017 гг., утверждённая штатная численность составляла 74 единицы.

Согласно бюджетных смет Территориального фонда за 2016 и 2017 гг. заработная плата предусмотрена в размере 21 781,4 тыс. рублей.

Фактически в 2016 году начислено и выплачено 21 690,6 тыс. рублей, в 2017 году – 21 779,2 тыс. рублей.

Формирование фонда оплаты труда, начисление и выплата заработной платы производились на основании Положения об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия от 01.07.2011 года № 57к и штатного расписания.

При проверке начисления и выплаты заработной платы нарушений не установлено.

**Проверка учёта нефинансовых активов**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Территориальном фонде осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

По данным бухгалтерского учёта по Территориальному фонду числятся основные средства:

* на 01.01.2016 г. в сумме 24 475,5 тыс. рублей;
* на 01.01.2017 г. – 24 287,3 тыс. рублей;
* на 01.01.2018 г. – 27 158,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ с материально-ответственными лицами заключены договора о полной индивидуальной материальной ответственности. Выборочная инвентаризация основных средств при сличении и сверке с данными бухгалтерского учета отклонения не установила. По данным бухгалтерского учёта на балансе Территориального фонда числится 12 единиц автотранспорта.

В 2016 году израсходовано горюче-смазочных материалов в количестве 19 902 л на сумму 710,5 тыс. рублей, в том числе бензин в количестве 17 045 л на сумму 611,5 тыс. рублей, дизельное топливо в количестве 2 857 литров на сумму 98,9 тыс. рублей.

В 2017 году израсходовано горюче-смазочных материалов в количестве 21 071 л на сумму 776,2 тыс. рублей, в том числе бензин в количестве 17 634 л на сумму 655,6 тыс. рублей, дизельное топливо в количестве 3 437 литров на сумму 120,6 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением № 78, при эксплуатации автомобильного транспорта Территориального фонда, для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист «Путевой лист легкового автомобиля». В путевых листах указывались конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, время выезда и возвращения, а также подпись лица, пользовавшегося автомобилем. Нарушений при использовании и списании горюче-смазочных материалов не установлено.

**Проверка состояния бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учёт вёлся в соответствии с Инструкцией № 157н. Ведутся все регистры бухгалтерского учёта. Данные бухгалтерского учёта соответствуют годовой отчётности.

**Проверка целевого и эффективного использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия в ГБУ «Малгобекская центральная районная больница» в 2016, 2017 гг.**

**Проверка операций с безналичными денежными средствами**

Учет движения средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия (далее - ТФОМС)осуществлялся на лицевом счете Учреждения в УФК по РИ. По данным лицевого счёта:

* остаток средств на 01.01.2016 г. составлял в сумме 42 712,5 тыс. руб.;
* поступили средства в 2016 году в сумме 430 542,9 тыс. руб.;
* кассовый расход в 2016 году составил в сумме 447 924,9 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2017 г. составлял в сумме 25 330,5 тыс. руб.;
* поступили средства в 2017 году в сумме 428 458,3 тыс. руб.;
* кассовый расход в 2017 году составил в сумме 453 213,9 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2018 г. составил в сумме 574,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ Учреждение обязано использовать получаемые от ТФОМС средства на реализацию программ обязательного медицинского страхования. Согласно пункту 7 Письма МЗ РФ № 11-9/10/2-7796 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 г.», расходы медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части капитального ремонта и разработки проектно-сметной документации для его проведения, стоимостью свыше 100,0 тыс. руб. осуществляются за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов.

Вместе с тем, на основании договора № 31/12 от 31 декабря 2015 года с ООО «КАРТ» произведены и оплачены работы по замене кровли главного корпуса Учреждения на сумму 726,9 тыс. рублей, что является нецелым использованием средств ТФОМС (статьи 38, 306.4 БК РФ).

Согласно пункту 9 статьи 39 Федерального закона № 326-ФЗ, за использование не по целевому назначению средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, медицинская организация уплачивает в бюджет Территориального фонда штраф в размере 10 % от суммы нецелевого использования средств и пени в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки. Средства, использованные не по целевому назначению, медицинской организацией должны быть возвращены в бюджет Территориального фонда в течение 10 рабочих дней со дня предъявления Территориальным фондом ОМС соответствующего требования.

В проверяемом периоде Учреждением произведены расходы на оплату юридических услуг адвокатов, компенсации морального вреда и уплату штрафов на общую сумму 1 150,0 тыс. рублей, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету, в том числе:

* + произведена частичная компенсация морального вреда, причиненного в результате оказания Учреждением не качественной медицинской помощи, в размере 900,0 тыс. руб.;
* за нарушение температурного режима при хранении лекарственных препаратов, а также хранение лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, уплачен штраф в размере 100,0 тыс. руб.;
* за неисполнение ранее выданного Предписания Территориального органа Росздравнадзора по РИ уплачен штраф в размере 30,0 тыс. руб.;
* в результате неправомерных действии администрации Учреждения, выплачена компенсация морального вреда в размере 50,0 тыс. руб.;
* выплачены средства в размере 50,0 тыс. руб.для возмещения расходов на оплату юридических услуг;
* за нарушение Правил технической эксплуатации электроустановок и правил устройства электроустановок, уплачен административный штраф в размере 20,0 тыс. рублей.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Согласно штатному расписанию Учреждения на 2016 год утверждённая штатная численность составляла 1 608,5 единиц, в том числе:

* врачей - 337,75 единиц;
* средний медицинский персонал - 724,75 единицы;
* младший медицинский персонал – 317,25 единицы;
* фармацевтический персонал – 5 единиц;
* прочий персонал – 223,75 единицы.

Согласно плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, фонд заработной платы на 2016 год был предусмотрен в сумме 298 524,2 тыс. рублей. Фактически в 2016 году начислено заработной платы в сумме 245 295,8 тыс. рублей.

Согласно штатного расписания Учреждения на 2017 год утверждённая штатная численность составляла 1 497,0 единиц, в том числе:

* врачей – 321,25 единицы;
* средний медицинский персонал – 677,0 единиц;
* младший медицинский персонал – 184,25 единицы;
* фармацевтический персонал – 5 единиц;
* прочий персонал – 309,5 единицы.

Согласно плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, фонд заработной платы на 2017 год был предусмотрен в сумме 299 705,7 тыс. рублей. Фактически в 2017 году начислено заработной платы в сумме 251 003,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проверены расчетно-платежные ведомости, приказы руководства Учреждения, Журнал операций расчетов по оплате труда. Проверена правильность и обоснованность начисления и выплаты заработной платы 40 сотрудников в 2016 году и 25 сотрудников в 2017 году.

**Проверка учета**

**основных средств и материальных ценностей**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в Учреждении осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов. Проведена инвентаризация на складе медикаментов и расходных материалов медицинского назначения, и на складе продуктов питания, в результате которой излишки или недостача не установлены.

**Проверка расходования горюче-смазочных материалов**

По данным бухгалтерского учёта в 2016 году на балансе Учреждения числилось 18 единиц автотранспорта. В 2016 году израсходовано ГСМ в количестве 122651,9 л на сумму 4 108,9 тыс. руб., в том числе бензина – 87975 л на сумму 2 949,3 тыс. руб., дизельного топлива – 36676,9 л на сумму 1159,6 тыс. рублей.

В 2017 году на балансе Учреждения числилось 19 единиц автотранспорта. В 2017 году израсходовано ГСМ в количестве 92591,7 л на сумму 3 278,2 тыс. руб., в том числе бензина – 75979 л на сумму 2 699,1 тыс. руб., дизельного топлива – 16612,7 л на сумму 579,1 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением № 78, при эксплуатации автомобильного транспорта Учреждения, для учёта и списания ГСМ использовался путевой лист «Путевой лист легкового автомобиля». В путевых листах указывались конкретные пункты маршрута движения (следования) с указанием километража, время выезда и возвращения, а также подпись лица, пользовавшегося автомобилем.

**Проверка соблюдения законодательства**

**в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд**

В нарушение части 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 527 Гражданского Кодекса РФ, статей 8, 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением заключены контракты без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 1 658,6 тыс. руб., в том числе:

* с ООО «Назрань» на поставку продовольственных товаров на сумму 783,6 тыс. руб.;
* с ООО «Продукты Ингушетии» на поставку мяса, мясной продукции на сумму 875,0 тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкций № 157н.

**Проверка целевого и эффективного использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия, выделенных ГБУ «Республиканский онкологический диспансер»**

**в 2016, 2017 гг.**

**Проверка операций с безналичными денежными средствами**

Учет движения средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетияосуществлялся на лицевом счете Учреждения в УФК по РИ.

По данным лицевого счёта:

* + остаток средств на 01.01.2016 г. - 9 504,0 тыс. руб.;
  + поступили средства в 2016 году- 33 071,8 тыс. руб., в том числе:
  + из ТФОМС за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в других регионах РФ - 52,7 тыс. руб.;
  + из страховой медицинской организации компании ЗАО «МАКС-М» - 33  019,1 тыс. руб.;
* кассовый расход - 26 310,0 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2017 г. - 16 265,8 тыс. руб.;
* поступили средства в 2017 году – 82 625,1 тыс. руб., в том числе:
* из территориального фонда ОМС за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в других регионах РФ – 2 407,8 тыс. руб.
* из страховой медицинской организации компании ЗАО «МАКС-М» - 79 760,1 тыс. руб.;
* кассовый расход в 2017 году составил 79 725,1 тыс. руб.;
* остаток средств на 01.01.2018 г. - 19 165,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в Учреждении установлены случаи нанесения ущерба в результате уплаты штрафов на общую сумму 48,4 тыс. руб., из них:

* страховой компании уплачены штрафы за приобретенные пациентами лекарственные средства и изделия медицинского назначения в сумме 18,4 тыс. руб.;
* за нарушение норм трудового законодательства при увольнении врача уплачен административный штраф в размере 30,0 тыс. рублей.

Учреждение и физическое лицо Даурбеков К.Х. заключили договор б/н от 05.01.2017 г. на оказание услуг по ремонту газового оборудования на сумму 10,0 тыс. рублей. Средства перечислены Даурбекову К. Х. в полном объеме.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 208 и статьи 209 Налогового Кодекса РФ вознаграждение за оказанную услугу относится к доходам и является объектом обложения налога на доходы физического лица (НДФЛ). Таким образом, доход, полученный физическим лицом Даурбековым К.Х., в сумме 10,0 тыс. руб. подлежал обложению НДФЛ по налоговой ставке 13% (п. 1 ст. 224 НК РФ).

Однако, Учреждением, в нарушение статьи 226 Налогового Кодекса РФ, при фактической выплате указанной суммы не исчислен, не удержан и не перечислен в бюджет НДФЛ в сумме 1,3 тыс. руб., а также не представлены в налоговый орган по месту своего учета сведения о данном доходе по форме 2-НДФЛ. Таким образом, бюджету нанесен ущерб на указанную сумму.

Помимо этого, Учреждение и физическое лицо Хантыгов Б. М. заключили договор б/н от 06.02.2017 г. на оказание услуг по изготовлению столов в количестве 2 шт. из нержавеющей стали на сумму 13,0 тыс. рублей. Указанная сумма перечислена Учреждением в полном объеме.

Учреждением, в нарушение пункта 1 статьи 226 Налогового Кодекса РФ, при фактической выплате указанной суммы не исчислен, не удержан и не перечислен в бюджет НДФЛ в сумме 1,7 тыс. рублей. Кроме того, не представлены в налоговый орган по месту своего учета сведения о данном доходе по форме 2 - НДФЛ.

В нарушение пункта 9 статьи 226 НК РФ, перечисление в налоговые органы НДФЛ в сумме1,7 тыс. руб.осуществлено за счёт средств Учреждения.

Таким образом, бюджету нанесен ущерб в сумме 3,4 тыс. рублей.

**Проверка**

**начисления и выплаты заработной платы (выборочным методом)**

Начисление и выплата заработной платы Учреждения осуществлялись в Журнале операций расчетов по оплате труда.

В 2016-2017 гг. работникам административно-управленческого персонала начислена надбавка за сверхурочную работу в общей сумме 1 165,0 тыс. руб., в том числе: в 2016 году- 610,5 тыс. руб., в 2017 году - 554,5 тыс. рублей.

Учреждением, в нарушение статей 91, 99, 152 Трудового Кодекса РФ, не составлялись уведомления работодателя к работникам о привлечении их к сверхурочной работе и (или) письменные заявления работников об их согласии на сверхурочную работу, не издавался приказ о привлечении работников к сверхурочной работе, в табелях учёта использования отработанного времени не вёлся точный учёт сверхурочной работы, обозначенный буквой «С» (по форме бланка 0504421) или другим способом. Таким образом, для выплаты сумм в качестве надбавок за сверхурочную работу не было оснований.

Вместе с тем, на указанных работников издавались приказы руководителем Учреждения о назначении им стимулирующих выплат в соответствующих осуществленным выплатам объемах.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, бухгалтерией допущено неправильное отражение указанной операции в учетных бухгалтерских документах, - в карточках-справках вместо стимулирующих выплат указаны надбавки за сверхурочную работу.

В нарушение статей 22, 191 Трудового Кодекса РФ, в 2016 году Приказом по Учреждению главному врачу выплачена премия в сумме 97,1 тыс. руб., тогда как поощрение работников за труд, в частности выплата премий, относится к компетенции работодателя (в данном случае на основания приказа работодателя - Минздрава РИ). Таким образом, премия в сумме 97,1 тыс. руб. выплачена необоснованно и подлежит возмещению за счёт виновных лиц.Также, восстановлению подлежат денежные средства в размере 29,3 тыс. руб., начисленные и уплаченные во внебюджетные фонды в виде социальных взносов. Таким образом, бюджету нанесен ущерб на общую сумму 126,4 тыс. рублей.

**Проверка расходования Горюче-смазочных материалов**

По данным Журнала операций с безналичными денежными средствами, приобретено бензина в количестве 11425 л на общую сумму 399,1 тыс. руб., в том числе за 2016 год – 5725 л на сумму 195,8 тыс. руб. и за 2017 год – 5700 л на сумму 203,3 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что согласно отчёта по расходу ГСМ за сентябрь 2016 года, остаток бензина на конец месяца составлял 250 л на сумму 8,6 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учёта, отчёт по расходу ГСМ за октябрь 2016 года в количестве 250 л на сумму 8,6 тыс. рублей отсутствует. Проверить факт наличия отчёта по использованию ГСМ не представилось возможным, так как в бухгалтерии отсутствует и не представлен к проверке Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов за октябрь 2016 года, о чём составлен акт о непредставлении указанного регистра. Согласно данным отчёта по расходу ГСМ на начало ноября 2016 года вышеуказанный бензин в остатке не числился. Таким образом, подтвердить факт списания бензина в количестве 250 л на сумму 8,6 тыс. руб. не представляется возможным.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402 - ФЗ и Письма Росстата от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», в путевых листах не указывались конкретные пункты маршрута движения (следования), в полном объёме не заполнялись сведения о ГСМ, время выезда и возвращения в гараж, подписи лиц, пользовавшихся автомобилем.

**Проверка соблюдения законодательства**

**в сфере закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд**

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением превышен годовой объем закупок, который не должен превышать 2 млн. рублей или 5% совокупного годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета, объем расходов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Учреждения в 2017 году составляет 41 810,6 тыс. рублей.

По указанным нормам Учреждение имеет право на заключение договоров и контрактов на закупку товаров, работ и услуг стоимостью до ста тысяч без проведения конкурсных процедур на общую сумму 2 090,5 тыс. рублей (41 810,6\*5%:100 =2 090,5). Фактически Учреждением заключены контракты на приобретение товаров, работ и услуг до ста тысяч на сумму 4 343,5 тыс. руб., то есть превышение указанного лимита составило 2 253,0 тыс. рублей.

Помимо этого, в нарушение части 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 527 Гражданского Кодекса РФ, статей 8, 24 и статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением в 2017 году заключались контракты без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 16 954,1 тыс. руб. в том числе:

* с ООО «СИА Интернейшнл - Назрань» на приобретение лекарственных средств на сумму 6 872,7 тыс. руб.;
* с ООО «ГЛОБАЛ СНАБ» на приобретение медицинского расходного материала на сумму 10 081,4 тыс. рублей.

**Проверка согласования цен поставки лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**

В нарушение пункта 6 Правил установления предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждённых Постановлением Правительства РФ № 865 от 29.10.2010 г. «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», в Учреждении отсутствуют протокола согласования цен на общую сумму 8 208,0 тыс. руб., без которых не должны были приниматься лекарственные препараты.

**Состояние бухгалтерского учёта**

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде вёлся с применением Инструкции № 157н, с вышеуказанными нарушениями.

**Выводы:**

1.Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1.ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» по нецелевому назначению использовано 726,9 тыс. рублей, путем оплаты работ по замене кровли главного корпуса учреждения за счетсредств ТФОМС, предусмотренных на реализацию программ обязательного медицинского страхования. (статьи 38, 306.4 БК РФ).

1.2. Бюджету нанесен ущерб в общей сумме 1 329,5 тыс. руб., в том числе:

* ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» - в сумме 179,5 тыс. рублей (в результате неправомерных выплат премий и начислений по ним в виде социальных взносов во внебюджетные фонды; уплаты штрафов Гострудинспекции в РИ за нарушение норм трудового законодательства при увольнении врача, а также страховой компании за приобретенные пациентами лекарственные средства и изделия медицинского назначения);
* ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» - в сумме 1 150,0 тыс. рублей (произведены расходы на оплату юридических услуг адвокатов, компенсации морального вреда, причиненного пациенту в результате оказания Учреждением некачественной медицинской помощи и заведующей родильным отделением в результате неправомерных действии администрации Учреждения; уплату штрафов за нарушение температурного режима при хранении лекарственных препаратов, а также хранение лекарственных препаратов с истекшим сроком годности; за неисполнение Учреждением ранее выданного предписания Росздравнадзора по РИ; за нарушение Правил технической эксплуатации электроустановок и правил устройства электроустановок).

2.Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности:

2.1. В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402 - ФЗ и Письма Федеральной службы государственной статистики от 03.02.2005 г. №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», в путевых листах ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» не заполнялись все реквизиты.

2.2. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, бухгалтерией ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» в учетных бухгалтерских документах, - в карточках-справках вместо стимулирующих выплат указаны надбавки за сверхурочную работу.

3.Нарушения при осуществлении государственных закупок:

3.1. В нарушение части 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 527 Гражданского Кодекса РФ, статей 8, 24 и статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» заключены контракты без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 1 658,6 тыс. рублей.

3.2. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» превышен годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить, на сумму 2 253,0 тыс. рублей.

3.3. В нарушение части 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 527 Гражданского Кодекса РФ, статей 8, 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» заключались контракты без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 16 954,1 тыс. рублей.

4.Иные нарушения:

4.1.В нарушение пунтка 6 Правил установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждённых Постановлением Правительства РФ № 865 от 29.10.2010 г., в ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» отсутствуют протоколы согласования цен на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на общую сумму 8 208,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия.

2. Направить в Прокуратуру Республики Ингушетия материалы проверки.

4. Направить в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия информационное письмо и отчет аудитора о результатах проверки.

5. Направить руководителям проверенных в ходе контрольного мероприятия государственных бюджетных учреждений (ГБУ «Малгобекская центральная районная больница», ГБУ «Республиканский онкологический диспансер») представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, и принятии мер по недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ М-Б. А-Х. Аушев***

**Отчет**

**о результатах ревизии целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016, 2017 гг. Региональной энергетической комиссии Республики Ингушетия, в том числе проверки обоснованности расчета тарифов на коммунальные услуги населению республики**

**Основание для проведения ревизии:** план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2018 год.

**Цель ревизии:** ревизия целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016, 2017 гг., Региональной энергетической комиссии Республики Ингушетия, в том числе проверка обоснованности расчета тарифов на коммунальные услуги населению республики.

**Предмет ревизии:** нормативные правовые акты, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств, сметы доходов и расходов, бюджетная отчетность, государственные контракты, регистры и первичные документы бюджетного учета, нормативные правовые акты в области государственного регулирования тарифов на коммунальные расходы населению.

**1. Проверка банковских операций**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде РЭК РИ использовался лицевой счет № 03142144870, открытый в УФК по РИ.

В 2017 году Министерством финансов РИ в соответствии со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2017 год, до РЭК РИ доведены лимиты бюджетных ассигнований из республиканского бюджета на 2017 год в сумме 6 088,7 тыс. рублей. На основании этого, Региональной энергетической комиссией РИ утверждены бюджетная роспись и бюджетная смета на 2017 год.

Кассовые выплаты Учреждения в 2017 году составили 5 637,9 тыс. рублей. Министерством финансов РИ не доведены до РЭК РИ бюджетные ассигнования в сумме 450,8 тыс. рублей.

Плановое и фактическое исполнение бюджетной сметы отражено в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 от 01.01.2018 г.(См. таблицу).

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Мин** | **РЗ** | **ПР** | **П** | **ПП** | **НР** | **План** | **Факт** | **Отклон.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия** | **311** |  |  |  |  |  | **6 088,7** | **5 637,9** | 450,8 |
| Национальная экономика | 311 | 04 |  |  |  |  | **6 088,7** | **5 637,9** | 450,8 |
| Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов, в т.ч. | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1001 | 4 996,6 | 4 914,2 | -82,4 |
| Заработная плата | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1001 | 3 837,6 | 3 837,6 | 0 |
| Начисление на оплату труда | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1001 | 1 159,0 | 1 076,6 | -82,4 |
| Расходы на обеспечение функций государственных органов в т.ч. | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1002 | **1 092,1** | **723,7** | -368,4 |
| Командировочные расходы | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1002 | 73,0 | 68,0 | -5,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1002 | 969,1 | 655,7 | -313,4 |
| Уплата налогов, сборов | 311 | 04 | 12 | 84 | 1 | 1002 | 50,0 | 0 | -50 |

В ходе проверки банковских операций установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету на общую сумму 68,4 тыс. рублей путем уплаты недоимки за несвоевременную уплату страховых взносов с фонда оплаты труда.

**2. Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В проверяемом периоде во временное пользование в кассу Учреждения поступили денежные средства в общей сумме 16,1 тыс. руб. (задаток на участие в аукционе по реализации автомобилей). Расход за тот же период по кассе составил возврат денежных средств, внесенных за участие в аукционе, в общей сумме 16,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.6 Указаний ЦБ РФ № 3210-У от 11.03.2014 г. «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», Учреждением кассовая книга не велась.

Выплата заработной платы и иные выплаты РЭК РИ осуществлялись путем перевода денежных средств на банковские карты сотрудников.

В 2017 году осуществлена одна командировка в г. Москву по итогам которой составлен авансовый отчет на сумму 68,0 тыс. рублей. Документы, подтверждающие произведенные расходы, к авансовому отчету приложены.

**3. Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы**

Штатное расписание РЭК РИ на 2017 год утверждено в количестве 12 единиц, из них:

* должности государственной гражданской службы - 11 единиц;
* обслуживающий персонал - 1 единиц.

Начисление и выплата заработной платы в проверяемом периоде в Учреждении производились на основании Закона РИ от 28.02.2007 г. №6-РЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Ингушетия» (далее – Закон РИ №6-РЗ), Постановления Правительства РИ от 10.02.2009 г. №40 «Об оплате труда работников республиканских государственных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Ингушетия», штатных расписаний.

В ходе проведения проверки правильности начисления и выплаты заработной платы, установлены случаи нарушения Закона РИ №6-РЗ.

Так, в нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных органов, в 2017 году двум работникам Учреждения недоначислена надбавка за выслугу лет в общей сумме 10,9 тыс. рублей.

**4. Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками Учреждением велся в Журнале операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками. Общая сумма расчетов с поставщиками и подрядчиками за приобретенные товары, работы и услуги в 2017 году составила 655,7 тыс. рублей. Расчеты с поставщиками и подрядчиками производились на основании договоров, счетов, счетов-фактур и накладных. Данные операции отражены в бухгалтерском учете.

**5. Проверка учета основных средств и материальных ценностей**

В проверяемом периоде учет основных средств и материальных ценностей в РЭК РИ осуществлялся в соответствии с Инструкций №157н. При проведении проверки установлено, что не на все основные средства Учреждением заведены инвентарные карточки и проставлены инвентарные номера.

С материально-ответственными лицами, в соответствии со статьей 244 Трудового Кодекса РФ, заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

В проверяемом периоде осуществлено списание 1 единицы автотранспорта на общую сумму 42,6 тыс. руб., в соответствии со статьей 296 Гражданского Кодекса РФ.

По данным бухгалтерского учёта на 01.01.2018 г. на балансе РЭК РИ числятся основные средства на сумму 1 025,1 тыс. рублей. В результате инвентаризации основных средств (сплошным методом) излишки и недостача не выявлены.

**6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей**

Согласно пункту 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности в РЭК РИ проведена инвентаризация активов и обязательств.

Дебиторская и кредиторская задолженности согласно справке (ф. 0503169) составляют:

* дебиторская задолженность на 01.01.2017 г. – 0,0 руб.;
* дебиторская задолженность на 01.01.2018 г. - 0,0 тыс. руб.;
* кредиторская задолженность на 01.01.2017 г. – 1 871,9 тыс. руб.;
* кредиторская задолженность на 01.01.2018 г. – 2 316,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Учреждения в 2017 году увеличилась на 444,7 тыс. рублей.

В нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, Минфином РИ не организованно должным образом исполнение бюджета Республики Ингушетия, выразившееся в несвоевременном распределении либо доведение до РЭК РИ бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, что в свою очередь стало причиной образования кредиторской задолженности.

**7. Проверка вопросов исполнения РЭК РИ задач и полномочий в области государственного регулирования тарифов при определении средней региональной составляющей розничной цены на газ для населения РИ**

Постановлением РЭК РИ от 28 июня 2017 г. №6 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению Республики Ингушетия», с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года утверждены дифференцированные по наборам направлений розничные цены на природный газ, предназначенный для последующей реализации населению на территории Республики Ингушетия, в размере 5 323,1 руб./тыс. м³.

**7.1. Правовые нормы государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения населения**

Правовые, экономические и организационные основы в области газоснабжения в Российской Федерации определены Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 г. №1021 (далее – Основные положения).

В соответствии с пунктом 3 Основных положений, цена на газ для потребителя газа на границе раздела газораспределительных сетей и сетей потребителя газа формируется из четырех слагаемых:

* регулируемой оптовой цены на газ или оптовой цены на газ, определяемой по соглашению сторон с учетом установленных предельных уровней;
* тарифов на услуги его транспортировки по газораспределительным сетям;
* специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенной для финансирования программ газификации;
* платы за снабженческо-сбытовые услуги.

Государственному регулированию на территории РФ подлежат:

* оптовые цены на газ, за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на организованных торгах;
* тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для независимых организаций;
* тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;
* тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
* размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ).
* розничные цены на газ, реализуемый населению;
* специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации;
* плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину (пункт 4 Основных положений).

Федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) осуществляет государственное регулирование:

а) оптовых цен на газ, за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на организованных торгах;

б) тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций;

в) тарифов на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;

г) тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;

д) размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ).

Федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) является Федеральная служба по тарифам (далее – ФСТ России) (Положение о ФСТ России, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. №332).

В соответствии с пунктом 8 Основных положений розничные цены на газ, реализуемый населению, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии РИ, утвержденным Постановлением Правительства РИ от 13 мая 2014 г. №8, РЭК РИ уполномочен осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Республики Ингушетия, а также контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами Республики Ингушетия.

Регулирование розничных цен на газ, реализуемый населению, тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

**7.2 Основные принципы и порядок формирования и регулирования розничных цен на газ, реализуемый населению Республики Ингушетия**

Основные принципы и порядок формирования и регулирования розничных цен на газ, реализуемый населению, определены Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденными Приказом ФСТ России от 27.10.2011 г. № 252-э/2 (далее – Указания № 252-э/2).

Розничные цены на природный газ в Республике Ингушетия установлены без территориальной дифференциации, так как реализация газа населению осуществляется одним поставщиком (поставка газа одним поставщиком является необходимым условием для установления розничной цены без территориальной дифференциации (п. 10 Указания «252-э/2).

Розничные цены установлены дифференцированно по следующим направлениям (наборам направлений) использования газа:

* на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа);
* на нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);
* на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);
* на отопление или отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах);
* на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах.

Розничные цены на газ рассчитываются и устанавливаются в рублях и копейках с учетом в цене налога на добавленную стоимость за 1000 м³ (1 м³) газа.

Согласно пункту 15 Указаний №252-э/2, средняя розничная цена на газ складывается из оптовой цены, определяемой на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта и средней региональной составляющей розничной цены на газ и ставки начисления налога на добавленную стоимость.

Средняя розничная цена на газ в соответствии с Указаниями №252-э/2, рассчитывается по следующей формуле:



где:

 - оптовая цена на газ, определяемая на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта;

 - средняя региональная составляющая розничной цены на газ;

 - ставка начисления налога на добавленную стоимость (18%).

Приказом Федеральной антимонопольной службой от 26.12.2016 г. №1870/16, оптовая цена на газ для Республики Ингушетия утверждена в сумме 3 680,0 руб. за 1000 м³;

Средняя региональная составляющая розничной цены на газ (*РС*ср) для установления розничных цен на территории субъекта РФ рассчитывается по следующей формуле:



где:

 - установленный ФСТ России тариф на услуги по транспортировке газа по группе население для i-той ГРО, через газораспределительные сети которой непосредственно осуществляется поставка газа населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

 - установленный уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации размер специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям по группе население i-той ГРО, через газораспределительные сети которой непосредственно осуществляется поставка газа населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- установленный ФСТ России тариф на транспортировку газа в транзитном потоке для i-той ГРО, по газораспределительным сетям которой осуществляется транспортировка газа в транзитном потоке для последующей реализации населению через газораспределительные сети другой ГРО (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

 - установленный ФСТ России размер платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее - ПССУ) для j-го поставщика газа по группе "население", осуществляющего его поставку населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

 - объем транспортировки газа населению через газораспределительные сети i-той ГРО (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- объем транспортировки газа в транзитном потоке по газораспределительным сетям i-той ГРО, предназначенного для последующей реализации населению через газораспределительные сети другой ГРО (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- объем реализации газа населению j-тым поставщиком газа (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

 - общий объем реализации газа населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

I - количество ГРО, по газораспределительным сетям которых осуществляется транспортировка газа для поставки населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации) (включая ГРО, находящиеся на территории других субъектов Российской Федерации, по сетям которых осуществляется транспортировка газа, впоследствии реализуемого населению на территории данного субъекта Российской Федерации, в транзитном потоке);

J - количество поставщиков газа, осуществляющих его поставку населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

i - порядковый индекс ГРО;

j - порядковый индекс поставщиков газа.

С учетом того, что поставку газа в Республику Ингушетия осуществляет единый оптовый поставщик через одну газораспределительную организацию (ГРО), а также из-за отсутствия транзитного потока средняя региональная составляющая розничной цены на газ складывается из:

* установленного ФСТ России тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, через которые осуществляется поставка газа населению для установления розничной цены;
* установленной РЭК РИ специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке по газораспределительным сетям, которые непосредственно осуществляющие поставку газа населению;
* установленной платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее - ПССУ) по группе население для поставщика, осуществляющего его поставку населению на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации.

*Тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям*

Приказом ФСТ России от 15 декабря 2009 г. №411-э/7 утверждены Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (далее – Методические указания).

Согласно пункту 5 Методических указаний расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем субъекту регулирования (ГРО) получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для:

а) возмещения экономически обоснованных расходов, связанных с транспортировкой газа;

б) обеспечения получения обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемом виде деятельности;

в) учета в структуре тарифов всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунтком 24 Методических указаний для утверждения (пересмотра) тарифов субъект регулирования (ГРО) вместе с заявлением об установлении (пересмотре) тарифов представляет в ФСТ России следующие материалы:

* расчет тарифов с обосновывающими материалами по формам согласно приложениям, к Методическим указаниям;
* бухгалтерский баланс (с приложениями) субъекта регулирования (ГРО) на последнюю отчетную дату;
* постатейное обоснование изменения размера затрат, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг), исходя из раздельного учета продукции (услуг) и затрат на ее производство по регулируемому виду деятельности;
* обоснование необходимой прибыли по регулируемому виду деятельности;
* планы капитальных вложений субъекта регулирования (ГРО) на соответствующий период по регулируемому виду деятельности в целях учета в структуре тарифов затрат на привлечение заимствований и других источников финансирования инвестиций согласно этим планам, а также отчеты по использованию инвестиционных средств за предыдущие периоды;
* сравнительные данные по статьям затрат по регулируемому виду деятельности и размеру балансовой прибыли за предыдущие 3 года.

В соответствии с пунктом 17 Основных положений организация, оказывающая услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (ГРО), одновременно с представлением заявления направляет заверенную копию указанных документов в орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (РЭК РИ).

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов представляют в федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (ФСТ России) заключение об обоснованности предложений организаций, осуществляющих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории соответствующего субъекта РФ, в отношении установления (изменения) цен (тарифов) в месячный срок со дня получения заявления.

В ходе настоящей проверки установлено, что организация, оказывающая услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (ГРО) (ОАО «Газпром газораспределение Назрань»), направило в РЭК РИ заявление об установлении (пересмотре) тарифов с приложением соответствующего перечня документов.

Согласно представленному заявлению, для обеспечения минимальной рентабельности на 2015-2017 годы средний тариф на услуги по транспортировке газа подлежит увеличению на 23,3% (на 96,6 руб. за 1000 м³), что в натуральном выражении составит 511,03 руб. за 1000 м³.

Однако, РЭК РИ не выполнила свои основные функции и задачи, которые заключались в проверке обоснованности предложения увеличить средний тариф на услуги по транспортировке газа и подготовке заключения об обоснованности предложения ОАО «Газпром газораспределение Назрань». Вместе с тем, РЭК РИ направлено в ФСТ России письмо о согласии на увеличение тарифа на услуги по транспортировке газа.

Указанный тариф ФСТ России приказом от 15.05.2015 г. №160-э/23, для Республики Ингушетия утвержден с 01.07.2015 г. в размере 491,19 руб. за 1000 м³, что на 19,84 рублей меньше, чем предлагала организация, оказывающая услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

*Специальная надбавка к тарифу на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации*

Согласно статьей 17 Федерального закона от 31 марта 1999 года №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов РФ, в порядке, установленном Правительством РФ, могут быть введены специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительным организациями (далее – Специальная надбавка).

Рассчитывается Специальная надбавка по Методике определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденной Приказом ФСТ России от 21.06.2011 г. № 154-э/4 (далее - Методика №154-э/4).

Согласно пункту 6 Методики №154-э/4, расчет специальных надбавок производится, исходя из получения газораспределительной организацией (далее - ГРО) планируемого объема выручки в размере, необходимом для финансирования утвержденной программы газификации и уплаты возникающего при этом налога на прибыль. Указанный размер выручки определяется по следующей формуле:



где:

 - сумма средств, необходимая для финансирования утвержденной программы газификации на период установления специальной надбавки в зоне обслуживания данной ГРО;

 - альтернативные источники финансирования утвержденной программы газификации, в том числе средства бюджетов всех уровней, инвестиции сторонних организаций, средства от проведения дополнительных эмиссий акций, плата за подключение и т.д.;

 - выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, но не более 70% средств, получаемых от применения специальной надбавки в том же периоде регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение;

 - расчетная плановая сумма налога на прибыль, возникающего от увеличения выручки ГРО в связи с введением специальной надбавки.

В ходе проверки РЭК РИ представлена программа газификации, осуществляемая за счет Специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденная АО «Газпром газораспределение Назрань» и согласованная с Правительством РИ и РЭК РИ на период 2015-2019 гг. на общую 83 442,73 тыс. рублей***.***

Альтернативные источники финансирования утвержденной программы газификации и выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям не предусмотрены.

Согласно пункту 8 Методики №154-э/4, расчетная плановая сумма налога на прибыль, возникающего от увеличения выручки в связи с введением специальной надбавки, определяется исходя из условия обеспечения организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности, получения необходимого объема чистой прибыли для финансирования программы газификации по следующей формуле:



где:

 - расходы, связанные с осуществлением программы газификации, учитывающиеся в налоговом учете (уменьшающие налогооблагаемую базу по налогу на прибыль);

 - ставка начисления налога на прибыль.

Из чего следует, что расчетная плановая сумма налога на прибыль, возникающего от увеличения выручки ГРО в связи с введением специальной надбавки (Нприб.) равна: 83442,73х0,2/(1-0,2) = 20 860,69 тыс. рублей.

Планируемый объем выручки в размере, необходимом для финансирования утвержденной программы газификации и уплаты возникающего при этом налога на прибыль (Вспец.) равен: 83 442,73 тыс. руб. + 20 860,69 тыс. руб. = 104 303,42 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 11 Методики №154-э/4, расчет среднего размера специальной надбавки (Тспец.) осуществляется по следующей формуле:



где:

V - суммарный объем транспортировки газа конечным потребителям, для групп которых устанавливается специальная надбавка, по распределительным сетям ГРО на территории рассматриваемого субъекта РФ на период установления специальной надбавки. Объемы транспортировки газа для расчета принимаются на уровне прогнозных на период регулирования с учетом договорных объемов транспортировки газа по распределительным газопроводам (в расчете на год), прогноза газопотребления конечных потребителей, газоснабжение которых осуществляется через газораспределительные сети данной ГРО, а также статистики объемов транспортировки газа за предыдущие 3 года.

Согласно данным, представленным Учреждением, суммарный объем транспортировки газа конечным потребителям (население), по распределительным сетям ГРО на территории Республики Ингушетия составляет 2 193 469,46 тыс. м³.

Из расчета РЭК РИ следует, что средний размер Специальной надбавки должен составлять:104 303,42 тыс. руб./ 2 193 469,46 тыс. м³ = 47,55 рублей.

Постановлением РЭК РИ от 28 июня 2017 года №7 размер Специальной надбавки для финансирования программы газификации на 2015-2019 гг. для населения установлен в размере 47,5 рублей.

Следует отметить, что размер Специальной надбавки, установленный Постановлением РЭК РИ №15 от 1 октября 2014 года «Об определении размера специальной надбавки к тарифу на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Назрань» для финансирования программы газификации на 2015-2017 гг.» для населения, составлял 28,5 рублей (в 1,7 раза меньше).

Согласно статьи 17 Федерального закона от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в случае установления Специальной надбавки органы исполнительной власти субъектов РФ (РЭК РИ) осуществляют контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения указанной надбавки.

Однако, РЭК РИ не выполняла возложенные на него функции по контролю за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения Специальной надбавки.

Вместе с тем, осуществление контроля за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения Специальной надбавки, позволило бы определить необходимость и эффективность установления указанной надбавки, так как средняя розничная цена на газ для населения складывается в том числе и из Специальной надбавки.

В случае неэффективного или нецелевого использовании финансовых средств, полученных в результате введения Специальной надбавки, РЭК РИ могла не устанавливать Специальную надбавку, что могло бы снизить тариф на услуги по поставке газа для населения на 47,5 руб. за 1000 м³.

В соответствии с пунктом 3 Методики №154-э/4, по решению органов исполнительной власти субъекта РФ, специальные надбавки также могут не устанавливаться.

РЭК РИ представлены акты приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы на 5 из 7 объектов, включенных в программу газификации, осуществляемую за счет Специальной надбавки. Вместе с тем, в актах отсутствует информация о вводе в эксплуатацию указанных распределительных газопроводов.

Размер Специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для населения по регионам СКФО РФ (руб./1000куб.м.) представлен в таблице, из которой видно, что указанная надбавка в регионах СКФО установлена только для промышленных и прочих потребителей газа и для населения не применяется.

Таблица (руб./1000куб.м.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Наименование субъектов** | | | | | | |
| **КЧР** | **РСО-А** | **РД** | **РИ** | **ЧР** | **СК** | **КБР** |
| **2017 год** | - | - | - | 47,5 | - | - | - |

*Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа*

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги для Республики Ингушетия установлен Приказом ФАС от 22.02.2017 г. №229/17 в сумме 292,41 руб. за 1000 м³ (без НДС).

Принципы регулирования и расчета размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа конечным потребителям газа, а также особенности ее применения определены Методическими указаниями по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее - ПССУ), оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, утвержденными Приказом Федеральной службой по тарифам от 15.12.2009 г. №412-э/8 (далее - Указания №412-э/8).

ПССУ, рассчитанная в соответствии с Указаниями №412-э/8, применяется для оплаты снабженческо-сбытовых услуг, оказываемых поставщиками газа конечным потребителям при реализации газа, оптовая цена на который подлежит государственному регулированию. Поставщиком газа конечным потребителям Республики Ингушетия является ООО «Газпром межрегионгаз Назрань».

Расчет размера платы за ПССУ предусматривает его установление на уровне, обеспечивающем получение планируемого объема выручки от оказания услуг в размере необходимом для:

* возмещения экономически обоснованных расходов, относимых на себестоимость услуг по регулируемому виду деятельности;
* обеспечение получения обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемом виде деятельности;
* учета в структуре ПССУ всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, исходные данные для расчета средней розничной цены на газ для населения Республики Ингушетия составляли:

* тариф на транспортировку газа по газораспределительным сетям (ОАО «Газпром газораспределений Назрань») – 491,19 руб. за 1000 м³ (без НДС);
* размер платы за снабженческо-сбытовые услуги - 292,41 руб. за 1000 м³ (без НДС);
* размер специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа для финансирования программ газификации – 47,5 руб. за 1000 м³ (без НДС);
* объем транспортировки газа населению через газораспределительные сети согласно данным, представленным РЭК РИ - 728 066 238 м³.

Средняя региональная составляющая розничной цены на газ равна:

РСср = ((728066,238 х 491,19 + 728066,238 х 47,5 + 728066,238 х 0) + 728066,238 х 292,41): 728066,238 = 831,1 руб. за 1000 м³.

Оптовая цена на газ для Республики Ингушетия, утверждённая Приказом Федеральной антимонопольной службой от 26.12.2016 г. №1870/16 составляет 3 680,0 рублей за 1000 м³ (без НДС).

В итоге средняя розничная цена (ЦР) на газ для населения, проживающего на территории Республики Ингушетия составляет:

(ЦР)= (3680+831,1) +18% = 5 323,1 рублей за 1000 м³.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что РЭК РИ не выполняет требования Положения о РЭК РИ в области газоснабжения в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Сравнительный анализ розничных цен на газ для населения по регионам Северо-Кавказского федерального округа приведен в таблице.

Таблица (руб. за 1000 м³)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Наименование субъектов** | | | | | | |
| **КЧР** | **РСО-А** | **РД** | **РИ** | **ЧР** | **СК** | **КБР** |
| **с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г.** | 5 787,96 | 5 472,17 | 4 869,34 | 5 112,88 | 3 325,3 | 5 390,0 | 5 810,0 |
| **с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г.** | 6 013,69 | 5 685,68 | 5 059,24 | 5 323,1 | 3 454,88 | 5 600,21 | 6 036,59 |

**8. Проверка вопросов исполнения РЭК РИ задач и полномочий в области государственного регулирования размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения**

Расчет размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения производится в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 28.04.2014 г. №101-э/3 (далее - Методические указания).

Методические указания разработаны в соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 года № 1021 (далее – Основные положения).

Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренным на заседании Правительства РФ 08.10.2015 г. (протокол №36), размер минимального и максимального уровня платы за технологическое присоединение для потребителей, газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа не превышающим 5 куб. метров в час, на 2016 год составил - 22 919,16 рублей и 57 279,9 рублей соответственно. (Письмо ФАС России органам исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов от 30.10.2015г. ВК/60442/15).

Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределения Назрань», согласно Методическим указаниям, определяется по следующей формуле:

Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину

где:  
Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину - плановая сумма всех расходов ГРО по осуществлению технологического присоединения на следующий календарный год;  
Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину - эффективная ставка налога на прибыль, определяемая с учетом результатов деятельности ГРО в прошлые периоды, а также оценки доходности других видов деятельности ГРО на очередной календарный год как отношение планового значения налога на прибыль к плановому значению прибыли до налогообложения, отражаемому ГРО в бухгалтерском учете, на очередной календарный год (но не выше размера ставки налога на прибыль, установленного Налоговым кодексом РФ);

Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину - плановое количество технологических присоединений в случаях, на следующий календарный год.

Так размер платы за технологическое присоединение, рассчитанный АО «Газпром газораспределения Назрань» на 2017 год составил:

Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину= 1 539,13 тыс. руб.

Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину= (1-20%).

Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину= 52 шт.

Птп / ЭО = 1 539,13/0,8/52 = 36998,32 руб. + 18% НДС = 43 658,01руб.

В прогнозе социально-экономического развития РФ на 2017 год и плановый период 2017-2019 годов среднегодовой индекс потребительских цен на 2017 год определен в размере 104,7% к уровню 2016 года. Таким образом, минимальный и максимальный уровни платы за технологическое присоединение на 2017 год индексируется на 4,7%.

С учетом изложенного, согласно Письму ФАС России, органам исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов от 07.12.2016 г. №АГ/84879/16, уровень платы за подключение в 2017 году не может быть менее 23 996,36 рублей и более 59 990,90 рублей без учета налога на добавленную стоимость.

Постановлением РЭК РИ от 21.11.2016 года размер платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределения Назрань» для населения утвержден в размере 23 657,94 рублей с НДС, и на 338,42 руб. меньше минимального уровня, доведенного Письмом ФАС России от 07.12.2016 г. №АГ/84879/16 (23 996,36 – 23 657,94).

Письмо ФАС России от 07.12.2016 г. №АГ/84879/16 направлено органам исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов позже (07.12.2016 г.) чем РЭК РИ утвердил размер платы за технологическое присоединение (21.11.2016 г.). В связи с этим, значения, установленные Постановлением РЭК РИ от 21.11.2016 года на 2017 год, остались без изменения.

Согласно пункту 26.22 Основных положений, расчет платы за технологическое присоединение ГРО представляются в регулирующий орган (РЭК РИ), который в своем решении отражает размер экономически обоснованной платы и, в случае возникновения, соответствующие выпадающие доходы газораспределительной организации от присоединения указанного газоиспользующего оборудования. В случае если размер экономически обоснованной платы газораспределительной организации ниже минимального уровня платы за технологическое присоединение, плата для потребителей (население) устанавливается в размере экономически обоснованной платы.

Однако, РЭК РИ, в нарушение норм Положения о РЭК РИ в области газоснабжения в части определения достоверности и экономической обоснованности расходов платы за технологическое присоединение не провела работу по проверке обоснованности расчетов, представленных ГРО и не подготовила соответствующее заключение.

Размер платы за технологическое присоединение к газовым сетям для населения по регионам СКФО на 2017 год представлен в Таблице.

Таблица (руб./1000 м³)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Наименование субъектов** | | | | | | |
| **КЧР** | **РСО-А** | **РД** | **РИ** | **ЧР** | **СК** | **КБР** |
| **с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.** | 30 000,0 | 25 702,7 | 25 513,96 | 23 657,94 | 29 661,02 | 23 996,36 | 23 996,36 |

**9. Проверка вопросов исполнения РЭК РИ задач и полномочий в области государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения**

Формирование тарифов на водоснабжение и водоотведение осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

* Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
* Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 г. №1746-э;
* Регламентом утверждения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 16.07.2014 г. №1154-э.

Расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется исходя из объемов реализации услуг и величины необходимой валовой выручки, рассчитанной одним из следующих методов:

1) ***Метод экономически обоснованных расходов (затрат).*** Расчет осуществляется с учетом экономически обоснованных расходов (затрат), необходимых для реализации инвестиционных и производственных программ;

2) ***Метод индексации*.** Расчет осуществляется с учетом изменения цен на используемые при осуществлении регулируемых видов деятельности товары, работы, услуги;

3) ***Метод доходности инвестированного капитала.*** При расчете тарифов учитываются возврат инвестированного капитала и получение дохода, эквивалентного доходу от его инвестирования в другие отрасли, деятельность в которых осуществляется с сопоставимыми рисками;

4) ***Метод сравнения аналогов.*** В сфере холодного водоснабжения и водоотведения расчет осуществляется исходя из тарифов или экономически обоснованных затрат гарантирующей организации (до определения гарантирующей организации исходя из тарифов или экономически обоснованных затрат организации, осуществляющей водоподготовку, транспортировку и подачу холодной воды) на осуществление того же регулируемого вида деятельности в сопоставимых условиях.

Расчет размера необходимой валовой выручки, тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров регулирования тарифов, дифференциация регулируемых тарифов осуществляются в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 г. №1746-э (далее - Методические указания).

Региональной энергетической комиссией РИ в 2015-2017 гг. приняты следующие Постановления, утверждающие долгосрочные параметры регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения:

* Постановление №26 от 18.12.2015 года «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для всех категорий потребителей организаций коммунального комплекса Республики Ингушетия на 2016-2018 годы»,
* Постановление №23 от 18.12.2015 года «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для всех категорий потребителей, предоставляемые ГУП «Ингушводоканал» на 2016-2018 годы»
* Постановление №19 от 20.12.2017 года «О внесении изменений в постановление РЭК РИ №26 от 18.12.2015 г. «Об установлении тарифов на водоснабжение и водоотведение для всех категорий потребителей организаций коммунального комплекса на 2016-2018 годы»;
* Постановление №20 от 20.12.2017 г. «Об утверждении ГУП «ИнгушрегионВодоканал» тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение на 2018 год».

Согласно Регламенту установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного приказом Федеральной службы по тарифам от 16.07.2014 г. №1154-э (далее - Регламент), регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов (РЭК РИ) предложение об установлении тарифов.

Согласно пункту 15 Регламента РЭК РИ должна провести экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

Решения правления (коллегии) органа регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) принимаются на основании представляемых регулируемой организацией материалов и экспертного заключения органа регулирования тарифов (РЭК РИ), не позднее 20 декабря года, предшествующего началу периода регулирования, на который устанавливаются тарифы.

Регулируемые организации республики (МУП «Малгобек Водоканал», МУП «Сунжа водоканал», МУП «Водоканал г. Магас», МУП «Водоканал г. Назрань», ГУП «Ингушводоканал») представили в РЭК РИ в 2015 году предложения об установлении тарифов на водоснабжение и водоотведения.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в нарушение норм Регламента РЭК РИ экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов не провела и экспертное заключение не подготовило.

В связи с этим, установленные тарифы на водоснабжение и водоотведение для населения РИ могут быть экономически необоснованными. Из чего следует, что РЭК РИ не исполняет свои функции в области государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренные Положением о РЭК РИ.

Помимо этого, согласно Положения РЭК РИ должен осуществлять контроль за применением цен (тарифов) организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, контроль за выполнением производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем. РЭК РИ также вправе проводить экспертизы обоснованности проектов производственных программ, проверки обоснованности расчета соответствующих им тарифов, в том числе с привлечением независимых экспертов, в соответствии с законодательством РФ проводить проверки и выдавать предписания субъектам регулирования об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации. Однако, Учреждение указанные полномочия не исполняет.

В ходе проверки составлены акты по факту непредставления документации, необходимой для проведения контрольно-ревизионного мероприятия и по факту воспрепятствования проведению Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия контрольного мероприятия.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. В нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов сотрудникам РЭК РИ недоначислена заработная плата за 2017 г. в сумме 10,9 тыс. рублей.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности:

2.1. В нарушение пункта 4.6 Указаний ЦБ РФ № 3210-У от 11.03.2014 г. «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», бухгалтерией Учреждения не велась кассовая книга.

2.2. В нарушение пункта 54 Инструкции №157н, в РЭК РИ не на все основные средства заведены инвентарные карточки учета основных средств и не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера.

3. Прочие нарушения:

3.1. В нарушение статей 215.1, 154, 219 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РИ не организовано должным образом исполнение бюджета Республики Ингушетия, выразившееся в недоведении до РЭК РИ бюджетных ассигнований в соответствии с утвержденной бюджетной сметой, что в свою очередь стало причиной образования кредиторской задолженности за 2017 году в сумме 444,7 тыс. рублей;

3.2. В ходе проверки банковских операций в РЭК РИ установлены случаи нанесения ущерба республиканскому бюджету на сумму 68,4 тыс. рублей путем уплаты недоимки за несвоевременную уплату страховых взносов с фонда оплаты труда;

3.3. В нарушение Положения о РЭК РИ, Учреждением не выполнялись свои основные функции и задачи, которые заключались в проверке обоснованности и подготовке заключения на предложения ОАО «Газпром газораспределение Назрань» по увеличению среднего тарифа на услуги по транспортировке газа;

3.4. В нарушение статьи 17 Федерального закона от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», РЭК РИ не выполнены возложенные на нее функции по контролю за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения Специальной надбавки, который позволил бы определить необходимость и эффективность установления указанной надбавки, так как средняя розничная цена на газ для населения складывается в том числе и из Специальной надбавки.

В соответствии с пунктом 3 Методики №154-э/4 по решению органов исполнительной власти субъекта РФ, специальные надбавки также могут не устанавливаться. Так, в случае выявления неэффективного или нецелевого использовании финансовых средств, полученных в результате введения Специальной надбавки РЭК РИ могла не устанавливать Специальную надбавку, что могло бы снизить тариф на услуги по поставке газа для населения на 47,5 руб. за 1000 м³.;

3.5. Согласно пункту 26.22 Основных положений, расчет платы за технологическое присоединение ГРО представляют в регулирующий орган (РЭК РИ), который в своем решении отражает размер экономически обоснованной платы и, в случае возникновения, соответствующие выпадающие доходы газораспределительной организации от присоединения указанного газоиспользующего оборудования. В случае если размер экономически обоснованной платы газораспределительной организации ниже минимального уровня платы за технологическое присоединение, плата для потребителей (население) устанавливается в размере экономически обоснованной платы. Однако, РЭК РИ, в нарушение норм Положения о РЭК РИ в области газоснабжения в части определения достоверности и экономической обоснованности расходов платы за технологическое присоединение, не проверялась обоснованность расчетов, представленных ГРО, и не составлялось соответствующее заключение;

3.6.Учреждлением не проводилась экспертиза предложений об установлении тарифов на водоснабжение и водоотведение в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов, не готовились соответствующие заключения. В связи с этим, тарифы на водоснабжение и водоотведение могут быть экономически необоснованными и завышенными.

3.7. Согласно Положению о РЭК РИ орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций осуществляющих регулируемую деятельность на территории РИ должен осуществлять контроль за применением цен (тарифов) организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, контроль за выполнением производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем. РЭК РИ вправе проводить экспертизы обоснованности проектов производственных программ, обоснованности расчета соответствующих им тарифов и выдавать предписания субъектам регулирования об устранении нарушений. Однако, РЭК РИ указанные полномочия не исполнялись. Из вышеизложенного следует, что РЭК РИ не выполнялись свои основные функции и задачи в области государственного регулирования цен (тарифов) на водоснабжение, водоотведение и газоснабжение, не осуществлялся контроль за применением цен (тарифов) организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Народное Собрание Республики Ингушетия.
2. Направить информационные письма Главе Республики Ингушетия и в Правительство Республики Ингушетия.
3. Направить материалы ревизии в прокуратуру Республики Ингушетия.
4. Направить информационное письмо и отчет о результатах ревизии в Следственное управление СК РФ по РИ.

5. Направить в Региональную энергетическую комиссию Представление Контрольно-счетной палаты РИ об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь.

***Аудитор КСП РИ А.О. Торшхоев***

**Отчет аудитора о результатах**

**проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия за 2016 и 2017 гг.**

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия на 2018 год.

**Цель проверки:** проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Комитету по делам молодежи Республики Ингушетия за 2016 и 2017 гг.

**Предмет проверки:** средства республиканского бюджета Республики Ингушетия, нормативные, правовые, распорядительные, платежные и иные документы, обосновывающие направление и использование бюджетных средств. Первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договоры).

**Проверка безналичных расчетов**

Для осуществления безналичных расчетов в проверяемом периоде Комитетом использовался лицевой счет № 03142145860, открытый в УФК по РИ.

Всего по данным учета Комитету за проверяемый период доведены предельные объемы финансирования из республиканского бюджета в сумме 62 554,3 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 31 832,4 тыс. руб., в 2017 году – 30 721,9 тыс. рублей.

Исполнение кассовых расходов за проверяемый период составило 62 509,8 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 31 802,9 тыс. руб. или 99,9 % от доведенных предельных объемов финансирования, в 2017 году – 30 706,9 тыс. руб. или 99,9% от плановых назначений.

В ходе проверки исполнения бюджетных смет и программных мероприятий за 2016 и 2017 годы установлено, что в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ № 65н, допущено расходование бюджетных средств в сумме 11,8 тыс. руб. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Так,. ООО «Издательский дом «МедиаЮг» по подстатье КОСГУ 852 «Уплата прочих налогов, сборов» оплачена неустойка в размере 11,8 тыс. руб. за несвоевременную оплату услуг. Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений».

В нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ №112н, Комитетом погашена кредиторская задолженность 2016 года в сумме 68,5 тыс. руб. за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2017 года. В результате, допущено расходование бюджетных средств в размере 68,5 тыс. руб. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в результате не отражения в балансе полной суммы кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 г., допущено искажение форм бухгалтерской отчетности (баланса) на общую сумму 68,5 тыс. рублей.

**Проверка кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами**

В проверяемом периоде операции по движению денежных средств в кассе не проводились. Выплата заработной платы и иные выплаты осуществлялось по банковским картам работников.

На момент проверки остатки денежных средств в кассе не имелись, что соответствует данным бухгалтерского учёта. Учет расчетов с подотчетными лицами велся в соответствии с пунктом 11 Инструкции №157н в Журнале операций расчетов с подотчетными лицами. Дебиторская задолженность по подотчетным суммам в проверяемом периоде отсутствует. Кредиторская задолженность по подотчетным суммам составила на 01.01.2017 года – 191,9 тыс. руб., на 01.01.2018 года – 78,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 25 Указа Главы РИ №57, в проверяемом периоде гражданскими служащими не представлялись отчёты о проделанной работе либо участии в мероприятии, на которое они были командированы.

В нарушение Постановления Правительства РФ от 02.10.2002 г. №729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений (далее – Постановление Правительства РФ №729), неправомерно приняты к учету командировочные расходы (суточные) сверх установленных законом размеров на сумму 18,6 тыс. руб., в том числепо авансовым отчетом по итогам:

* командировки в г. Москву для участия военно-патриотического клуба «Турпалхо» в слете военно-патриотического движения «Юнармия», бухгалтерией приняты к учету суточные расходы на четверых человек в сумме 12,0 тыс. руб. вместо положенных 2,4 тыс. руб. (4 чел. х 6 дн. х 100 руб./сут.). Разница в сумме 9,6 тыс. рублей выдана неправомерно и подлежит восстановлению за счет виновных лиц;
* участия делегации от Ингушетии во Всероссийских новогодних юнармейских сборах в количестве 6 человек в г. Москве, бухгалтерией приняты к учету суточные расходы в сумме 12,0 тыс. руб. вместо положенных 3,0 тыс. руб. (6 чел. х 5дн. х 100 руб./сут.). Разница в сумме 9,0 тыс. рублей выдана неправомерно и подлежит восстановлению за счет виновных лиц.

**Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками**

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Всего в проверяемом периоде в Комитете заключено договоров и государственных контрактов на общую сумму 24 591,3 тыс. руб., в том числе: в 2016 году – 13 711,8 тыс. руб.; в 2017 году – 10 879,5 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета на 01.01.2017 г. и на 01.01.2018 г. по Комитету дебиторская задолженность не числилась.

Кредиторская задолженность составляет:

* на 01.01.2016 г. – 2 580,3 тыс. руб.;
* на 01.01.2017 г. – 5 371,0 тыс. руб.;
* на 01.01.2018 г. – 7 766,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 г. и на 01.01.2018 г. образовалась в связи с недофинансированием из республиканского бюджета по утвержденным бюджетным сметам расходов на 2016 и 2017 годы.

В нарушение статей24, 93 Федерального закона №44-ФЗ, в проверяемом периоде Комитетом заключен без проведения соответствующих конкурсных процедур государственный контракт №01/05 от 12.05.2017 г. на оказание услуг по организации и проведению международного молодежного форума «Таргим-2017» с ООО «Информационно-производственный центр» на сумму 2 500,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ, выявлены случаи заключения контрактов позже установленных законом сроков на общую сумму 1 487,5 тыс. руб., в том числе по:

* государственному контракту № 635 от 24.07.2017 г. на сумму 489,0 тыс. руб. с ООО «Информационно-производственный центр» на оказание услуг по организации и проведении серии интеллектуальных игр результаты конкурса были подведены 22.06.2017 года. Вместо положенного срока заключения контракта не позже чем через 20 дней после определения победителя, контракт заключен 24.07.2017 года (просрочен на 12 дней);
* государственному контракту № 637 от 24.07.2017 г. на сумму 998,5 тыс. руб. с ООО «Информационно-производственный центр» на оказание услуг по организации и проведении сбора молодежи Ингушетии, результаты конкурса были подведены 22.06.2017 г. Вместо положенного срока заключения контракта не позже чем через 20 дней после определения победителя, контракт заключен 24.07.2017 г. (просрочен на 12 дней).

В ходе проверки государственных контрактов, заключенных в 2016-2017 гг., выявлены нарушения сроков исполнения контрактов, однако заказчик в лице Комитета, в нарушение статьи 332 Гражданского Кодекса РФ и части 8 статьи 99 Федерального закона 44-ФЗ, не проводил претензионно-исковую работу по отношению к недобросовестным подрядчикам, что повлекло недополучение республиканским бюджетом неналоговых доходов в общей сумме 93,5 тыс. руб., в том числе:

1) По государственному контракту № 462 от 15.05.2017 г. с ООО «ЭЛИТ» на оказание услуг по организации и проведению мероприятий «Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде» на сумму 174,0 тыс. руб., подрядчик обязан оказать услуги в течение 30 дней со дня заключения контракта. Однако, акт выполненных работ подписан 29.06.2017 г., в связи с чем просрочка составила 14 дней. Пеня за несвоевременное исполнение – 2,2 тыс. руб. (174 000,0 руб. (цена контракта)\*9%(ставка рефинансирования ЦБ)\*0,01(коэффициент К)\*14(количество дней просрочки)/100%);

2) Согласно государственному контракту № 1011 от 19.08.2016 г., заключенному с ООО «ЭЛИТ» на оказание услуг по организации и проведению футбольных турниров на сумму 640,0 тыс. руб., подрядчик обязан оказать услуги в течение 30 дней со дня заключения контракта. Однако, акт выполненных работ подписан сторонами 06.10.2016 г., в связи с чем просрочка по исполнению составила 27 дней. Пеня за несвоевременное исполнение – 34,6 тыс. руб. (пеня = 640 000,0 руб.\*9%\*0,02\*27/100%);

3) По государственному контракту № 444 от 02.06.2016 г., заключенному с ООО «Комплит Офис» на оказание услуг по организации и проведению Международного молодежного форума «Таргим-2016» на сумму 1 800,0 тыс. руб., подрядчик обязан оказать услуги в течение 4 дней со дня заключения контракта. Однако, акт выполненных работ подписан сторонами 16.06.2016 г., в связи с чем просрочка по исполнению составила 10 дней, пеня за несвоевременное исполнение – 56,7 тыс. руб. (пеня = 1 800 000,0 руб.\*10,5%\*0,03\*10/100%).

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, Комитетом в проверяемом периоде приняты работы и услуги по 4 государственным контрактам по программе «Молодежь Ингушетии» на общую сумму 7 573,7 тыс. рублей. Так, в актах выполненных работ, предъявленных на оплату, отсутствуют должные натуральные и денежные величины проведенных работ, оказанных услуг. В актах выполненных работ прописано только наименование оказанных услуг и работ, без каких-либо количественных, качественных и стоимостных показателей проделанной работы, что не соответствуют требованиям, предъявляемым к первичным учетным документам.

**Проверка учета движения основных средств и материальных ценностей**

В нарушение статьи 244 Трудового Кодекса РФ в Комитете не определено материально-ответственное лицо и не заключен договор о полной материальной ответственности по хранению, учету и сохранности имущества. По данным баланса (Ф-0503130) на 01.01.2018 г. в Комитете числились основные средства общей балансовой стоимостью 5 615,1 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, числящихся на балансе Комитета, в результате чего выявлена недостача материальных ценностей на общую сумму 2 255,0 тыс. рублей.

Указанная недостача была отражена в Акте ревизии Контрольно-счетной палаты РИ от 11.11.2015 года и в Акте проверки Министерства имущественных и земельных отношений РИ от 23.09.2016 г. № 12. На момент проведения настоящей проверки руководством Комитета не приняты меры по устранению нарушений по недостаче основных средств и материальных ценностей.

Учёт нефинансовых активов в Комитете осуществлялся в соответствии с требованиями Инструкции № 157н. В проверяемом периоде списание и реализация автотранспорта Комитетом не производилось. По состоянию на 01.01.2018 года на балансе Комитета числится два автотранспортных средства балансовой стоимостью 2 802,5 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета, по состоянию на 01.01.2018 г. остатков ГСМ (бензин) не числилось. В проверяемом периоде Комитетом приобретены горюче-смазочные материалы (бензин) на общую сумму 175,4 тыс. руб., из них: в 2016 году - на 14,7 тыс. руб., в 2017 году – на 160,7 тыс. рублей. Списание ГСМ производилось по путевым листам в соответствии с методическими рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23р, и приказом Комитета от 09.01.2017г. №02/205 «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов».

**Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы**

В проверяемом периоде, по данным отчета о состоянии лицевого счета Комитета по статье 211 КОСГУ «Заработная плата» доведены средства в сумме 10 186,1 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 5 247,2 тыс. руб., в 2017 году – 4 938,9 тыс. рублей.

Штатное расписание утверждено в количестве 17 единиц с месячным фондом заработной платы 102,1 тыс. рублей. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в 2016-2017 гг. произведены в пределах утвержденных назначений.

В нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №112н, Комитетом допущено направление и использование бюджетных средств в сумме 451,5 тыс. руб., на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденным бюджетной сметой, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе в 2016 году – 217,2 тыс. руб., в 2017 году – 234,3 тыс. рублей. Так, в проверяемом периоде некоторым сотрудникам неправомерно выплачивались надбавки за исполнение обязанности по должностям, не предусмотренным штатным расписанием за счет средств фонда оплаты труда, рассчитанного только для штатной численности работников Комитета.

**Анализ мероприятий в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Молодежная политика»**

Государственная программа Республики Ингушетия «Молодежная политика» (далее - Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 ноября 2015 года № 173.

Разработчиком и ответственным исполнителем мероприятий Госпрограммы является Комитет по делам молодежи Республики Ингушетия.

По состоянию на 01.01.2018 года Госпрограмма состоит из двух подпрограмм:

* [подпрограмма 1](file:///C:\D\М-лы%20проверок\Материалы%20проверок%202018\Отчеты%202018\10.Коммолодежи%20РИ.docx#sub_1700)«Молодежь Ингушетии»;
* [подпрограмма 2](file:///C:\D\М-лы%20проверок\Материалы%20проверок%202018\Отчеты%202018\10.Коммолодежи%20РИ.docx#sub_1800) «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Молодежная политика» и общепрограммные мероприятия».

Сроки реализации Госпрограммы: 2016 - 2019 годы с общим объемом финансирования 123 825,3 тыс. рублей.

Госпрограмма включает следующие мероприятия:

* поддержка талантливой и творческой молодежи;
* вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и содействие занятости молодежи;
* поддержка молодежных инициатив;
* гражданско-патриотическое воспитание подростков и молодежи;
* духовно-нравственное воспитание молодежи, формирование межнациональной и межконфессиональной терпимости;
* профилактика экстремизма и асоциальных явлений в подростковой и молодежной среде;
* организация досуга и отдыха подростков и молодежи, формирование здорового образа жизни и т.д.

Объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий в 2016-2017 гг. составил 68 178,9 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 35 240,5 тыс. руб., в 2017 году- 32 938,4 тыс. рублей.

Фактическое финансирование Госпрограммы в проверяемом периоде составило 43 328,4 тыс. руб. (63,5% от предусмотренного объема финансовых ресурсов), в том числе в 2016 году – 22 502,4 тыс. руб. (63,8% от предусмотренного объема финансовых ресурсов), в 2017 году – 20 826,0 тыс. руб. (63,2% от предусмотренного объема финансовых ресурсов).

Для исполнения целей Госпрограммы по каждой подпрограмме определены соответствующие целевые показатели. Одним из целевых показателей Госпрограммы является «Общий объем финансирования грантов в сфере молодежной политики», что не может являться конечной целью Госпрограммы, а представляет собой финансовый ресурс для достижения установленных целей.

При неполном объеме финансирования Комитета из республиканского бюджета в 2016 году по сравнению с предусмотренными Госпрограммой финансовыми ресурсами (63,8%), а с учетом кредиторской задолженности на 01.01.2017 г. в размере 5 370,9 тыс. руб. (79,1% от предусмотренных Госпрограммой финансовых средств) согласно отчету Комитета исполнены практически все целевые индикаторы (кроме целевого индикатора «Общий объем финансирования грантов в сфере молодежной политики»), что ставит под сомнение правильность планирования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий.

# В нарушение пункта 39 Постановления Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. № 259 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Ингушетия» (далее - Постановление № 259), отчет об исполнении целевых показателей государственной программы за 2017 год не сформирован и не направлен в Минэкономразвития РИ. Представленные проверке показатели представляют собой не достигнутые целевые индикаторы, а осуществленное финансирование.

Одним из мероприятий, предусмотренных Госпрограммой является «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и содействие занятости молодежи», финансирование которого предусмотрено в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Расходным расписанием от 30.08.2018 г. №3633 по КБК 176 0707 1510142520 244 Комитетом получены денежные средства в размере 998,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 38 Бюджетного Кодекса РФ, Комитетом за счет указанных финансовых средств в сумме 998,5 тыс. рублей произведена оплата ООО «Информационно-производственный центр» за услуги по организации волонтерской деятельности, что не соответствует направлению расходования, определенному госпрограммой и республиканским бюджетом, и является нецелевым использованием бюджетных средств.

**Состояние бухгалтерского учета**

Бухгалтерский учет в Комитете за проверяемый период велся с некоторыми отклонениями от Федерального Закона №402-ФЗ и Инструкции №157н.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. Расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете и программным мероприятиям, что является нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ), в размере 1530,3 тыс. руб., в том числе:

* в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ № 65н, Комитетом уплачена неустойка в размере 11,8 тыс. рублей за несвоевременную оплату услуг ООО «Издательский дом «МедиаЮг» по подстатье КОСГУ 852 «Уплата прочих налогов, сборов». Данные расходы следовало произвести по подстатье КОСГУ 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений»;
* в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного Кодекса РФ и приказа Минфина РФ №112н, Комитетом погашена кредиторская задолженность 2016 года в сумме 68,5 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных для финансирования обязательств 2017 года;
* в нарушение статей 161, 221 Бюджетного Кодекса РФ и Приказа Минфина РФ №112н, некоторым сотрудникам выплачивались надбавки за исполнение должностей, непредусмотренных штатным расписанием, на общую сумму 451,5 тыс. рублей;
* в нарушение статьи 38 Бюджетного Кодекса РФ, произведенные расходы на волонтерскую деятельность в рамках государственной программы РИ «Молодежная политика» в сумме 998,5 тыс. рублей не соответствуют направлению расходования, определенному госпрограммой и республиканским бюджетом (указанные средства предусмотрены на мероприятие «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и содействие занятости молодежи»).

1.2. В результате непринятия Комитетом мер по удержанию неустойки с недобросовестных подрядчиков за нарушение сроков исполнения контрактов, республиканским бюджетом недополучено неналоговых доходов в сумме 93,5 тыс. рублей.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности**.**

2.1. Постановления Правительства РФ от 02.10.2002 г. №729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» в Комитете неправомерно приняты к учету командировочные расходы (суточные) сверх установленных размеров в сумме 18,6 тыс. рублей, которые подлежат возврату за счет виновных лиц;

2.2. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, Комитетом приняты работы и услуги по 4 государственным контрактам по программе «Молодежь Ингушетии» на общую сумму 7 573,7 тыс. рублей, в актах выполненных работ, которых отсутствуют должные натуральные и денежные величины проведенных работ, оказанных услуг;

2.3. В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в результате отражения в балансе неполной суммы кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 г., допущено искажение форм бухгалтерской отчетности (баланса) на общую сумму 68,5 тыс. рублей.

3.Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

3.1. В нарушение статей 24, 93 Федерального закона №44-ФЗ, в проверяемом периоде Комитетом заключен государственный контракт без проведения соответствующих конкурсных процедур на общую сумму 2 500,0 тыс. рублей.

3.2. В нарушение пункта 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ, в Комитете выявлены случаи заключения государственных контрактов позже установленных законом сроков на общую сумму 1 487,5 тыс. рублей.

4. Прочие нарушения:

4.1. При проведении инвентаризации основных средств и материальных ценностей Комитета выявлена недостача материальных ценностей на общую сумму 2 255,0 тыс. рублей.

4.2**.** В нарушение Постановление № 259 отчет об исполнении целевых показателей государственной программы за 2017 год не сформирован и не направлен в Минэкономразвития РИ. Представленные проверке показатели представляют собой не достигнутые целевые индикаторы, а осуществленное финансирование.

4.3. При неполном объеме финансирования Комитета из республиканского бюджета в 2016 году по сравнению с предусмотренными Госпрограммой финансовыми ресурсами (63,8%), а с учетом кредиторской задолженности на 01.01.2017 г. в размере 5 370,9 тыс. руб. (79,1% от предусмотренных финансовых средств) согласно отчету Комитета исполнены практически все целевые индикаторы (кроме целевого индикатора «Общий объем финансирования грантов в сфере молодежной политики»), что ставит под сомнение верность планирования бюджетных средств на реализацию Госпрограммы;

4.4. В нарушение статьи 244 Трудового Кодекса РФ, не определено материально-ответственное лицо и не заключен договор о полной материальной ответственности по хранению, учету и сохранности имущества.

4.5. В нарушение пункта 25 Указа Главы РИ №57, гражданскими служащими не представлялись отчёты о проделанной работе либо участии в мероприятии, на которое они были командированы.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить Главе Республики Ингушетия информационное письмо с описанием выявленных нарушений и недостатков;

2) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия Отчет аудитора о результатах проверки;

3) Направить в Комитет по делам молодежи Республики Ингушетия представление о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) Направить материалы проверки в прокуратуру Республики Ингушетия;

5) Направить в Управление по антимонопольной службе по Республике Ингушетия информацию о нарушениях Федерального закона №44-ФЗ.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***

**Отчет о результатах**

**аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Ингушетия**

**«Культурное наследие» в 2016-2017 гг.**

**Основание для проведения аудита:** план работы Контрольно-счетной палаты РИ на 2018 год.

**Цель аудита:** аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» в 2016-2017 гг.

**Предмет аудита:** нормативно-правовые акты, государственные контракты, бухгалтерские регистры и другие первичные документы бухгалтерского учета.

**Анализ нормативных, правовых и распорядительных документов,**

**регламентирующих реализацию Госпрограммы РИ**

**«Культурное наследие»**

Государственная программа Республики Ингушетия «Культурное наследие» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства РИ от 30.09.2015 года № 146 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие». Ответственным исполнителем Госпрограммы является Правительство РИ.

Госпрограмма состоит из двух подпрограмм:

* Сохранение объектов культурного наследия;
* Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие».

Участниками Госпрограммы являются ГКУ «Археологический центр имени Е.И. Крупнова», ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Устав ГКУ «Археологический центр имени Е.И. Крупнова» (далее – Археологический центр) утвержден Постановлением Правительства РИ от 28.10.2015 года №162 «Об утверждении Устава государственного казенного учреждения «Археологический центр имени Е.И. Крупнова». Археологический центр создан для оказания государственных услуг, выполнения работ и исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти РИ в области сохранения, исследования, популяризации и изучения объектов культурного наследия РИ.

ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» (далее – Музей-заповедник) создано Постановлением Правительства РИ от 22.12.2011 года № 413 путем изменения типа государственного учреждения «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник». Устав музея-заповедника утвержден Постановлением Правительства РИ от 14.12.2015 года № 190 «Об утверждении устава государственного казенного учреждения «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Основными целями деятельности музея-заповедника являются:

* выявление, собирание, хранение, изучение, использование и публикация музейных предметов и музейных коллекций;
* обеспечение целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и прилегающих ландшафтов;
* проведение мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры и т.д.

Основными целями Госпрограммы являются научное изучение, государственный учет, сохранение и популяризация объектов культурного наследия Республики Ингушетия.

Задачи Госпрограммы:

* выявление и организация проведения государственной историки-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия;
* государственный учет и охрана объектов культурного наследия;
* сохранение и популяризация объектов культурного наследия;
* обеспечение деятельности государственных учреждений, осуществляющих функции в области охраны объектов культурного наследия.

В ходе реализации в Госпрограмму вносились следующие изменения:

* Постановлением Правительства РИ от 13 сентября 2016 года №181 Госпрограмма изложена в новой редакции, финансирование программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета увеличено с 61 682,7 тыс. рублей до 62 004,5 тыс. рублей (на 321,8 тыс. рублей), а также предусмотрено финансирование за счет внебюджетных источников в 2016 году в размере 6 503,1 тыс. рублей;
* Постановлением Правительства РИ от 26 мая 2017 года внесены изменения в подпункт «в» Госпрограммы, а также изложена в новой редакции Таблица №1 «Перечень целевых показателей государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» и их значения», финансирование мероприятий Госпрограммы за счет средств республиканского бюджета увеличено с 62 004,5 тыс. рублей до 67 160,6 тыс. рублей (на 5 156,1 тыс. рублей);
* Постановлением Правительства РИ от 20 апреля 2018 года №67 изменен паспорт Госпрограммы, а также изменена Таблица №3 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» за счет средств республиканского бюджета», финансирование мероприятий Госпрограммы за счет средств республиканского бюджета увеличено с 67 160,6 тыс. рублей до 67 366,0 тыс. рублей (на 205,4 тыс. рублей).

Регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляется на основании Федерального закона от 25.06.2002 г. №79-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральный закон №79-ФЗ направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры. Процедура государственного учета объектов культурного наследия установлена статьями 16.1 и 18 данного Федерального закона.

**Оценка финансового обеспечения Государственной программы**

Согласно республиканскому бюджету на 2016 и 2017 годы на реализацию Государственной программы предусмотрены денежные средства в сумме 43 655,4 тыс. рублей, в том числе:

* на 2016 год – 21 415,3 тыс. рублей, из них:
* на подпрограмму «Сохранение объектов культурного наследия» - 6 441,8 тыс. руб.;
* на подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» - 14973,5 тыс. рублей.
* на 2017 год – 22 240,1 тыс. рублей, из них:
* на подпрограмму «Сохранение объектов культурного наследия» - 6 441,8 тыс. руб.;
* на подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» - 15 798,3 тыс. рублей.

Согласно отчетам о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств, предельные объемы финансирования Госпрограммы за проверяемый период составили 26 487,8 тыс. рублей (60,7 % от запланированных показателей), в том числе:

* в 2016 году:
* подпрограмма «Сохранение объектов культурного наследия» не финансировалась;
* подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» профинансирована в сумме 11 905,8 тыс. рублей (79,5 % от запланированных показателей);
* в 2017 году:
* подпрограмма «Сохранение объектов культурного наследия» профинансирована на сумму 1 347,0 тыс. рублей (20,9 % от запланированных показателей);
* подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» профинансирована в сумме 13 234,9 тыс. рублей (83,8 % от запланированных показателей).

Одними из основных мероприятий Госпрограммы согласно подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» являются сохранение объектов культурного наследия и осуществление восстановления памятников культуры. Однако указанная подпрограмма практически не финансировалась (0% в 2016 году и 20,9% в 2017 году).

Оценка финансового обеспечения Госпрограммы показывает, что запланированные на реализацию Госпрограммы на 2016-2017 годы денежные средства выделялись не в полном объеме. В результате работа по реализации государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и археологии) Республики Ингушетия не осуществляется на должном уровне, соответственно реализация Госпрограммы в проверяемом периоде является неэффективной и в основном сводится к финансированию расходов по содержанию учреждений, отвечающих за сохранение объектов культурного наследия.

**Оценка выполнения целевых показателей Госпрограммы**

Госпрограмма включает мероприятия по следующим основным направлениям:

1. Выявление и организация проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия:

а) инвентаризация памятников истории и культуры горной Ингушетии;

б) организация проведения государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия;

2. Государственный учет и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия:

а) обеспечение принятия акта об отнесении выявленного объекта культурного наследия к объекту культурного наследия соответствующей категории;

б) разработка проекта зоны охраны памятников истории и культуры Джейрахско-Ассинского государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника;

в) проведение охранно-спасательных мероприятий (раскопки) на разрушающихся памятниках археологии Республики Ингушетия (Яндырский, Экажевский и Нестеровский курганные могильники и другие памятники археологии);

3. Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия:

а) организация проведения ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия;

б) разработка и реализация дорожной карты по обеспечению включения памятников истории и культуры Джейрахско-Ассинского государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

В Республике Ингушетия выявлено:

* 1786 объектов культурного наследия, не включенные в единый государственный реестр, в том числе 1746 объектов в горной части республики и 40 объектов на равнине;
* 35 объектов культурного наследия федерального значения, включенные в единый государственный реестр;
* 44 объекта культурного наследия регионального значения, включенные в единый государственный реестр.

По подпрограмме 1 «Сохранение объектов культурного наследия» государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» предусмотрены следующие целевые показатели:

а) по показателю «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения»:

* на 2016 год установлен целевой показатель 65% для объектов федерального значения и 34% - для объектов регионального значения. Фактическое исполнение целевых показателей согласно отчету об исполнении целевых показателей составило 94% для объектов федерального значения и 100% - для объектов регионального значения, т.е. показатели исполнены;
* на 2017 год установлен целевой показатель 66% для объектов федерального значения и 35% - для объектов регионального значения. Фактическое исполнение целевых показателей, согласно отчету об исполнении целевых показателей, составило 94% для объектов федерального значения и 100% - для объектов регионального значения, т.е. показатели исполнены.

б) по показателю «Увеличение доли выявленных объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве выявленных объектов культурного наследия Республики Ингушетия» на 2016 год установлен целевой показатель 10%, на 2017 год - 15%. Фактическое исполнение целевых показателей, согласно отчету об исполнении целевых показателей, составило 0,23% - в 2016 году и 1,5% - в 2017 году, т.е. показатели не исполнены. Данные отклонения связаны тем, что на момент утверждения Госпрограммы количество выявленных объектов культурного наследия не превышало 50 единиц, а в 2016 году выросло до 1746 единиц, в 2017 году – до 1786 единиц.

По данной подпрограмме в 2016 году, при отсутствии финансирования из республиканского бюджета, исполнен показатель «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения». В 2017 году при незначительном финансировании (20,1% от предусмотренного Госпрограммой) вышеуказанный показатель исполнен, а показатель «Увеличение доли выявленных объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве выявленных объектов культурного наследия Республики Ингушетия» не исполнен в связи с тем что в разы выросло количество выявленных объектов культурного наследия. Данное обстоятельство ставит под сомнение правильность планирования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Сохранение объектов культурного наследия» Госпрограммы.

По подпрограмме 2 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» предусмотрен целевой показатель «Отсутствие задолженности по финансовым обязательствам учреждений в области культурного наследия, подведомственных Правительству РИ», который, согласно отчету об исполнении целевых показателей, в подведомственных учреждениях не исполнен, в том числе:

а) в ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей заповедник» показатель в 2016 году исполнен на 82,5%, а в 2017 году – на 86,0%.

Согласно данным бухгалтерского учета кредиторская задолженность:

* на 01.01.2017 г. составила 1 318,9 тыс. рублей (из них: по платежам в бюджет – 145,5 тыс. руб., по принятым обязательствам – 1 137,6 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами – 35,8 тыс. рублей);
* на 01.01.2018 г. составила 1 121,6 тыс. рублей (из них: по страховым взносам во внебюджетные фонды – 217,5 тыс. руб., по принятым обязательствам – 868,3 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами – 35,8 тыс. рублей).

Наличие кредиторской задолженности связано с недофинансированием по утвержденным бюджетным сметам.

б) в ГКУ «Археологический центр им. Е.И. Крупнова» показатель в 2016 году исполнен на 97,2%, а в 2017 году – на 88,0%.

Согласно данным бухгалтерского учета кредиторская задолженность:

* на 01.01.2017 г. составила 204,7 тыс. рублей (из них: по платежам в бюджет – 1,3 тыс. руб., по принятым обязательствам – 203,4 тыс. рублей);
* на 01.01.2018 г. – 932,6 тыс. рублей (из них: по страховым взносам во внебюджетные фонды – 313,5 тыс. руб., по принятым обязательствам – 619,1 тыс. рублей).

Наличие кредиторской задолженности связано с недофинансированием по утвержденным бюджетным сметам.

При проверке выполнения целевых значений показателей государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» проведен сравнительный анализ государственных программ по данному направлению в субъектах СКФО.

В 2016-2017 гг. в субъектах СКФО отсутствовали аналогичные государственные программы, однако реализовывались соответствующие подпрограммы:

1. В Кабардино-Балкарской Республике в рамках государственной программы «Культура Кабардино-Балкарии» реализовывалась подпрограмма «Наследие». Данная подпрограмма включает в себя мероприятия:

* сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия;
* развитие библиотечного дела;
* развитие музейного дела;
* развитие архивного дела.

В рамках мероприятия «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия» предусмотрен целевой показатель «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значений».

2. В Чеченской Республике в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике» на 2014 - 2018 годы реализовывалась подпрограмма «Сохранение культурного наследия Чеченской Республики». Данная подпрограмма включает в себя следующие мероприятия:

* государственная охрана объектов культурного наследия;
* сохранение объектов культурного наследия;
* популяризация объектов культурного наследия;
* совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны объектов культурного наследия на территории Чеченской Республики.

В рамках подпрограммы предусмотрены целевые показатели:

* «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Чеченской Республики»,
* «Увеличение доли объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия Чеченской Республики»,
* «Количество объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», и т.д.

3. В Республике Северная Осетия-Алания в рамках государственной программы «Развитие культуры Республики Северная Осетия-Алания» на 2014 - 2018 годы реализовывалась подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере культуры в Республике Северная Осетия - Алания». Данная подпрограмма предусматривает, в том числе подраздел «Культурное наследие», в рамках которого предусмотрены целевые показатели:

* «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия»;
* «Увеличение доли объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, в общем количестве объектов культурного наследия».

Проведенный сравнительный анализ показал, что целевые показатели, определенные Государственной программой Республики Ингушетия «Культурное наследие», также являются основными в данной сфере деятельности в субъектах СКФО.

**Проверка использования надлежащим образом и в полном объеме имеющихся трудовых, финансовых (в том числе внебюджетных), информационных ресурсов в процессе осуществления своей деятельности учреждениями, финансируемыми в рамках Государственной программы**

Музей-заповедник и Археологический центр для осуществления своей деятельности задействовали все трудовые ресурсы, предусмотренные штатными расписаниями.

Согласно отчетам работники Музея-заповедника осуществляют обследование сохранности памятников, работу по визуальному осмотру технического состояния и фотофиксации объектов культурного наследия, осуществляют работу по санитарной очистке территорий объектов культурного наследия согласно плану-графику, ведут работу по предотвращению ведения незаконной хозяйственной или иной деятельности на территории объектов культурного наследия. По итогам указанной деятельности инспекторами формируются ежемесячные и ежеквартальные отчеты, которые направляются в Управление.

Археологическим центром за указанный период проводилась разнообразная работа по выявлению, изучению, учету и мониторингу объектов археологии Республики Ингушетия. Согласно плану работы на 2017 год, был сформирован научный сборник «VI-й выпуск «Вестника Археологического центра». Осуществлялась сверка фактических данных по объектам культурного наследия с данными Росреестра. Обследовались археологические памятники, проводилась описание и зарисовка сосудов и фрагментов керамики найденных на территории Назрановского района. Также впервые в истории изучения памятников архитектуры горной Ингушетии сотрудниками Археологического центра были получены радиоуглеродные датировки местных архитектурных древностей.

Учреждения имеют организационно - правовую форму – «государственное казенное учреждение». Деятельность учреждений осуществлялась за счет бюджетных средств. Получение внебюджетных средств, поступающих от приносящей доход деятельности в проверяемом периоде отсутствует. При проведении финансовых операций указанные учреждения опирались на действующее законодательство с некоторыми нарушениями, указанными в акте.

При проверке полноты использования Учреждениями информационных ресурсов установлено следующее.

Археологическим центром во взаимодействии с НТРК «Ингушетия» и ГТРК «Ингушетия» подготовлены несколько передач, связанных с историей, культурой и искусством средневекового населения горной Ингушетии. Оказывалась техническая и научно-консультативная помощь всемирному телеканалу National Geografic, снимавшему научно-популярный фильм о достопримечательностях горной Ингушетии. В российских журналах «Дискурс» и «Охраняется государством» были опубликованы статьи сотрудников Археологического центра – «Край башен и легенд» и «Чудо ингушских башен». Регулярно пополняется информацией сайт Археологического центра (www.ing-arheologiay.ru).

При этом необходимо отметить, что информационные ресурсы задействованы не в полном объеме. Так, в Музее-заповеднике не функционирует информационный сайт в сети интернет, что влияет на эффективность продвижения и популяризацию историко-культурного и природного наследия Ингушетии на туристическом рынке Российской Федерации и за ее пределами, что в свою очередь является одной из основных целей в деятельности Музея-заповедника согласно уставу учреждения.

**Соблюдение действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в ходе реализации Госпрограммы**

В ходе реализации Госпрограммы в проверяемом периоде Аппаратом Правительства заключено два государственных контракта на общую сумму 1 605,8 тыс. рублей, в том числе:

* Государственный контракт № 2016/-1-К от 16.12.2016 г., заключенный с ООО «ТеплокомХарс» на оказание услуг по разработке научно-проектной документации по реставрации объекта культурного наследия «Назрановская крепость 1810-1817 гг.» на сумму 1 347,0 тыс. руб.;
* Государственный контракт № 011400000117001758 от 26.12.2017 г., заключенный с ООО «ГЛОБАЛ СНАБ» на оказание услуг по проведению историко-архивных, научных и библиографических исследований и подготовке документации для включения выявленного объекта культурного наследия «Архитектурный комплекс «Гаьги-Г1алаш» в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации на сумму 258,8 тыс. рублей.

Данные контракты заключены в рамках подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия», на реализацию которой, согласно Госпрограмме, в проверяемом периоде предусмотрены денежные средства в размере 12 883,6 тыс. руб., в том числе:

* в 2016 году на закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» сумма бюджетных ассигнований из республиканского бюджета составила 6 441,8 тыс. руб.;
* в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 гг., на закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» сумма лимитов бюджетных обязательств составила 6 441,8 тыс. рублей.

Фактически в проверяемом периоде профинансировано и использовано 1 605,8 тыс. рублей, что составляет 12,4 % от запланированных сумм.

Исходя из вышеизложенного следует, что большая часть мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Сохранение объектов культурного наследия», не проведены, предусмотренные на эти цели лимиты бюджетных обязательств не использованы.

Запланированные на реализацию подпрограммы на 2016-2017 гг. денежные средства выделялись не в полном объеме, в результате работа по реализации государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и археологии) Республики Ингушетия не осуществлялась на должном уровне. Следовательно, реализация подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» в проверяемом периоде осуществлялась неэффективно.

В ходе проверки соблюдения действующего законодательства при заключении данных контрактов нарушений не установлено.

**Изучение материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных на объектах аудита эффективности**

В проверяемом периоде на объектах аудита не проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в отношении Государственной программы.

**Изучение организационной структуры, механизмов внутреннего контроля**

Управление культурного наследия Правительства Республики Ингушетия является структурным подразделением Правительства РИ, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Ингушетия.

Основными задачами Управления являются:

* реализация государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
* осуществление полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданных для осуществления органам государственной власти Республики Ингушетия;
* формирование эффективной системы управления и создания условий для реализации мер по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

Управление не является обособленным юридическим лицом, не имеет своего расчетного счета. Правовое, финансово-экономическое, техническое, кадровое, документационное и хозяйственное обеспечение деятельности Управления осуществляется Аппаратом Правительства РИ.

Расходы на содержание и мероприятия Управления осуществляются за счет средств, предусмотренных в бюджете Республики Ингушетия на соответствующий финансовый год по отдельной строке в рамках финансирования Правительства РИ, а также в установленном порядке за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданных для осуществления органам государственной власти Республики Ингушетия.

**Проведение аудита эффективности при расходовании бюджетных средств учреждениями, финансируемыми в рамках Госпрограммы**

При проведении аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Ингушетия «Культурное наследие» в 2016-2017 годы проведен аудит в ГКУ «Археологический центр имени Е.И. Крупнова» и ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник», в ходе которого установлено следующее:

1) В ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»:

а) в нарушение Постановления Правительства РФ от 02.10.2002 г. №729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» (далее – Постановление Правительства РФ №729), в проверяемом периоде неправомерно приняты к учету командировочные расходы (суточные) сверх установленных законом размеров на сумму 1,7 тыс. рублей.(подлежит восстановлению за счет виновных лиц);

б) в нарушение статьи 125 Трудового Кодекса РФ, за одни и те же периоды оплачены отпускные и заработная плата сотрудникам Музея-заповедника, в результате чего сумма неправомерных выплат составила 36,4 тыс. руб., из них страховые взносы – 8,5 тыс. рублей (подлежит возврату за счет виновных лиц).

2) в ГКУ «Археологический центр имени Е.И. Крупнова» нарушений не установлено.

**Выводы:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. В нарушение статьи 125 ТК РФ, при отзыве сотрудников из ежегодного оплачиваемого отпуска не производился перерасчет отпускных. В результате ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» за одни и те же периоды неправомерно оплачены отпускные и заработная плата некоторым сотрудникам на общую сумму 36,4 тыс. рублей, которые подлежат возврату за счет виновных лиц.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности**.**

2.1. В нарушение Постановления Правительства РФ №729, в ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» неправомерно приняты к учету командировочные расходы (суточные) сверх установленных размеров в сумме 1,7 тыс. рублей, которые подлежат возврату за счет виновных лиц.

3. Прочие нарушения:

3.1. Оценка финансового обеспечения Госпрограммы показывает, что запланированные на реализацию Госпрограммы на 2016-2017 гг. денежные средства выделялись не в полном объеме. В результате работа по реализации государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и археологии) Республики Ингушетия не осуществляется на должном уровне, соответственно реализация Госпрограммы в проверяемом периоде является неэффективной и в основном сводится к финансированию расходов по содержанию учреждений, отвечающих за сохранение объектов культурного наследия.

3.2. По подпрограмме 1 «Сохранение объектов культурного наследия» Госпрограммы в 2016 году при отсутствии финансирования из республиканского бюджета исполнен показатель «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения», в 2017 году при незначительном финансировании (20,1% от предусмотренного Госпрограммой) вышеуказанный показатель исполнен, а показатель «Увеличение доли выявленных объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве выявленных объектов культурного наследия Республики Ингушетия» не исполнен в связи с тем что в разы выросло количество выявленных объектов культурного наследия. Данное обстоятельство ставит под сомнение правильность планирования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» Госпрограммы.

3.3. Информационные ресурсы в ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» задействованы не в полном объеме. Так, в Музее-заповеднике не функционирует информационный сайт в сети интернет, что влияет на эффективность продвижения и популяризацию историко-культурного и природного наследия Ингушетии на туристическом рынке Российской Федерации и за ее пределами.

**Предложения:**

С учетом выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1) Направить в Народное Собрание Республики Ингушетия Отчет аудитора о результатах аудита;

2) Направить в Правительство Республики Ингушетия и в ГКУ «Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» Представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь;

4) Направить материалы аудита в прокуратуру Республики Ингушетия.

***Аудитор КСП РИ Х.Х. Гагиев***